

围场满族蒙古族自治县
国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

围场满族蒙古族自治县人民政府

二〇一一年十月

目 录

第一章 “十一五”发展回顾和环境分析	1
一、“十一五”发展成就与主要经验.....	1
二、发展机遇与面临挑战.....	5
第二章 指导思想、发展原则与发展目标	7
一、指导思想.....	7
二、发展原则.....	8
三、发展目标.....	9
第三章 以生态休闲为重点，优先发展旅游业	12
一、积极转变旅游发展方式.....	12
二、全面优化旅游产业格局.....	12
三、加速旅游基础设施建设.....	13
四、实施旅游精品战略.....	13
五、加大旅游宣传力度.....	13
六、保护生态旅游核心品牌.....	14
七、积极推进旅游资源整合.....	14
八、强力提升旅游市场监管和服务水平.....	14
第四章 以绿色有机为重点，着力发展生态农业	14
一、巩固提高农业综合生产能力.....	15
二、加强以水利为核心的农业基础设施建设.....	16
三、大力转变农业发展方式.....	17
四、完善农村经济体系建设.....	17
五、着力打造京津绿色有机农产品生产供应基地.....	18
六、提高农业技术服务水平.....	18
七、大力发展林业生态产业经济.....	19
第五章 以清洁能源为重点，大力发展生态型工业	20
一、做强清洁能源产业.....	20
二、合理开发非金属矿山资源.....	21

三、注重科技创新，提升传统产业.....	21
四、强力推进工业园区建设.....	22
第六章 以现代物流为重点，加快发展服务业	23
一、加快现代物流网络建设.....	23
二、培育大型现代物流市场.....	23
三、推动服务业加快发展.....	23
四、加大扶持力度.....	24
第七章 以加强基础设施建设为着力点，统筹城乡发展	24
一、加强基础设施建设，强化发展战略支撑.....	25
二、大力推进新型城镇建设，构建特色城镇体系.....	26
三、扎实推动城乡统筹发展.....	27
第八章 强化生态建设和保护，建设环境友好型社会	28
一、持续加大生态建设力度，不断提高生态环境水平.....	28
二、加强资源集约利用，建立绿色发展模式.....	29
三、建立健全生态环保监督机制.....	30
第九章 关注改善民生，构建和谐社会	31
一、全面发展社会事业，提升公共服务品质.....	31
二、提高社会保障能力，实现社会均衡发展.....	33
三、实施平安围场建设工程，营造和谐稳定的社会环境.....	34
四、扎实推进社会管理创新，不断提升社会管理水平.....	34
五、加强社会主义精神文明建设，提高国民综合素质.....	35
第十章 规划实施的保障措施	35
一、机制保障.....	35
二、组织保障.....	36
三、政策保障.....	36

第一章 “十一五”发展回顾和环境分析

“十一五”时期，全县人民在县委的正确领导下，坚持以科学发展观为指导，全面贯彻落实胡锦涛总书记视察围场指示精神，紧紧围绕“保增长、调结构、强基础、惠民生”主题，努力在营造发展环境、凝聚发展力量、创新发展思路、提高发展质量上下功夫，积极克服金融危机和自然灾害影响，圆满完成了“十一五”规划确定的各项目标任务，全县呈现出了经济持续增长、社会和谐稳定、人民安居乐业的良好局面。

一、“十一五”发展成就与主要经验

（一）综合经济实力显著增强

“三个翻番”目标顺利实现。到2010年底，全县地区生产总值（GDP）完成56.2亿元，全部财政收入完成3.45亿元，年均增速分别为12%和30.5%，分别超过规划目标27.9%和72%；固定资产投资5年累计完成158.4亿元，较“十五”期间增长187%，超过规划指标48亿元。三次产业比重由“十五”末的30：31：39调整为42：26：32，综合经济实力显著增强。

（二）农村经济持续发展

农业产业快速发展。2010年全县马铃薯播种面积稳定在60万亩左右，总产量达到78万吨；肉牛饲养量达到30万头、奶牛存栏量达到1.3万头；蔬菜种植面积达到23万亩，产量达到76万吨。马铃薯、肉牛、奶牛、蔬菜产量（饲养量）较“十五”末分别增长27%、30%、176%和69.9%；三大主导产业提供农民人均纯收入的比重由“十五”末的60%提高到80%；全县市级以上龙头企业达到35家，产业化经营率达到53%，超出规划目标3个百分点；农林牧渔总产值达到38.5亿元，超过规划目标15.4亿元，粮食产量达到23万吨。

（三）工业经济质量效益大幅提升

2010 年全县规模以上工业实现产值 13.3 亿元，利税 2.9 亿元，分别是“十五”末的 2.8 倍和 6.8 倍。年产值 500 万元以上企业达到 39 家，年纳税 100 万元以上企业达到 21 家，分别较“十五”末增加了 10 家和 19 家。风电装机总容量达到 100 万千瓦，完成第一个百万千瓦风电基地建设目标，风电产业实现产值 5 亿元，增加值 2.5 亿元。2010 年，全县矿业实现产值 5.8 亿元，税金 4600 万元，分别较“十五”末增长 110% 和 120%；硅砂、萤石资源整合工作成效显著，市场竞争趋于良性发展，全县硅砂年销售量达到 100 万吨以上，较“十五”末增长 50%。园区建设稳步推进，入园企业达到 34 家，年实现产值达到 1.2 亿元。

（四）以旅游业为龙头的第三产业得到较快发展

旅游基础设施不断完善，服务水平稳步提升，初步构建了以“皇家、生态、民俗”为特色，以塞罕坝国家森林公园、御道口草原风景区、红松洼自然保护区三大景区为核心，以坝下旅游沿线乡村农家游为映衬，以东、中、西三条旅游环线为纽带的旅游产业发展格局。旅游资源得到整合开发，三大景区实现“一票通游”，产业实力得到进一步提升，被国家旅游品牌协会评为中国旅游明星县。2010 年，旅游接待人数达到 120 万人次，实现收入 8.4 亿元，较“十五”末分别增长 67 万人次和 6 亿元。农家游发展到 420 户，户均收入达到 3.6 万元。商贸市场体系建设日趋完善，重点实施了“4846”工程，培育出镇南蔬菜批发市场、棋盘山大牲畜交易市场、张家湾宝元昌薯菜交易市场、腰站蔬菜批发市场 4 个销售额过亿元的标准化农产品批发龙头市场，建设了半截塔等 8 个骨干中心市场和 46 个乡镇集贸市场，形成了覆盖城乡、功能互补、产销结合的农产品批发市场体系。实施了“万村千乡”连锁配送网络建设“123”工程，在县城建成了 1 个大型综合连锁配送中心，2 个仓储超市，在农村

建成了 17 个直营连锁店，29 个乡级农村消费品连锁店、330 个村级连锁服务店，形成了县、乡、村三级连锁现代商贸体系。到“十一五”末，实现全社会消费品零售总额 21.2 亿元，较“十五”末增长 102%。

（五）基础设施明显改善

县城确定了“低碳生态、山水宜居、休闲旅游、满蒙特色”发展定位，先后实施了环城东路、迎宾街、金峰街开通工程、凤凰路改造工程和同兴街、通祥街贯通工程，新建和改建大桥 6 座，县城道路总长达 20 万延长米，总面积 94 万平方米，人均道路面积 11.3 平方米，县城“五纵五横”路网结构初步形成。新建垃圾处理场和污水处理厂各 1 处，城市生活垃圾处理率和污水处理率分别达 75%和 80%。新建城市水源井 1 处、供水厂 4 座、热源厂 2 座，换热站 16 处，自来水供水普及率和城区集中供热普及率分别达到 53%和 54%。新增住宅面积 90.8 万平方米，县城人均住宅面积达到 32 平方米，城镇化率达到 30%。实施了一中体育场新建、县医院迁建、伊逊河县城段综合整治等一批重点工程，城市公共设施得到升级；完成了木兰路、迎宾街等主次干道和伊逊河县城段两岸绿化工程，城市绿化水平有所提高，建成区绿化覆盖率达到 22.6%。农村面貌发生新变化，“十一五”期间，全县累计新开通油路 811 公里，新增通村水泥路行政村 116 个，通达率达到 83%。完成了 50 个文明生态示范村和 19 个省级新民居示范村建设。新建 220kV 变电站和开闭站各 1 座，110kV 变电站 1 座，35kV 变电站 5 座，城乡供电保障能力显著增强；通讯水平明显提升，移动电话和有线电视用户分别达 22.5 万部和 10 万户，比“十五”末分别增加 14.2 万部和 5000 户；互联网接入用户达到 15034 户。

（六）环境保护和生态建设成效显著

“十一五”期间，把节能减排作为经济社会实现可持续发展的重要抓手，先后取缔了水泥立窑、小淀粉厂等一大批“两高一低”企业；在

双九、长宏、泓辉双合、牧原食品等一批重点食品生产企业实施了废水处理工程；累计改造燃煤锅炉 19 台。化学需氧量(COD)和二氧化硫(SO₂)排放量分别控制在 4700 吨和 6100 吨以内,较“十五”末分别削减了 4877.5 吨和 1414.2 吨,万元 GDP 能耗 0.707 吨标煤,顺利完成了“十一五”节能减排各项指标；五年累计完成林业建设 62 万亩、草地建设 50 万亩、小流域综合治理 95 平方公里,全县有林地面积由 648 万亩增加到 734 万亩,森林覆盖率达到 56.7%,较“十五”末提高 10 个百分点。

