

围场满族蒙古族自治县红松洼牧场 2020 年草牧业发展扶贫项目

实施方案

项目单位：围场满族蒙古族自治县红松洼牧场

2020 年 04 月 20 日

目 录

第一章 项目基本概况	1
一、申报项目情况	1
二、项目单位情况	4
第二章 项目的必要性	5
一、项目提出的背景	5
二、项目建设的必要性	7
三、结论	7
第三章 项目建设（开展）条件	8
一、规划用地条件	8
二、交通条件	9
三、市政基础设施配套条件	9
第四章 项目组织管理及进度计划	11
一、项目组织管理	11
二、项目招投标计划	12
三、项目进度安排	13
第五章 投资估算与资金来源	14
一、投资估算	14
二、采购机械配置参数	17
三、资金来源	24
第六章 结论和建议	25
一、结论	25
二、建议	26

第一章 项目基本情况

一、申报项目情况

1、项目名称

围场满族蒙古族自治县红松洼牧场草牧业发展扶贫项目。

2、项目建设地点

围场满族蒙古族自治县红松洼牧场。



3、项目开展时间

本项目拟计划自 2020 年 5 月中旬开始，2020 年 8 月 30 日完成。

4、项目的必要性

1) 根据《省委省政府关于进一步推进农垦改革发展的实施意见》和《承德市 2018 年农业产业扶贫要点》的文件要求，以推动农场产业发展和基础设施建设为工作主线，落实国家专项规划和政策措施，加大对贫困牧场扶持力度，加强贫困牧场的基础设施及公共服务体系建设，扶持牧场培育发展特色优势产业，有效提高贫困农场经济实力，着力提升牧场可持续发展能力，构建稳定脱贫、持续增收渠道，确保牧场全面脱贫。

红松洼牧场为“十三五重点贫困农场”，自纳入农垦系统管理以来，牧场 2018 年在扶贫资金支持下将对破损的道路修复。2019 年完成草牧业发展扶贫项目，由于资金限制，牧场 2019 年草牧业发展扶贫项目所采购的设备配套动力严重不足，2020 年牧场草牧业发展扶贫项目是 2019 年项目的延续。根据国有农场企业化、产业化改革任务，到 2020 年所有农场完成企业化改造，建成水稻、小麦、马铃薯及种植、牛奶、水产品、饲草等特色农产品生产加工基地和生态农业基地，形成完善的现代农业产业体系。

2) 因红松洼牧场辖区和红松洼国家级自然保护区重合，其他扶贫发展产业和环境保护相违背，致使牧民发展受限制，收入降低，为此经过反复研究论证，我们把草牧业发展作为我场脱贫的主攻方向，利用红松洼牧场优质的牧草和土地资源，通过技术服务、农机服务、牧草销售三项服务，形

成“公司+合作社+农民”的牧草种植利益联结机制，采取土地流转、订单和合作等方式，解决农民无生产机械、无技术标准、无销售渠道、管理水平差等实际问题。因此红松洼牧场成立了红松洼牧工商有限责任公司，牧场农业装备、机械等配套动力严重不足，已不能适应生产方式的变化，无法适应新形势的企业化改革任务，急需更新改进。

为解决上述问题，按照牧场“十三五发展规划”和扶持资金重点用于支持贫困牧场特色产业发展、农业示范基地建设、农技推广，加强基础性、公益性设施建设，改善贫困牧场生产生活条件。结合牧场资源发展生产的优势，特申报2020年红松洼牧场草牧业发展扶贫项目。使牧民通过就业、牧草种植加工等多种形式实现稳定脱贫。

5、主要建设内容

购置机械设备共计5种7台/套。

6、投资及资金筹措

经初步测算，项目所需金额220.00万元。

拟申请扶贫资金210.00万元，牧场自筹资金10.00万元。

7、扶贫效益

通过技术服务、农机服务、牧草销售三项服务，形成“公司+合作社+农民”的牧草种植利益联结机制，采取土地流转、订单和合作等方式，解决农民无生产机械、无技术标准、无

销售渠道、管理水平差等实际问题，可带动牧场及周边乡镇种草产业发展，解决待业人员就业问题，社会效益显著，推动牧场经济可持续发展。

8、编制依据

中办国办印发的《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》

国家六部门联合印发的《京津两市对口帮扶河北省张承环京津相关地区工作方案》

《河北省东西部扶贫协作资金使用管理办法》

《承德市东西部扶贫协作项目资金使用管理暂行办法》
等。

二、项目单位情况

红松洼牧场始建于 1958 年，1964 年由国家农业部、农垦部批准扩建为国营牧场，红松洼牧场总面积 11.96 万亩，其中天然草场面积 10.05 万亩，耕地面积 1.17 万亩。全场户籍人数 509 人。

第二章 项目的必要性

一、项目提出的背景

认真贯彻党的十九大精神，全面落实中央、省、市脱贫

攻坚决策部署，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，以帮助贫困群众增收脱贫为目标，以资产收益权为纽带，创新财政支农资金使用方式，完善制度建设和风险管控，规范、健康、有序推进资产收益扶贫，为打赢脱贫攻坚战提供有力支撑。

中共河北省委、河北省人民政府关于贯彻落实《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》的实施意见中提出：支持特色产业发展，行业主管部门要加强农、林、牧、渔产业指导，重点围绕乳品、肉类、粮油、蔬菜、果品五大加工业，培育龙头企业，建设示范园区，创建知名品牌，优化产业布局。支持贫困地区合理开发当地资源，发展新兴产业，承接产业转移，调整和提升产业结构，增强内生发展动力。

积极引导和支持工商企业到贫困地区投资兴业，带动和帮助贫困农户发展生产，提高生产经营和市场竞争能力。充分利用环首都贫困地区的区位优势 and 自然生态条件，发展现代休闲农业、生态农业、有机农业。鼓励、引导、帮助非公有制企业和其它有志于扶贫事业的社会力量参与扶贫开发。积极为非公有制经济进入贫困地区搭建平台，创造良好政策和社会环境，引导民营企业按照发挥优势、合作开发、互利双赢的原则，自主选定贫困村，通过提供就业岗位、订单收购农产品、共建生产基地、联办合作社、投资入股等方式，与贫困村开展村企共建，帮助贫困地区和贫困农户培育增收

产业，提高自我发展能力。

为贯彻落实党的十八届五中全会、中央农村工作会议和省委八届十二次全会精神 2016 年 1 月 25 日中共河北省委河北省人民政府引发《关于落实发展新理念加快农业现代化的实施意见》提出：在全面建成小康社会的决胜阶段，必须坚持以五大发展理念引领农业现代化，更加注重拉长农业这条“四化同步”的短腿、补齐农村这块“全面小康”的短板，努力让农业强起来、农民富起来、农村美起来。推进农业供给侧结构性改革，适应和引领经济发展新常态、促进农业持续稳定发展的关键所在，必须以市场需求为导向，在调结构、强要素、转方式、促融合上下功夫，提高农业供给体系的质量和效益；推进农业现代化，必须坚守发展、生态、民生三条底线，补齐短板、强化支撑，按照全面小康的目标，大力推进农业农村基础设施建设，显著改善农民生产生活条件。

二、项目建设的必要性

如何使我场尽快脱贫，是我场领导班子工作的重中之重，经过反复研究论证，我们把草牧业发展作为我场脱贫的主攻方向，利用红松洼牧场优质的牧草和土地资源，通过技术服务、农机服务、牧草销售三项服务，形成“公司+合作社+农民”的牧草种植利益联结机制，采取土地流转、订单

和合作等方式，解决农民无生产机械、无技术标准、无销售渠道、管理水平差等实际问题，可带动牧场及周边乡镇种草产业发展，解决待业人员就业问题，社会效益显著，推动牧场经济可持续发展。

三、结论

综合以上分析，本项目具有一定的盈利能力和经济效益，在财务上和经济上是可行的。

第三章 项目开展条件

一、规划用地条件

1.1 地理位置及区域范围

围场满族蒙古族自治县隶属于河北省承德市，位于河北省承德市北部，地理坐标为东经 $116^{\circ} 32'$ ~ $118^{\circ} 14'$ ，北纬 $41^{\circ} 35'$ ~ $42^{\circ} 40'$ ，东、西、北三面分别与内蒙古的喀喇沁旗、松山区、克什克腾旗、多伦县接壤，南和西南面分别与丰宁满族自治县、隆化县相接。县境东西长 138 公里，南北宽 118 公里，总面积 9219 平方千米。