(七) 城乡居民生活水平进一步提高

农民人均纯收入和城镇居民可支配收入分别达 3097 元和 11061 元,年均增长 9.2%和 10.3%；民生保障能力显著增强,到“十一五”末,新农合参合率达到 92%,城镇居民医疗保险参保率达到 95%,城乡低保实现了应保尽保,五年累计有 73 个村 5.2 万人实现稳定脱贫。

(八) 改革开放迈出新步伐

国企改革任务基本完成,农村综合改革、财税体制改革、行政管理改革、医药卫生体制改革深入推进,旅游管理体制初步理顺。五年累计引资 136 亿元,引进对方投资百万元以上经济技术协作项目 249 个,实际利用外资 4343 万美元,分别是“十五”期间的 3.1 倍、1.5 倍和 4.3 倍。

(九) 社会事业全面进步

教育方面,完成全县中小学“123”格局的调整,建成标准化学校 42 所、寄宿制学校 60 所；文化事业方面,建成乡镇综合文化站 37 个,新农村书屋 63 个,申报非物质文化遗产项目 16 个,其中省级 2 项,市级 1 项；体育方面,建成“体彩中心体育馆”1 处,完成 36 个乡镇政府所在地体育健身“四个一”工程；科技方面,14 个项目被列入国家、省、市科技计划,12 项科研成果获省、市科技进步奖,累计推广农业先进实

用技术 34 项；医疗卫生方面，公共卫生疾病预防控制体系和医疗救助体系不断健全完善，完成了 36 所乡镇卫生院改扩建工程，投资 2400 万元的县医院内科住院楼项目开工建设，中医院迁建改造完成；计划生育方面，人口出生率和自然增长率分别控制在 12‰和 7.88‰以内；劳动就业方面，城镇登记失业率控制在 3.61%以内，累计劳务输出 36.9 万人次。

“十一五”时期，发展和改革的实践为我们积累了宝贵的经验：实践证明，围场要实现科学发展、和谐发展、加快发展，必须把解放思想作为第一动力，坚持改革开放、开拓创新；必须把科学发展作为第一要务，坚持统筹兼顾、生态优先；必须把人民幸福作为第一追求，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；必须把和谐稳定作为第一责任，坚持依法治县、以德治县相结合；必须把真抓实干作为第一准则，坚持凝心聚力、干事创业。

二、发展机遇与面临挑战

准确把握并深刻认识国内外形势新变化、新特点，深入分析我县“十二五”时期发展的优势与劣势、面临的机遇与挑战，是制定“十二五”规划的重要环节，更是规划切实可行的重要前提。

（一）优势与机遇

从国际看，未来五年，世界经济将在调整中逐步恢复并继续保持增长，经济全球化仍是根本趋势，并逐步向纵深发展。国际产业和技术转移步伐的加快，国际化分工向广度和深度的发展，必将对我县产业分工产生重大影响，尤其是新能源、新材料、低碳经济发展成为全球经济的主流趋势，为我县科学发展、和谐发展、加快发展提供了广阔的空间。

从国内看，一是面临着政策扶持的机遇。中央把扩大内需和改善民生作为长期战略，继续保持宏观经济政策的连续性、稳定性。同时，中央、省、市都在进一步加大对贫困地区、少数民族地区、生态功能区的

支持力度，陆续出台了一些新的扶持政策，为我县加快产业发展、强化基础设施建设、改善民计民生带来了新的契机。二是**面临着产业承接的机遇**。当前，“南资北移”呈加速趋势，区域间的生产要素流动步伐加快，国家大力培育战略性新兴产业，为我县承接产业梯度转移、引进战略投资者，加速优势资源开发，加快培育特色主导产业，构建现代产业体系创造了有利条件。三是**面临着区域带动的机遇**。当前，环渤海地区正在加速崛起，京津冀一体化纳入国家发展战略，河北省建设环京津休闲旅游产业带战略，承德市建设国际旅游城市和沿辽蒙经济带战略正统筹推进，这些都将进一步推动我县与周边地区的交流与合作，接受发达地区的辐射和带动，为我县引进资金、技术和项目提供重要机遇。四是**面临着优势彰显的机遇**。经过多年的发展，我县具备了很好的发展基础，形成了清晰超前、符合县情实际的发展思路。特别是生态资源的显性优势和潜在效益逐步显现，以清洁能源、生态农业、休闲旅游为主导的特色产业格局初步形成，以交通为主的基础设施瓶颈制约被陆续打破，为今后的发展提供了坚强的基础和强大的动力。

（二）劣势与挑战

一是**综合实力较弱**。虽然发展速度有所加快，但欠发达的基本县情没有根本扭转，仍然是经济小县、财政穷县，经济增长的内在动力依然不足，加快发展仍然存在一些困难和制约。二是**结构性矛盾突出**。产业结构不尽合理，工业“短板”现象比较突出，骨干优势企业少，粗放式经营多，聚集区发展推进慢，缺乏骨干支撑项目，产业链条短，科技含量低，产品附加值低，财政贡献率不高，产业结构调整和转变发展方式的任务艰巨；农业产业化水平有待进一步提高，农民持续增收难度较大，“三农”工作任务艰巨；旅游产业对经济增长和农民增收的贡献率有待进一步提高。三是**基础设施落后**。铁路覆盖面小，公路网络水平较低，

缺少高等级公路，通乡油路承载能力不强，电力输出制约因素仍然存在。基础设施水平滞后仍是制约全县经济快速发展的主要因素之一。**四是城乡发展不平衡。**农村公共资源供给不足，生产生活条件明显滞后。加快城镇化和新农村建设，缩小城乡差距，实现城乡经济社会统筹协调发展任务艰巨。**五是公共服务能力不足。**公共财政保障能力较弱，教育、文化、卫生等社会事业投入不足，社会保障能力不强，基本公共服务水平不高，一些群众反映的热点、难点问题还不能及时有效解决，“和谐围场”建设任重而道远。**六是发展压力加大。**“十二五”时期随着国家经济发展方式的转变，传统产业的改造升级、节能减排力度的不断加大，尤其是生态环境与经济发展矛盾加剧，给我县工业经济的发展带来更大的压力。

今后五年，我们要全面辩证地认识形势、把握形势，把各种有利条件和积极因素利用好，把各种困难和不利因素估计足，始终保持清醒头脑，努力在新一轮发展中发挥优势，开拓进取，圆满完成“十二五”规划的各项目标和任务，为全面建设小康社会打下坚实基础。

第二章 指导思想、发展原则与发展目标

一、指导思想

“十二五”期间，我县经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，坚持以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，坚持生态优先、持续发展理念，大力发展生态经济，突出培育休闲旅游、清洁能源、生态农业、商贸物流四大产业，重点加强生态、项目、园区、发展环境、基础设施五项建设，进一步扩大开放，着力保障和改善民生，确保实现“三个倍增”：即 GDP 增长 1 倍（由“十一五”末 56 亿元增加到 100 亿元）、财政收入

增长 2 倍（由“十一五”末 3.45 亿元增加到 10 亿元）、固定资产投资增长 2 倍（由“十一五”期间的 158.4 亿元增加到 450 亿元）。

二、发展原则

（一）生态优先原则

坚持把生态环境保护和建设摆在突出位置，妥善处理经济发展、资源利用和生态保护的关系，走可持续发展之路。

（二）以人为本原则

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把维护和实现人民利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足广大人民群众日益增长的物质文化需求，努力实现人的全面发展，注重社会公平，建设和谐围场。

（三）科技先导原则

加快科技体制改革，把增强科技创新能力作为调整产业结构、转变发展方式的动力支撑，增强自主科技创新能力、加强产、学、研结合能力建设，提高科技进步对经济增长的贡献率。

（四）集约发展原则

落实节约资源的基本国策，建立资源安全保障体系，强化资源消费管理，积极推广节能、节材、节水、节地技术，促进资源高效循环利用，推动人口和产业协同集聚，提高集约化发展水平，全力推进资源节约型社会建设。

（五）统筹兼顾原则

坚持以科学发展观统领全局，立足全面，放眼长远，加强统筹，促进经济、社会和生态环境协调发展。全面推进城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务和管理一体化，形成以城带乡、以工促农、城乡互动的一体化发展格局。

（六）因地制宜原则

按照比较优势和非均衡发展要求，坚持因地制宜发展特色经济，优化区域产业布局，突出发展片区优势产业，实施重点突破，以此带动全局。

三、发展目标

（一）经济平稳较快增长。到 2015 年，地区生产总值达到 100 亿元，年均增长 12%，人均生产总值达到 1.82 万元；全部财政收入达到 10 亿元，年均增长 23.7%；全社会固定资产投资 5 年累计完成 450 亿元，增长 180%，初步构建以休闲旅游产业为引擎、以生态农业为基础、以商贸物流为动力、以清洁能源为支撑的产业发展格局，县域经济综合实力和竞争力显著提升。

（二）产业结构趋于合理。三次产业比重到 2015 年调整到 35: 32: 33，第二产业增加值占地区生产总值的比重提高 6.4 个百分点；旅游服务业总收入达到 20 亿元以上。

（三）资源环境有效改善。单位生产总值能源消耗、单位生产总值二氧化碳排放量、主要污染物排放等指标达到市要求。单位工业增加值用水量降低 25%，森林覆盖率达到 60%，城市污水集中处理率达到 90%以上，城市生活垃圾无害化处理率达到 95%以上。

（四）城镇化水平明显提升。城乡发展趋于协调，一体化进程明显加快，县城人口达到 15 万人，建成区面积达到 15 平方公里；城市化率达到 40%，年均提高 2 个百分点；建设特色小城镇 12 个，30%的行政村建成新民居示范村。

（五）社会事业统筹发展。全县人口总量控制在 55.01 万人以内，人口自然增长率控制在 8‰以内；高中阶段毛入学率提高到 85%，学龄前儿童净入学率达 100%；医疗卫生条件明显提高，群众看病难、看病贵问

题得到较大改善，群众幸福指数进一步提高。

（六）人民生活水平显著提高。城乡居民收入与经济发展同步增长，城镇低收入群体和农村贫困人口大幅减少，全县贫困人口减少到 10 万人以下；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 10%和 9.4%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；城镇基本养老保险覆盖人数达到 2.2 万人；五年累计新增城镇就业 0.95 万人。

表 2-1 全县“十一五”主要经济社会指标完成
及“十二五”期间经济社会发展主要指标预计表

指标名称	“十一五” 完成	“十二五”规划目标		指标 属性
		2015 年 预期	年均增长 (%)	
地区生产总值（亿元）	56	100	12	指导性
财政总收入（亿元）	3.45	10	23.7	预期性
全社会固定资产投资（亿元）	【159】	【450】	五年增长 180	预期性
全社会消费品零售总额（亿元）	21.5	50	18	预期性
出口总额（万美元）	170	400	18.7	预期性
实际利用外资（万美元）	4343	6350	7.8	预期性
单位 GDP 能源消耗降低（%）		达到市要求		约束性
主要污染物排放减少（%）		达到市要求		约束性
单位生产总值二氧化碳排放降低（%）		达到市要求		约束性
单位工业增加值用水量降低（%）		【25】		约束性
城市污水集中处理率（%）	80	90 以上		预期性
生活垃圾无害化处理率（%）	72	95 以上		预期性
城市建成区绿化覆盖率（%）	22.6	26		预期性
森林覆盖率（%）	56.7	60		预期性
总人口（万人）	53.68	55.01	0.49	约束性
五年累计新增城镇就业（万人）	【1.09】	【0.95】		预期性
五年累计转移农村劳动力（万人）	【30.5】	【37.5】		预期性
城镇登记失业率（%）	3.61	≤4.5		预期性
城镇基本养老保险覆盖人数（万人）	1.8	2.2		预期性
城镇职工和居民医疗保险覆盖率（%）	85	100		约束性
新型农村合作医疗覆盖率（%）	92.01	95		约束性
城镇居民人均可支配收入（元）	11061	17500	10	预期性
农村居民人均纯收入（元）	3097	5000	9.4	预期性
<p>注①：预期性指标是政府希望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现，政府要通过适时调整宏观调控方向和力度，努力争取实现；约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府意志的指标，政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。</p> <p>注②：【】中的数字代表五年累计值</p>				

第三章 以生态休闲为重点，优先发展旅游业

坚持把休闲旅游产业放在最突出的位置，大力实施“旅游兴县”战略，以生态、休闲为特色，以皇家、民俗、历史文化为底蕴，以休闲旅游产业集聚区为依托，以中高端旅游项目建设为带动，优先发展休闲旅游产业，以旅游产业率先发展带动生态型工业、生态农业、现代服务业等相关产业协调发展，强力推进旅游资源大县向旅游经济强县转变，逐步打造国际知名的休闲旅游目的地。

一、积极转变旅游发展方式

以建设环京津休闲旅游产业带和承德市建设国际旅游城市为契机，进一步优化旅游产业结构，着力转变旅游发展方式由传统的观光型旅游向观光与休闲度假相结合的多元化、四季旅游转变，建设文化体验、生态观光旅游精品区和体育休闲基地，创建国家级生态旅游示范区和乡村民俗文化旅游示范基地。到 2015 年，全县年接待游客 200 万人次以上，旅游总收入达 20 亿元以上，旅游产业增加值比 2010 年翻一番；建设乡村特色旅游村 10 个，农家游户发展到 1000 户。

二、全面优化旅游产业格局

以森林草原为特色，逐步打造和提升以塞罕坝国家森林公园、御道口草原森林风景区、红松洼国家级自然保护区为核心的生态自然景观观赏区；建设以姜家店、山湾子、御道口、棋盘山、哈里哈等环景区周边乡镇为主体的旅游服务接待区；以城子、半截塔、新拔、兰旗卡伦、石桌子、燕格柏、四道沟等旅游沿线乡镇农业观光游为特色的旅游服务接待缓冲区；以龙头山、四合永、腰站等县城周边乡镇休闲娱乐为主题的娱乐休闲区和以县城为中心的吃、住、行、购、娱、游为内容的接待区，逐步把围场打造成旅游休闲、生态观光相结合，坝上游与坝下游一体化的旅游大格局。

三、加速旅游基础设施建设

一是加强旅游交通建设，重点实施通用机场、景区道路和旅游环线主干公路升级改造工程。二是加强旅游配套服务体系建设，进一步完善旅游景区基础设施，加快推进高档次旅游接待设施和旅游接待服务功能区建设，建立完善旅游电子商务平台。

四、实施旅游精品战略

一是推进重点景区提档升级。进一步加强重点景区基础设施和软硬件服务设施建设，开发高端、休闲旅游产品，着力建设“木兰秋狝大典城”、“北方影视基地”等休闲、文化项目，积极开发以摄影、绘画、狩猎、航空、冰雪运动、体育训练基地等错峰产品。“十二五”期间，把塞罕坝国家森林公园、御道口草原森林风景区建设成国家级 5A 级景区，木兰围场国家森林公园建成国家级 4A 级景区。二是深度开发资源，发展特色乡村旅游。重点打造哈里哈乡民俗村、御道口乡满蒙风情一条街、燕格柏乡国际艺术村、兰旗卡伦乡敖包山风景区、东庙宫景区、山湾子热水汤疗养度假区，推出一批生态观光、休闲度假、民俗体验、民族节庆活动、皇家文化展示等特色旅游产品。三是大力发展休闲观光农业，在旅游沿线打造农业产业旅游观光带。加快发展沟域经济，建设燕格柏等五条沟域经济产业带。

五、加大旅游宣传力度

实行整体包装、整体营销的“一盘棋”旅游宣传战略，建立健全宣传促销机制，突出“生态、皇家、民俗”特色，集中力量打造“木兰围场”旅游品牌，着力打造以“木兰围场”旅游品牌总冠名的“塞罕坝”、“御道口”、“红松洼”三个特色品牌，营造差异化旅游市场。积极开展大型旅游节会促销及影视、广告、互联网等媒体宣传活动，不断提高“木兰围场”品牌知名度和影响力。

六、保护生态旅游核心品牌

坚持生态是“木兰围场”旅游核心品牌理念，以不影响“生态”为红线，对核心景区的宾馆建设、景观打造、风电开发等严格审批管理，做到规划先行、旅游行政许可审批前置、环境评估从严。对影响环境的项目坚决不予审批。

七、积极推进旅游资源整合

在巩固完善“一票通游”机制的基础上，进一步加大旅游资源整合力度，积极推进主体整合、产品整合、线路整合、区域整合，努力实现旅游经济一体化。

八、强力提升旅游市场监管和服务水平

加强旅游行风和诚信机制建设，不断提升从业人员素质，从严打击破坏旅游秩序、影响旅游形象的各类行为，进一步完善景区、景点旅游标识和服务设施建设，积极推进旅游市场法制化、旅游服务标准化和旅游秩序规范化。

专栏 1

休闲旅游重点工程项目

围场县旅游咨询服务中心、庙官峡谷漂流、御道口皇家俱乐部、侠客行自驾车营地、御道口滑雪场项目、御道口乡农家游示范园区、山湾子温泉综合开发、木兰围场皇家国际狩猎场、塞罕坝木兰秋狝文化聚集区建设、御道口乡旅游服务功能区建设、敖包山国家森林公园、五道沟生态景区开发、木兰围场旅游产业创业园区建设、满蒙风情一条街、满蒙民俗村、坝上养老度假基地、国际艺术村二期、文化休闲产业园区、木兰秋狝大典城、塞罕坝国际会展中心、坝上影视及摄影基地、国际棋苑、国际体育运动俱乐部、御道口跑马场、星级宾馆、现代农业观光园、兰旗卡伦景区综合开发、庙官景区综合开发、旅游景区道路建设、旅游景区基础设施建设、文化古迹保护。