1.2 地貌

红松洼地处蒙古高原东南沿，地貌属高原台地，平均海拔 1750m，植被以亚高山草甸为主，群种主要为莎草科，禾本科、豆科、菊科等次之。植被覆盖率在 90% 以上，红松洼位于东北、华北、内蒙古三大植物区系交汇地带，生物多样性比较丰富，每平方米种子植物达 25 种以上，为华北亚高山草甸保存最好的区域之一，是良好的牧草基地。

1.3 自然资源概况

由于红松洼自然保护区位于东北、华北、内蒙古三大植物区系交汇地带，生物多样性比较丰富，每平方米种子植物达 25 种以上，区内分布有国家重点保护的药用植物 8 种以及白鹤、黑鹤、大鸨、大天鹅等国家保护野生动物 20 种，

为我国中温型森林草原地带的生物物种基因库，具有重要的保护价值和科研价值。

这里动植物种类繁多，水草丰美，是一处新兴的旅游胜地。保护区内有种子植物 595 种，其中饲用植物 428 种，药用植物 81 种，国家重点保护的野生药材植物 8 种(三级)，观赏植物 60 多种。植被覆盖率高，野生动植物资源丰富，草原植物和草原地貌景观壮丽。不仅具有很高的观赏价值，而且还具有很高的经济价值和科研价值，是不可多得的旅游观赏和科研教学基地。

二、交通条件

围场满族蒙古族自治县为华北地区通往内蒙古和东北地区的交通要道之一。围多（围场—多伦）公路、承赤（承德—赤峰）西线公路和承围公路交汇于此；京通铁路（北京—通辽）从庙宫入境，经四合永、腰站、银窝沟、克勒沟、朝阳地等 5 个乡（镇）出境入内蒙古自治区。县城距境内最近的火车站——四合永站 18 公里。本项目所在地围场满族蒙古族自治县红松洼牧场距离县城约 90 公里。

三、市政基础设施配套条件

（1）水

本项目所在区域地下水较为丰富，埋藏浅，易开采，该区域地下水水质良好，完全能满足我国现行的《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）的要求，因此，项目以地下

水作为供水水源稳妥可靠，用水有保障。

(2) 电力

围场满族蒙古族自治县红松洼牧场原有配套电力资源。

第四章 项目组织管理及进度计划

一、项目组织管理

按照相关规定，成立项目组织管理机构，即“围场满族蒙古族自治县红松洼牧场 2020 年草牧业发展扶贫项目扶贫筹建处”，主任由相关负责人兼任。配置工作人员组成项目组，实施和协调项目的建设。