第四章 以绿色有机为重点，着力发展生态农业

坚持“生态优先”理念，按照现代农业的发展要求，坚持用现代物

质条件装备农业、用现代科学技术改造农业、用现代产业体系提升农业、用现代经营形式推进农业、用现代发展理念引领农业、培育新型农民发展农业，大力培育发展生态农业。

一、巩固提高农业综合生产能力

按照稳定面积、优化布局、提高产量和效益的思路进一步提高农业综合生产能力。稳定种植面积，保障全县农作物播种面积稳定在 147 万亩左右，其中：玉米种植面积稳定在 60 万亩左右，马铃薯种植面积稳定在 55 万亩左右，蔬菜种植面积稳定在 25 万亩左右，杂粮种植面积稳定在 7 万亩左右。将马铃薯产业作为全县农业主导产业重点培育，积极争取国家现代农业示范区马铃薯建设项目，以提质增效为主攻方向，坚持品种优质化、基地园区化、生产标准化、销售品牌化、产业循环化，全面提升马铃薯产业化水平，脱毒薯应用率达到 90% 以上，全县马铃薯产量达到 90 万吨以上，力争建成全国马铃薯种薯研发繁育供应基地，马铃薯产品集散中心、生产技术集成和示范中心、产品价格形成中心、薯文化展示中心。以肉奶牛养殖为重点，以坝上御道口及接坝地区 11 个乡镇为重点，大力推行规模养殖，重点抓好优质肉牛基地和双万头奶牛基地建设项目，到 2015 年建成肉牛标准化示范区 50 个、奶牛标准化示范区 20 个，肉牛饲养量和存栏分别达到 44 万头和 27.2 万头，奶牛存栏量达到 5 万头；蔬菜产业着力构建“边石线”、“四姜线”、“111 线”三个百里蔬菜产业带，逐步形成以胡萝卜种植为主导，以其它错季菜、特色菜、设施菜种植为补充的蔬菜种植格局。积极争取国家现代农业示范区胡萝卜建设项目，大力发展设施蔬菜产业，全县蔬菜产量达到 90 万吨以上；加大“以奖代补”、贷款贴息等政策扶持力度，扩大肉蛋鸡养殖规模，新建肉鸡标准化小区 100 个，肉鸡、蛋鸡饲养量分别达到 2000 万只和 400 万只以上；建成标准化生猪、肉羊养殖场各 30 个，猪饲养量和存栏量分

别达到 52 万头和 25 万头，肉羊饲养量和存栏量分别达到 46 万只和 25 万只。积极发展食用菌产业，在全县 15 个乡镇建设错季食用菌生产小区 35 个，建设发菌棚 600 座，出菇棚 1250 座，食用菌总产量达到 2.1 万吨以上。到 2015 年，全县农林牧渔业实现总产值达到 58 亿元，年均增长 8.3%，粮食总产量达到 40 万吨，农民人均纯收入达到 5000 元，年均增长 9.4%。

二、加强以水利为核心的农业基础设施建设

全面贯彻落实《中共中央、国务院关于加快水利改革与发展的决定》，坚持以水利建设为核心，建立健全水利投入稳定增长机制，加大农田水利建设力度，因地制宜充分利用地表水，合理利用地下水，积极实施节水灌溉工程，每年新增节水灌溉农田 5 万亩，对现有 25 万亩水浇地进行改造提升，力争在“十二五”末全县节水灌溉面积达到 50 万亩。加快谋划和实施一批骨干水利工程，2013 年下湾子、甘沟口、挖钱沟 3 座水电站实现蓄水发电。在坝上和接坝区域，设计并实施 2-3 处控制性工程，保障县城饮水安全、防汛安全及生态用水。加快推进伊逊河棋盘山至四合永段 30 公里河坝建设，确保县城景观工程和四合永工业园区防汛安全。加大农村饮水安全工程和水土保持工程建设力度，每年解决 5 万人饮水安全问题，积极争列坡耕地改造试点县，力争“十二五”末全面解决农村人饮安全问题，改造坡耕地 5000 亩。对水土易流失区域进行坡面和沟道治理，完成规划设计面积 1000 平方公里，争取实施 300 平方公里以上。加强防汛抗旱体系建设，强化对重点河流的治理，完成流域面积在 100 平方公里以上的 31 条河流的防洪设施建设规划，加大对重点区域、重点河段防洪堤建设的投入力度，力争到“十二五”末，全县人口密集区的村、镇的河坝得到有效整治，全面提升防汛减灾基础设施水平。积极推进水利投融资、水资源管理、水利工程管理、水价方面的改革和农

业用水管理体制创新，着力构建充满活力、富有效率，有利于全面发展、科学发展的水利体制机制，建设节水型社会。

三、大力转变农业发展方式

坚持以工业化思路抓农业，围绕大产业新上大企业，建设大园区，创建大品牌，不断提升农业产业工业化、设施化、机械化和集约化水平。在不断壮强现有农产品加工企业同时，加快建设以半截塔为中心的农产品加工园区，积极引进新上马铃薯精深加工、净菜及山野菜深加工、肉类加工、奶制品加工、林产品加工等项目，培育一批年销售收入超亿元的骨干龙头企业。到 2015 年，规模以上龙头企业增加到 50 家，农业产业化经营率由 53%提高到 65%。大力发展设施农业，以高投入实现高产出，以“错峰”上市实现农产品利润最大化。选择 10 个乡镇，建设各具特色的蔬菜、养殖、设施农业标准化生产示范区。充分利用国家农机补贴政策，加快引进推广农业主要生产环节机械装备，到 2015 年，全县农业机械总动力达到 75 万千瓦，年均增长 5.7%，农作物耕种综合机械化水平达到 70%，年均增长 6.1%。

四、完善农村经济体系建设

实行“龙头企业 + 专业合作社 + 农户”、“专业合作社 + 农户”等多种发展模式，积极推广农企对接和农超对接，支持农业龙头企业、乡村干部、农业科技人员、农村能人、农村经纪人等牵头兴办各种形式的农民专业合作经济组织，支持农民专业合作经济组织开展信息咨询、技术培训、质量标准认证和市场营销服务。到 2015 年，全县农民专业合作经济组织辐射带动农户达到总户数的 60%以上。深入推进农村土地流转改革工作，大力发展以大户承包经营、合作社和龙头企业租赁经营为主要形式的土地经营权流转，建立健全以县级服务组织为平台、乡村服务站点为依托的土地承包经营权流转市场，到 2015 年，土地流转面积达到耕

地总面积的 30% 以上。完善农村承包土地确权、登记、颁证工作和草原承包经营制度，依法落实农民承包土地的各项权利。

五、着力打造京津绿色有机农产品生产供应基地

加快推进农产品标准化生产示范基地建设，实施无公害、绿色和有机农产品产地认证和产品认证。建设农产品标准化检测体系，突出蔬菜产地环境监测、禽畜防检、产品质量监管、生产技术规范及市场准入等关键环节，注重农产品的品质、外观、加工、等级、包装、保鲜和安全卫生等方面的标准化建设。健全农产品质量安全监管体系，推进农产品生产管理档案制度建设，实现农产品从生产、加工到销售的全程质量监控。“十二五”期间，重点建设马铃薯、肉奶牛、蔬菜、食用菌、果品、肉鸡等绿色农产品基地，打造“木兰围场”绿色、有机农产品品牌，完成围场胡萝卜地理标识产品认证工作。进一步完善营销体系，实现高效的农超对接，发挥“国家级绿色食品原料标准化生产基地”的品牌优势，打造京津绿色有机农产品生产供应基地。到 2015 年全县绿色有机农产品供应基地达到 80 万亩，其中出口蔬菜基地 10 万亩；农产品检测率 98% 以上，新增有机食品认证 10 个，绿色食品认证 10 个。

六、提高农业技术服务水平

大力推进基层农业技术推广体系改革，健全乡镇及区域性农业技术推广机构。以龙头企业、科研院所、农民合作组织为依托，建设专业精干的科技推广队伍，开展多元化的农技服务。完善农业科技信息服务网络和农村市场流通体系，加强与国内外科研院所的广泛合作，搞好农业技术和优新品种的引进和推广，加快农业科技成果转化。构建完善产业链需求的“四个平台”：即新品种、新技术引进示范推广平台，科技信息服务平台，技术咨询指导平台和农民技术能手培训平台。到 2015 年，农业科技进步贡献率达到 56% 以上，农业科技普及率达到 95% 以上。

七、大力发展林业生态产业经济

以生态建设为主体，大力培育、保护和合理利用森林资源，重点实施两大工程，发展三大产业。实施两大工程：京津风沙源治理和退耕还林后续产业建设工程，以旅游通道绿化为重点，加大西北部和东北部乡镇生态脆弱区造林绿化工作力度，年造林 10 万亩以上，实行严格的封山限伐、舍饲禁牧、轮作轮牧等生态保护措施，加强森林草原防火，强化森防体系建设，落实公益林保护政策，严格森林资源管理，到 2015 年，全县新增有林地 60 万亩，有林面积达到 830 万亩，森林覆盖率达到 60%。加快木材市场体系建设，将林权纳入抵押担保业务，建立森林资源资产评估机构和活立木流转市场。发展三大产业：一是大力发展林果产业。突出发展以京红苹果为主的时差果品种植加工业，加快培育仁用杏仁、沙棘、榛子等特色干鲜优质果品产业基地，到“十二五”末，沙棘面积达到 65 万亩，果树面积达到 20 万亩，其中杏扁种植面积达到 4 万亩。二是优先发展种苗、花卉产业。以京津等大中城市和满足本地绿化美化需求为基本定位，以园林绿化苗木和野生花卉开发利用为重点，大力培育苗木花卉产业，建成北方油松、樟子松种苗基地，特色花卉基地形成较大规模。三是积极发展林业特色产业。在保护好森林资源的基础上，大力发展林草林药间作、林下养殖、野生动物养殖、林副产品采集加工、野生食用菌培植等新兴产业，培育新的生态林业经济增长点。四是大力发展木材加工产业。以川地和四旁为重点，选择适宜品种，加快速生丰产林基地建设，利用现有林木资源优势，大力发展木材精深加工产业。

专栏 2

农业重点项目

种植业：农产品物流园建设项目、现代农业示范区建设项目、绿色能源示范县建设项目、四十万亩优质马铃薯生产基地建设项目、有机蔬菜基地建设项目、蔬菜工厂化育苗项目、设施农业建设项目、十万亩优质杂粮基地建设项目、错季食用菌产业片区建设项目、农产品安全保障项目、有害生物监测及植物保护项目、农村合

作经济组织建设项目、中农合创冀北有机农产品产业链建设项目、马铃薯深加工项目、胡萝卜汁加工项目、蔬菜深加工项目、有机杂粮深加工项目、休闲观光农业示范带建设项目、农民科技培训中心及信息化服务建设项目、马铃薯高科技文化产业园项目、基层农技服务体系建设项目、种子基地建设项目、惠民政策性补贴项目、基本农田保护建设项目、沼气池建设项目、草地生态建设保护与建设项目、京津风沙源治理工程草地治理项目、保护性耕作项目、土地开发整理项目、基本农田保护建设、现代农业示范区建设、巩固退耕还林成果基本口粮田改造项目、优质马铃薯种薯商品薯基地建设、永丰种业马铃薯产业化、薯菜批发市场建设、薯菜保鲜库建设、绿色有机农产品基地建设、薯菜出口基地建设、优质杂粮基地建设。

畜牧业：动物良种繁育体系建设、华北十万头生态奶牛养殖示范园区建设项目、优质肉牛基地建设、生猪养殖基地建设、肉鸡产业化建设、动物防疫体系建设、坝上牧场休闲生态旅游建设项目、野生动物养殖加工、国家级标准化生猪屠宰加工厂、牧原公司有机肉牛、肉羊深加工项目、特色野生动物养殖加工项目、畜牧粪便无害化处理项目、冀北细鳞鱼养殖示范场及休闲农业观光园区建设项目。

林业：退耕还林后续产业、时差果基地建设、仁用杏基地建设、通道绿化、村屯绿化、城市绿化、林业要素市场建设、公益林抚育、中幼龄林抚育、低效林改造、绿化苗木基地建设、森防体系建设、采种基地保护建设。

水利：农村饮水安全项目、集雨工程塘坝建设、高效节水灌溉、滦河上游综合治理、清洁小流域、引滦入伊工程、小滦河水电综合开发工程、牧区节水灌溉、中小河流治理（滦河流域、辽河流域）、坡耕地改造、城镇防洪堤及骨干河道治理。

生态：京津风沙源治理二期、“三北”防护林五期工程、滦河上游湿地保护与恢复建设、生态脆弱区治理、辽河上游综合治理、水源地保护。

第五章 以清洁能源为重点，大力发展生态型工业

继续实施“工业强县”战略，加快发展资源深加工产业，大力改造提升传统产业，坚持走生态型工业发展之路，全面提高工业发展水平。

一、做强清洁能源产业

加快能源建设步伐。坚持把清洁能源作为立县支柱产业、进一步优化服务、破解难题、强化保障，集中精力推进风电、水电、光电综合开发利用，积极引进建设清洁能源设备制造类生产项目，推动清洁能源产业向规模化、多元化延伸，因地制宜发展水电、太阳能发电，积极推进地热、生物质能及油母页岩资源开发。加快承德北 500KV 输变电项目跑

办及项目实施工作，努力破解电能输出瓶颈制约，力争到“十二五”末，风电装机达到200万千瓦以上，太阳能发电装机20万千瓦。能源产业实现产值19亿元以上，实现工业增加值11亿元以上，占全县规模以上工业增加值的52%以上，把我县建设成为清洁能源大县。

二、合理开发非金属矿山资源

坚持生态保护优先，严格审批和出让矿产资源开采加工权，加快矿山企业整合步伐，推进资源高效集约开发。以科技创新为突破，加大硅砂型材、珍珠岩吸声板等新型材料开发力度，坚持走采、选、深加工一体化的矿业发展路子。重点开发硅砂、萤石、沸石三种优势非金属矿种，坚持走“集约开采”、“精细分选加工”、“尾矿综合利用”的高效清洁开发之路，打造硅砂—优质铸造砂、萤石—氟化工两大特色精品产业，积极开发油母页岩资源，重点对含油率高和发热量大的油母页岩矿进行开发和综合利用。

三、注重科技创新，提升传统产业

建材产业，重点发展声学材料、硅砂透水砖、油母页岩烧结砖、混凝土砌块、各种轻质材料和复合板材为主的新型建材，积极发展内外墙装饰材料、指接木材等适销对路产品，促进建材产业提档升级。

制药工业，以天原药业和金发兽药为依托，加大中药、兽药等技术改造和产品创新步伐。采用先进的提取、纯化和制剂技术，大力开发国家一、二类新药，提升制药行业生产水平和效益。培育“公司+农户+基地”的产业模式，重点实施金莲花及其它中草药种植与制剂开发产业化经营项目。

纺织行业，依托可大毛纺在国内纺织行业的相对优势地位，发挥该公司半精梳赛络纺技术及产品研发能力，加快技改扩能步伐，增强出口创汇能力，带动相关产业发展。

四、强力推进工业园区建设

完善提高四合永工业园区，制定完善入园政策和管理办法，建立利益调节机制，加快土地收储，抓好园区配套基础设施建设，引导企业向园区聚集、项目向园区集中，进一步扩大园区规模、提升园区档次。加快建设硅砂产业园区，对硅砂资源进行整合，对传统加工企业进行改造升级，力促技术上水平、产品提档次、产业增规模。到 2015 年，工业总产值达到 55 亿元以上，实现税金 5 亿元以上，工业增加值实现 25.5 亿元，年均递增 19%；规模以上企业达到 40 家，实现增加值达到 21 亿元，年均增长 26.8%。

专栏 3

工业重点项目

一、清洁能源项目：

1、**风电项目：**五乡梁风电场、御道口神仙洞风电场、御道口牧场西北部风电场、御道口乡风电场、红松洼风电场、岱尹梁风电场、大唤起风电场、石人梁风电场、卡伦后沟风电场、大光顶风电场、吉字风电场、承德北 500KV 输变电站工程。

2、**光伏发电项目：**御道口牧场光伏发电、卡伦后沟光伏发电、御道口及老窝铺乡光伏发电。

3、**水电项目：**下湾子水电站、挖钱沟水电站、甘沟口水电站、官地水电站、棋盘山水电站

二、矿产资源开发利用项目：

油母页岩综合开发项目、硅砂深度加工项目、氟产业园项目、沸石开发项目。

三、农产品加工项目：

马铃薯系列产品加工、胡萝卜深加工、宇航人 10 万亩大果沙棘种植及系列产品开发、万寿菊色素深加工、蔬菜深加工、有机奶加工、有机杂粮深加工、有机饲料加工、山野资源综合利用、味来食品续建、中药材基地建设及药材初加工、宏远食品二期工程、果汁加工。

四、传统产业改造项目：

天工建材声学材料园项目、天原药业技改扩能项目、可大毛纺有限公司退城入园及新产品开发项目、金发兽药黄芪注射液生产项目、宝乐食品退城入园扩能改造、金字建材百万吨水泥粉磨站、泓辉双合二期、玄武岩综合利用、大清猎酒新产品开发扩能、四合永百万吨水泥粉磨站、鑫泰铁选技改扩能、铁源技改扩能。

五、其它项目：

新型墙体开发、珍珠岩外墙保温材料、生物质燃料开发、木质家具生产、木材指接地板加工、脱硫石膏及粉煤灰综合加工利用、膨润土开采加工、金属及非金属矿探采、工艺品加工、钾长石开发利用、玻璃钢管材制品。

第六章 以现代物流为重点，加快发展服务业

按照扩大规模、拓宽领域、提升功能、创新业态的思路，优先发展生产性服务业，加快发展生活性服务业，重点发展现代物流业，构建优势明显、特色鲜明的服务业发展新格局，并以此带动其他产业发展，活跃经济发展全局。