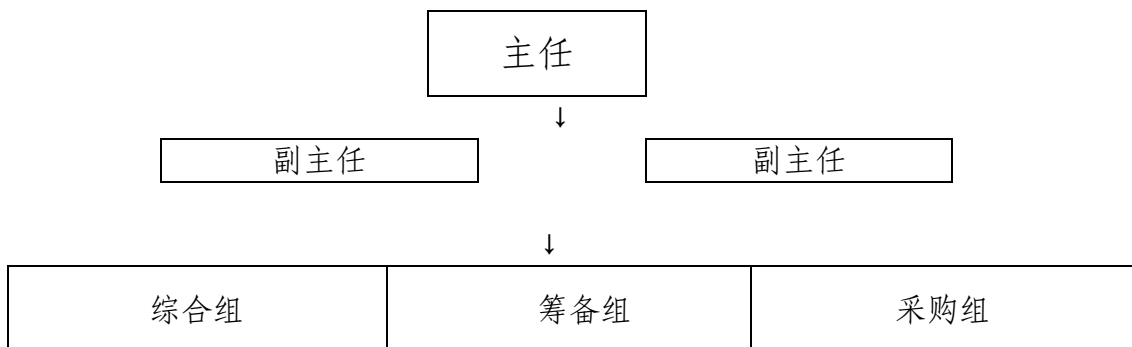
项目筹建处下设三个工作组，即筹备组、采购组、综合组，组织协调项目建设。

筹备组负责项目前期工作手续的报批、设计方案的编制。

采购组负责设备的采购、保管等。

综合组负责财务、后勤管理及保障等工作。

组织机构结构图



二、项目招投标计划

1、招标依据

《中华人民共和国招标投标法》；

《必须招标的工程项目规定》中华人民共和国发展和改革委员会第 16 号令；

2、招标范围

根据《中华人民共和国招标投标法》和《必须招标的工程项目规定》发改委 16 号令，本项目经过估算，设备的采购已达到公开招标要求，按规定必须进行公开招标。

3、招标组织形式

项目采用委托招标形式，招标委托具有相应资质，且从事招标代理业务多年有一定经验的中介机构。项目招标应遵循公平、公正、公开、诚信信用的原则。

4、招标方式

(1) 本工程的招标方式采用公开招标。对参与投标的单位进行严格的资质审查，并将审查程序和结果以书面形式报告各相关部门，存档备案，以便履行招标程序。

(2) 必须公开招标项目的招标公告应当按规定在国家或者省发改部门指定的媒介发布。在指定媒介发布招标公告的同时，招标人根据项目的性质和需要，也可以在其他媒介发布招标公告，其公告内容应当与在指定媒介发布的招标公告相同。

三、项目进度安排

项目进度计划横道图

序号	名称	2020 年			
		5 月	6	7	8
1	编制资金申请报告并完成评估	—————			
2	项目实施			—————	

第五章 投资估算与资金来源

一、投资估算

1、投资估算依据

《全国统一安装工程预算定额河北省消耗量定额》
(2012年)；

《全国统一建筑工程基础定额河北省河北省消耗量定
额》 (HEBGYD-A-2012)；

《河北省建设项目概算其他费用定额》(冀建质【2004】
158)号；

河北省住房和城乡建设厅冀建市[2016]10号《关于印发
<建筑业营改增河北省建筑工程计价依据调整办法>的通
知》；

国家发展改革委、建设部发改价格[2007]670号《关于
印发建设工程监理与相关服务收费管理规定的通知》；

中价协[2013]35号《关于规范工程造价咨询服务收费的
通知》；

财建[2003]724号《财政部关于解释<基本建设财务管理
规定>执行中有关问题的通知》；

计标[85]352号《国家计委中国人民建设银行印发<关于
改进工程建设概预算定额管理工作的若干规定>等三个文件
的通知》；

冀价经费字[2002]27号《关于制定建筑工程施工图设计文件审查收费标准的通知》；

《承德市工程建设造价信息》（2019年4月）。

2、投资估算

本项目总投资估算费用为 220.00 万元，具体费用明细见下表：

总投资估算汇总表

序号	工程或费用名称	估算价值 (万元)				技术经济指标				
		建筑	设备	安装	其它	合计	单位	数量	单位价值	比例 (%)
		工程费	购置费	工程费	费用				元/m ²	
1	设备费用		218.60			218.60				99.36
1.1	拖拉机 (210 马力)		76.00			152.00	台	2.00		
1.2	翻转犁		15.00			30.00	台	2.00		
1.3	动力驱动耙		19.00			19.00	台	1.00		
1.4	拖拉机自动驾 驶导航系统		14.00			14.00	套	1.00		
1.5	旋耕机		3.6			3.6	台	1.00		
2	其他费用				1.4	1.4				0.64
3	总投资(1+2)					220.00				100.00

二、采购机械配置参数

2104 拖拉机产品技术参数

机型	2104
发动机型号	6068
发动机功率（千瓦）	155
发动机额定转速	2100
燃油系统	高压共轨
变速箱	湿式离合，16F+16R 动力换挡+液压前后换向
动力输出轴转速（转/分）	540/1000
动力输出功率（千瓦）	131.8

牵引力（千瓦）	≥ 76
夜压输出阀组数	标配 3 组
最大提升力（千牛）	≥ 46
耕深调节方式	力调节、位调节、力位综合调节
轴距（毫米）	2685
最小转向半径(挂四驱,米)	≤ 5.85
悬挂杆类型	III 类
油箱容量（升）	372
前轮轮距（毫米）	1434-2146
后轮轮距（毫米）	2164-2476（双胎）