一、加快现代物流网络建设

充分发挥冀蒙节点区位优势，进一步加快仓储设施、配送中心、运转中心以及物流园区等基础设施建设，突出抓好连锁经营、现代物流和现代批发市场建设，以信息化为手段，加快构建现代商贸物流网络体系，推动传统流通业态向现代流通业态转变，到“十二五”末，全县全社会消费品零售额达到50亿元以上，年均增长18%以上；出口创汇400万美元，年均增长18.7%；流通市场总数达到70个，其中年交易额超亿元市场达到6个，商业企业100%建立起信息管理系统。

二、培育大型现代物流市场

加快建设现代物流产业园区，在县城周边建设一个以小商品交易配送、汽车及零配件、农用机械、建材、钢材、煤炭、大宗木材为主，集仓储、联运、信息、结算等功能为一体的城郊物流产业园区，打造冀蒙边界物流集散地。改造提升以棋盘山大牲畜交易市场、镇南宏大蔬菜批发市场、张家湾宝元昌薯菜交易市场、新拨兴源农产品交易市场、腰站绿色无公害蔬菜批发市场等为主的市场专业化、标准化水平。实施商业龙头企业壮大工程，加强县城核心商业圈的建设。加快县城商业网点规划布局，加快大型购物超市、专业批发市场及专业商品街区建设。

三、推动服务业加快发展

坚持把服务业大发展、快发展作为产业结构优化调整的战略重点，充分发挥休闲旅游产业优势和内蒙古出海通道区位优势，构建优势明显、

特色突出、充满活力的服务业发展新格局。一是提升传统服务业。通过推行行业标准、规范服务行为、拓宽服务领域，优化发展环境和管理机制，以提高住宿餐饮业和批发零售业建设水平和服务质量为重点，不断提升以生活性服务业为主的传统服务业水平，促进服务业上规模、升档次，提高居民综合消费和非商品消费比重；二是加快发展新兴服务业。加快出台新兴服务业的相关管理办法和政策机制，逐步完善金融保险业、加快提升房地产业、重点打造现代物流业。通过新兴服务业的加快发展带动城市综合竞争力的提高，加速产业结构调整，畅通就业渠道，提高人们的生活品位和质量，推动城乡统筹发展，加快农村现代化建设。

四、加大扶持力度

一是健全完善“政府主导、企业主体、市场运作、社会参与”的发展机制，在资金、用地、基础设施建设等要素配置上给予政策支持；二是制定出台商贸物流业发展规划及相关优惠政策，强化引导和支持，进一步优化商贸物流业的发展环境，力争用3—5年时间，将我县建设成为蒙冀边界重要的物流集散地。

专栏 4

服务业重点项目

城郊综合物流园区、四合永农产品物流园区、镇南蔬菜批发市场改造升级、棋盘山大牲畜交易市场迁扩建、锥子山大集迁建、御道口有机牛羊冷链物流、福满家农产品物流中心升级改造、超市发农产品物流配送中心建设、百货家电物流配送中心建设、福满家农超对接、县城商业网点建设、县城早餐网点建设、重点集镇商业区建设、农村商业网点建设、县城商业步行街建设、旧货市场及再生资源回收网络建设。

第七章 以加强基础设施建设为着力点，统筹城乡发展

大力实施“城镇带动”战略，以县城为中心，以小城镇为纽带，不断加大基础设施建设投入力度，推动人口聚集、要素集中，进一步提高城镇化水平，以城带乡，不断开创城乡统筹发展新局面。

一、加强基础设施建设，强化发展战略支撑

（一）公路交通建设

重点推进承围高速、承锡高速、御大公路新建工程，国道 111 线改造工程，省道围多线升级改造工程，县级公路四御线、下韩线、宁石线、棋塞公路、半通线等升级改造工程，构建以高速公路为主干，普通干线公路为主架，农村公路为分支，干支结合，内通外畅，适应城镇产业及人口布局发展要求，具有现代化服务水平的公路交通网。到 2015 年，全县公路总里程达到 5102 公里。其中高速公路通车里程 165 公里，国省干线公路里程达到 267 公里并达到二级标准，农村公路里程达到 4670 公里，消除县级断头公路，完成“村村通”目标。积极争取多丰铁路复线、承锡铁路、通用机场开工建设，初步形成面向京津、连接冀蒙、贯通周边的立体化交通运输网络，不断提升围场在区域发展中的辐射带动作用。

（二）供电工程建设

实施新一轮农村电网改造，到“十二五”末，基本形成以承德北 500KV 输变电站、木兰 220KV 输变电站为核心，以 8 座 110KV 变电站为枢纽，以 35KV 线路和 10KV 线路为配电网的坚强供电体系。

（三）通讯设施建设

大力发展电话网、数据通信网、智能业务网，到“十二五”末，建成运行可靠、业务齐全、服务优良的现代化通讯网络，实现光纤到村。提高电话普及率，拓展邮政业务，合理布局邮政局、所，提高邮政服务综合能力。

（四）防灾工程建设

构建统一指挥、资源共享、快速高效的灾害防治体系，建立健全自然灾害、消防安全、事故灾害、农业病虫害防治等紧急预警机制。重点做好防洪工作，加大骨干河道整治力度，全面实施防洪堤建设工程和地

质灾害治理工程，坚持工程措施与生物措施并举，规划建设森林生态、农业生态、环保生态和工程配置四位一体的综合防护体系，完善消防安全体系，有效提高县域预防和抵御火灾事故及其他灾害的能力，加强森林草原防火体系和应急机制建设，确保人民生命财产和生态资源安全。

二、大力推进新型城镇建设，构建特色城镇体系

进一步完善县城功能，发挥县城的集聚和辐射作用；培植功能各异的重点城镇；发挥交通区位优势 and 腹地比较经济优势，培植新兴城镇，到 2015 年，全县城市化率达到 40% 以上。坚持产业带动，积极引导人口向城镇有序流动，构建特色城镇体系，为经济社会发展创造良好的环境。

（一）提升县城功能品位。紧紧围绕“三年上水平”做文章，立足“低碳生态、山水宜居、休闲旅游、满蒙特色”的发展定位，按照“南北拓展延伸，中部改造提升”的总体思路，坚持改造与新建并举、软件与硬件齐抓、绿化亮化与净化美化有机结合，全面提高规划建设、环境质量、聚集能力、承载功能、风貌特色、管理服务水平，大力实施基础设施、公共事业、景观园林、地产开发、保障性住房五大类重点城建项目，不断加大县城旧城改造力度，优化交通路网体系、公共服务体系，加快建设数字化城管体系，县城推行规范化、精细化管理，强力推动县城面貌出品位、发展上水平，打造繁荣、舒适、宜居、宜游的特色县城。到 2015 年，县城集中供热普及率达到 80%、燃气普及率达到 60%、自来水普及率达到 80%，县城绿地率达到 25%，建成区绿化覆盖率达到 26%，人均占有公共绿地 6 平方米，县城规划控制区面积达到 30 平方公里，县城城区规划面积达到 22 平方公里，建成区面积达到 15 平方公里，县城和四合永镇新建及改造污水管网 100 公里。

（二）构建特色小城镇体系。按照“两环三带多中心”（“两环”指东西两条旅游环线，“三带”指三条轴向伸展的城镇带，“多中心”指

由三级中心城镇构成的点状体系)的空间布局结构,突出优势,打造不同产业类型各具特色的小城镇,通过主导产业聚集效应,推动农村人口向城镇聚集。重点将四合永镇、半截塔镇、朝阳地镇、腰站乡等乡镇建设成为工业主导型小城镇,将克勒沟镇、棋盘山镇、龙头山乡等乡镇建设成为商贸物流型小城镇,将哈里哈乡、兰旗卡伦乡、山湾子乡等乡镇建设成为旅游开发型小城镇,将御道口乡建成坝上旅游接待服务区及满蒙民俗文化展示区。

(三) 加快新农村建设。以新农村规划为指导,把新民居建设作为新农村建设的突破口,坚持与休闲旅游、生态农业、园区经济紧密结合,发展建设一批乡村旅游新村、特色农业新村和民俗文化新村,带动农村面貌改善,推动农村经济发展。加快城市资源向农村延伸、公共服务向农村覆盖、城市文明向农村传播,进一步推动城乡公共服务均等化和城乡均衡发展。到“十二五”末,把全县30%的行政村建成新民居示范村。

三、扎实推动城乡统筹发展

从打破城乡分割的二元格局、解决“三农”问题入手,科学制定产业政策,合理划分产业布局,调整区域产业重点,产业政策政策向不发达、欠发达乡镇和区域倾斜,加快新民居工程实施力度,加快推进农村现代化、农业规模化、生产要素和农产品市场化进程,带动工业与农业、城市与乡村发展的良性互动。逐步实现城乡规划布局一体化、城乡产业发展一体化、城乡基础设施建设一体化、城乡公共服务一体化、城乡就业和社会保障一体化、城乡社会管理服务一体化。

专栏 5

基础设施重点项目

一、交通项目:

承锡高速围场至多伦段、国道111线牌楼至隆化县界段及县城至赤峰界段公路改造工程、棋塞公路二级路改造、宁石线升级改造、四御线升级改造、下韩线断头路改造、御官线公路、半通线公路升级改造、乡级公路升级改造、“村村通”工程、

通用机场、承锡铁路（四合永至多伦段）。

二、电力设施项目：

宝元栈、哈里哈、姜家店、大唤起、西龙头、后沟、下伙房、育太和、银窝沟、龙头山等 10 个乡镇 35KV 输变电站工程，35KV 线路改造，10KV 线路改造，低压线路改造，新增（及交换）10000KVA 变压器 500 台，10KV 线路加装无功补偿装置，35KV 变电站更换 10KV 真空开关，县城配网手拉手，35KV 变电站遥视系统。

三、城乡建设：

县城路网改造、城东供热厂、自来水扩网增容、天然气普及工程、县城综合管网改造、县城既有建筑节能改造、县城垃圾场二期工程、县城绿化、县城亮化、广电中心建设、客运站迁建、文化体育中心建设、青少年活动中心、人力资源和社会保障综合服务中心、数字化城市管理中心、县城河道治理、东山公园及城北绿地公园建设、橡胶坝工程、县城居民小区建设、廉租房建设、县城星级宾馆建设、建制镇和御道口乡集中供水、供热及污水处理厂工程、建制镇垃圾掩埋场工程、新民居建设工程、以工代赈工程、农村危房改造工程、林牧场棚户区改造工程、西山特大地质灾害治理项目、城乡消防体系建设工程。

第八章 强化生态建设和保护，建设环境友好型社会

把生态建设和保护作为全县发展的长期战略性任务来抓，一切活动以生态保护为前提，实现生态保护和经济建设协调发展、环境优化和民生改善同步提升，着力构建生态安全屏障，为我县可持续发展提供基础保障。

一、持续加大生态建设力度，不断提高生态环境水平

继续实施防沙治沙、巩固退耕还林成果、水源地保护、坝上农业开发、工业区防护绿地等重点生态建设工程，加大对大苗采挖的管理，规范采挖行为，提高林草植被覆盖率，有效减少水土流失，涵养境内水源。搞好村庄绿化和公路沿线绿化，进一步美化农村环境，树立绿色窗口形象。加强自然保护区的建设和管理。到“十二五”末，环境质量、污染防治、生态保护等环境指标达到国家级生态县标准。

二、加强资源集约利用，建立绿色发展模式

（一）推进节能减排，实施低碳发展

严把项目“准入关”，做到不符合产业政策的项目不上，不符合集约用地的项目不上，不符合节能环保的项目不上，以生态示范县建设为目标，依法推进企业清洁生产。以节能降耗、减污增效为目标，严把产能“淘汰关”，坚决取缔“两高一资”企业，加快淘汰落后产能。以技术、管理为手段，坚决淘汰非法生产的小淀粉、小矿山企业。严把企业“治理关”，推进科技进步，运用高新技术改造传统产业，对高耗能、高排放的企业进行重点治理，控制增量、优化存量、消减排量，确保完成“十二五”期间节能减排目标。

（二）推广测土配方施肥，治理农业面源污染

加大以水环境保护为重点的综合防治力度，大量削减农药、化肥和农用地膜的污染，严格做好田间肥料效应试验，科学测土配方施肥，强化地膜回收管理，全面治理农业面源污染。

（三）推进产业聚集发展，实现资源共享

科学编制国区产业规划和控制性详规，促进相关产业聚集发展，合理布局园区配套服务设施，实现管理服务、基础设施、其他生产性服务资源的共享。

（四）珍惜水资源，实现合理利用

科学核定重点河流的生态用水，建立基本流量保障制度，提高区域水资源调控能力，建成与经济发展和自然条件相适应的水利保障体系。加快小水电富民工程建设，大力开展“小规模、大群体”的集雨、引泉、打井、塘坝、节水灌溉等水利工程建设，提高农村生产生活用水保障能力。大力发展高效节水农业和现代旱作农业，提高工业用水循环利用率，降低城市供水管网漏损率，积极推进污水处理厂中水回用，千方百计降

低水资源消耗。

(五) 节约利用土地，保护矿山生态

合理调整土地利用结构和布局，优先保护具有重要生态功能的林地、草地和湿地。加快坝上地区沙化土地治理和退化草场改良。加快矿山环境治理和土地复垦工程建设，重点开展龙头山至金字、县城东山和清泉硅砂矿植被恢复治理工程及百矿披绿工程，治理面积达到 17 平方公里。

(六) 发展循环经济，提高资源综合利用率

鼓励企业进行“三废”（废渣、废气、废液）综合回收利用的科技攻关和技术改造，推进工业园区内的关联产业工序废物资源化利用。进一步整合农村土地、劳动力和社会资金等生产要素，以村为单位整体推进沼气建设和秸秆综合利用，提高农村节能减排水平，争取国家专项建设资金，发展农业循环经济。

三、建立健全生态环保监督机制

加强环境监测、监管力度，提高环境监管的效率和水平。“十二五”期间，建设项目环境影响评价率达到 100%， “三同时”执行率达 90%。充分调动公众参与环保监督，深化舆论监督，构建公众参与监督的平台。弘扬环境文化，倡导生态文明，以环境补偿促进社会公平，以生态平衡推进社会和谐，以环境优化丰富精神文明。深层次、多元化推进环保宣传教育工作，使环境保护的国策更加深入人心，重点加强对干部职工、重点企业负责人的环保培训；开展中学生环境教育基地、实践基地、活动基地建设，强化青少年环境教育；开展全民环保科普活动，提高全民保护环境的自觉性。

专栏 6

环境资源类重点项目

环境监测项目：环境监测执法业务用房建设项目、公用环境监测服务中心建设项目、应急监测系统建设项目、辐射监测站建设项目、坝上生态环境监测站。

保护区建设项目：红松洼国家级自然保护区基础能力建设项目、塞罕坝国家

级自然保护区基础能力建设项目、木兰围场国家级自然保护区基础能力建设项目、御道口省级自然保护区基础能力建设项目。

环境治理项目：农村环境综合整治项目、伊逊河流域硅砂企业治理项目、机械林场小型污水处理厂项目、御道口牧场小型污水处理厂项目、林牧场及御道口乡综合垃圾掩埋场项目、县城污水处理厂中水回用工程、医疗单位医疗废水处理站、粪便处理厂。

生态恢复项目：围场县滦河源头生态环境恢复项目，围场至塞罕坝、红松洼、木兰围场、御道口四个自然保护区沿线矿山生态恢复项目。

其他项目：农村沼气利用建设项目。

第九章 关注改善民生，构建和谐社会

一、全面发展社会事业，提升公共服务品质

（一）大力发展教育事业

1、**加强教师队伍建设。**健全教师准入退出机制，引进高素质人才，解决师资力量不足问题，加大教师培训力度，加强师德教育，提高师资质量；完善激励机制，制定教师职称评定、职务晋升等管理办法，不断提高教师工资水平；规划建设教育园区，合理配置教育资源，统筹城乡教育均衡发展；加强农村学前教育教师的培养，努力提高农村学前教育水平。

2、**优先发展基础教育。**实现高水平普及九年义务教育，不断加大对义务教育的投入，大力抓好标准化学校建设，确保适龄儿童入学率达到100%，小学巩固率达到100%，初中巩固率达到99%以上；全面普及高中阶段教育，高水平普及学前三年教育，学前三年毛入园率达到100%以上；全面提高残疾儿童义务教育普及水平，2011年完成高标准特殊教育学校建设。到2015年，全县特殊教育普及率达到85%，残疾儿童、少年入学率达到90%以上，巩固率达到95%以上。

3、**积极发展职业技术教育和成人教育。**大力发展职业教育，把职业教育纳入经济社会发展和产业发展规划，确保职业教育规模、专业设置与经济社会发展需求相适应。加快发展面向农村的职业教育，增强服务

“三农”能力。加强进城务工人员和农村劳动力转移培训。到 2015 年，形成适应发展方式转变和经济结构调整要求的现代职业教育体系。从业人员继续教育年参与率达到 50%以上，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 10 年以上，新增劳动力平均受教育年限达到 12 年，形成职业教育和普通教育相互补充，职前教育和职后教育有效衔接的新格局。

4、积极推动民办教育。完善民办教育发展的政策机制，加强对民办教育的规范管理，大力支持现有民办学校的发展，鼓励社会力量积极参与办学，形成以政府办学为主导，公办学校和民办学校共同发展的格局，鼓励企业等社会力量参与职业教育的建设与发展。

(二) 加强卫生、人口和计划生育工作

不断深化医药卫生体制改革，进一步优化医疗卫生资源配置，全力提高传染病防控、妇幼卫生、医疗救治、卫生保障、突发公共卫生事件、卫生应急和公共卫生服务能力，促进基本公共卫生服务均等化。建立并完善与社会经济发展和人民群众日益增长的健康需求相适应的医疗保障体制，探索农村卫生发展新模式，实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。加强医疗机构及社区卫生服务站建设，加强卫生人才培养，鼓励和引导社会资本发展民营医院。全面提高基层医疗服务等级，到 2015 年，县医院争取达到三甲级医院标准，中医院达到河北省示范中医院标准，村卫生所全部达到河北省村规范化卫生室标准。