前轮规格（双后轮配置时）	420/85R28, 16.9-28 斜交胎
单后轮规格（双后轮配置时）	420/80R46, 18.4-42 斜交胎
最大前配重（公斤）	1300
最大后配重（公斤）	554（双后轮）
最小使用质量(双后轮)(公斤)	7850/6950
外形尺寸（长×宽×高，毫米）	5620×2800×2930
空调	标配豪华冷暖空调

悬挂式翻转犁技术参数

铧数

5 铧

犁梁 160x160x10 毫米

工作幅宽 最小/最大(厘米)

125-275

重量(公斤)

1767

最大允许动力(马力)

210

旋耕机技术参数

规格型号	300（大箱体）
外形尺寸(长×宽×高 mm)	1260×3260×1220
配套标定功率(kw)	73.5-88.2
配套动力输出轴转速(r/min)	540/720
常用作业档次	低速III
理论前进速度(m/s)	0.56-1.39
结构形式	框架
结构质量(kg)	810
幅宽(cm)	300
耕深(cm)	12-16

传动方式	中间齿轮传动
与拖拉机联接方式	三点悬挂
刀辊设计转速(r/min)	241-296
刀辊最大回转半径(mm)	245
总安装刀数(把)	84
旋耕刀型号	IT245

拖拉机自动驾驶导航系统

名称	详细技术配置
拖拉机自动驾驶导航系统	<ol style="list-style-type: none"> 1.差分 GPS 接收机，差分 GPS 接收机，支持北斗/GPS/GLONASS/伽利略卫星系统并接受 DGPS/SBAS/RTK 等卫星信号； 2.导航控制器，方向传感器； 3.作业精度：≤2.5cm； 4.移动式兼容基站； 5.电源配置：保证可持续工作 24 小时以上； 6.电磁方向盘控制组件； 7.接收机内置罗盘惯导模块； 8.供应商负责培训、维修、安装；

动力驱动耙

作业宽度	4.00 米
总高度	4.05 米
运输宽度	2.67 米
最大允许拖拉机动力	250 马力
耙座齿轮箱	终身免维护
刀片数量	14
3 点悬挂	2 类和 3 类
工作位置	固定或悬浮 (±10 厘米)
运输位置锁	机械式
工作效率	30-48 亩/小时
刀具 (耙齿)	标配齿轮
工作深度配置	机械调整
警示套件	后置警示灯和警示板

三、资金来源

投资约 220.00 万元,其中拟申请中央投资 210.00 万元,牧场自筹资金 10.00 万元。

第六章 结论和建议

一、结论

1、本项目是产业扶贫项目,本项目实施所产生经济效益、社会效益是非常显著的,对于提高当地居民生活水平,牧场增产增收,加快人民脱贫致富的步伐,具有积极的促进作用;为企业提高产品市场占有率,做大、做强打下坚实基础。

2、本项目的实施,符合国家产业政策导向和发展规划,符合中办国办印发的《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》、《河北省东西部扶贫协作资金使用管理办法》《承德市东西部扶贫协作项目资金使用管理暂行办法》的规定。

符合围场满族蒙古族自治县生态环境保护和经济发展相协调的需要,符合围场满族蒙古族自治县发展特色经济。

3、本项目的实施,是承德市农业产业化体系的重要组成部分,项目辐射范围广,带动能力强,能加快牧场脱贫致富

富的步伐。

4、通过对该项目进行长期深入细致的前期调查和论证，提出的建设方案切实可行，设计的建设规模、建设内容科学合理，项目建设的组织模式、管理模式规范严谨；项目的实施，对牧场经济发展和社会稳定起着重要的、积极的作用；具有显著的经济效益、社会效益和生态效益。

二、建议

1、建议组织力量加强市场信息研究，及时掌握国内外牧草种植技术的发展动向，推动循环经济的发展，建立和完善以市场和销售指导生产的市场运作体系。

2、加大科研投入，对牧草种植的种类、包装、运输以及保存环节进行深入研究，增强项目生产运营的可操作性和适应性。

3、保证脱贫攻坚战东西部协作扶贫资金的落实，并尽可能利用国家及省、市有关的奖励政策，争取国家及省、市资金扶持。

4、建议项目紧跟国家乡村振兴战略，以设施农业为核心，发展“一二三产业”融合型产业带动模式。