以控制人口数量、优生优育、男女平等为目标，努力提高人口和计划生育管理和服务水平。“十二五”期间，人口出生率控制在 14.59‰以下，自然增长率控制在 8‰以内。

(三) 发展文化、体育及广播事业

1、加强公共文化基础设施建设。完成县文化馆、图书馆达标升级改造，重点实施县城综合文化活动中心、文化历史展览中心等项目。加强

乡镇文化站和村民文化中心建设，到 2015 年，乡镇“五室一场”文化站和村级“三室一场”文化中心实现全覆盖。积极推进文化信息资源共享工程和农家书屋工程建设，广泛开展文化、科技、卫生“三下乡”等群众性文化活动。

2、加强体育公共基础设施建设。重点推进县城体育健身广场、二中综合体育馆、县城综合体育活动中心等工程建设，街道、社区、乡镇、村户外健身场所到 2015 年实现全覆盖。加强体育组织建设，广泛开展群众体育活动，健全国民体质监测体系，推动体育产业健康发展。

3、积极推进广播电影电视数字化和产业化进程。实施广播电视村村通工程、电影公益放映工程。到 2015 年，形成广播电影电视采访、编辑、制作、播出、传输数字化流程，推动广播电影电视向集约化、规模化发展。

二、提高社会保障能力，实现社会均衡发展

（一）不断拓宽就业渠道，保护劳动者合法权益

不断拓宽就业渠道，建立创业就业激励机制，重点帮助特殊群体就业。“十二五”期间，转移农村劳动力就业 37.5 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；多渠道增加城乡居民收入，提高低收入者收入水平，逐步扩大中等收入人群比重。

（二）加大扶贫开发力度，缩小贫富差距

加大扶贫开发力度，实施连片扶贫开发，不断改善贫困群众的生产生活条件。到“十二五”末，争取 50% 贫困村实现脱贫，贫困人口发生率下降到 20% 以下，全县贫困人口减少到 10 万人以下。

（三）健全社会保障体系，完善社会福利体系

坚持“民生优先”的理念，以提高公共服务水平和社会保障覆盖面为核心，增加财政投入，不断提高社会保障水平。一是加快基本医疗保

障体系和城乡养老保险体系建设，不断提高城乡大病救助标准。到 2015 年，新农合覆盖率、城镇职工医疗保险参保率均达到 95%以上，城镇居民医保、新型农村和城镇居民基本养老保险实现全覆盖；二是完善城乡低保机制和社会救助服务体系，确保符合低保条件的城乡困难群众实现“应保尽保”，保障水平、补助标准随经济社会发展水平逐年提高；三是妥善解决人口老龄化带来的社会问题，落实财政补助和优惠政策，培育壮大养老产业，推动老龄事业健康发展；四是健全残疾人服务体系，全力支持残疾人事业发展。

三、实施平安围场建设工程，营造和谐稳定的社会环境

扎实做好新形势下信访工作，维护正常信访秩序，切实解决信访群众的合理诉求。健全利益协调和纠纷调节机制，妥善处理不同利益群体关系。坚持以群为主、专群结合，加强科技防范，完善重点区域、重点部位视频监控体系建设，提高动态管控能力和水平。依法严厉打击各种违法犯罪活动和法轮功等邪教组织，加大维稳力量建设，切实保护人民群众生命财产安全。加强社会治安综合治理，建立健全社会预警体系和应急救援、社会动员机制，提高危机管理和抗风险能力。扎实做好安全生产工作，强化对食品、药品、餐饮卫生的监管，保障人民群众健康安全。加强政法队伍建设，推进公正廉洁执法，提高执法公信力，维护社会和谐稳定。

四、扎实推进社会管理创新，不断提升社会管理水平

依法保障公民社会管理的知情权、参与权、监督权。深化“三位一体”调解体系建设，正确处理人民内部矛盾。加大对流动人口、特殊人群帮教、社会组织、管理服务、网络虚拟社会等薄弱环节管理力度，提高社会管理信息化水平。健全新型社会管理和服务体制，推行社区警务新战略，整合各种社会组织力量，提高管控能力，推进社区管理重心向

基层组织转移。强化基层群众组织和社会组织作用，鼓励支持其依法自主参与社会管理，提高乡村社区自治功能。

五、加强社会主义精神文明建设，提高国民综合素质

加强爱国主义、集体主义和以改革创新为核心的时代精神的宣传教育，推进社会主义精神文明建设。加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，全面提高国民综合素质，为经济社会发展提供强有力的精神支持，实现社会全面进步。

专栏 7

社会事业重点工程和项目

教育项目：中小学校舍安全改造项目、职教中心实训基地建设项目、教育园区建设项目、前进小学选址新建项目、前进小学改扩建成公办幼儿园项目、改扩建二中教学楼、新建二中体育馆项目、农村劳动力转移就业培训体系建设项目、标准化特殊教育学校建设项目、一中教学楼改扩建项目。

卫生项目：妇幼、卫生监督、疾控、新农合、卫生局机关整体迁建项目、农村卫生信息化建设项目、围场镇卫生院建设项目、中医院住院楼项目、医疗保健及康复疗养服务中心、县医院急救中心扩建、综合民营医院扩建项目。

文化广电项目：县城综合文化活动中心、乡镇文化站和村民文化活动中心、村级健身路径、全民健身活动中心、全民健身户外活动场地、广播电视中心项目、移动多媒体广播电视项目、县城 3D 影院建设、广播电视直播体系建设、旅游景区演艺中心和田原牧歌文化休闲旅游产业园项目。

其他项目：半截塔五保供养服务中心、朝阳湾五保供养服务中心、火化场迁建、自治县养老服务中心、县城老干部活动中心建设。

第十章 规划实施的保障措施

一、机制保障

(一) 深化各项改革。转变政府职能，深化行政管理体制改革，提高经济调节和市场监管水平；深化审批制度改革，减少和规范行政许可和审批事项，提高行政运行效率；积极推进财政体制机制改革，充分发挥财政职能作用；继续深化企业改革、集体林权制度改革等其它各项改革工作，不断为经济社会发展提供活力。

（二）强化规划刚性。各职能部门要不断完善规划体系，根据本规划，制定各类专项规划，切实维护规划的严肃性、稳定性和规范性；要坚持“谁决策、谁负责”的原则，加快实现公共决策民主化、制度化、程序化，为规划目标任务顺利完成提供保障。

二、组织保障

县政府成立规划实施领导小组，加强组织领导，协调解决规划实施过程的重大问题，监督检查重大事项的进展和落实情况。加快健全规划实施考评体系，引导各级各部门树立正确的发展观和政绩观。建立健全公众参与、监督、评估规划实施机制。

三、政策保障

（一）坚持对外开放。紧盯国家“十二五”投资计划，认真研究国家产业政策，扎实有效地向上争取资金项目支持。深入开展“全民招商”活动，立足环京津都市圈、环渤海经济圈、长三角、珠三角和周边“九市一盟”等重点区域，瞄准世界500强、国内重点知名企业等重点对象，采取多种灵活有效方式，努力在引进战略投资者和先进技术方面实现突破。不断加大项目谋划、包装、推介和建设力度，进一步健全完善县级领导、县直部门及乡镇包项目工作机制，集中推进一批拉动作用强、科技含量高、利于围场长远发展的大项目、好项目，为经济发展增添新的动力。

（二）强化人才支持。大力实施“人才强县”战略，树立和落实科学的人才观，持续用力加强人力资源能力建设、调整优化人才结构、创新人才工作机制，牢牢抓住培养、吸引、用好人才三个关键环节，努力为特殊贡献人才、高新技术人才、高技能人才创造良好的成长环境，进一步提高人才队伍建设整体水平，努力把各类人才聚集到加快发展的具体实践中来，为实现科学发展、富民强县提供坚强的人才保证和智力支

支撑。

（三）推动科技进步。实施科技创新工程，进一步加大科技投入力度，加强人才队伍建设，积极推进先进技术成果引进、消化和吸收，推进技术交易，鼓励发明创造，培育一批具有核心竞争力的创新型企业，全面推进技术创新和科技进步。

（四）加大投入保障。深化县、乡财政体制改革，强化乡镇财政所建设，统筹安排县、乡两级财政资金的使用与管理，围绕事关全县经济社会发展的休闲旅游、清洁能源、生态农业、商贸物流四大产业和生态、项目、园区、发展环境、基础设施五项建设，加大财政资金的支持力度；围绕城乡医疗保障、安居保障、教育保障以及改善和保障民生的其他领域，加大财政资金投入力度，确保社会各项事业全面健康发展。

（五）建立规划评估和调整机制。本规划由县政府组织实施。为有效解决规划实施中存在的问题，并为下一个五年规划提供借鉴，县政府将适时组织规划中期评估，提交县人大常委会审议。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或由于其他重要原因确需对本规划进行调整时，由县政府提出调整方案，按程序报请县人大常委会批准执行。

“十二五”规划是全面落实科学发展观、加快转变经济发展方式、保障和改善民生的重要规划，实施完成好这个规划将使我县经济社会发展水平和质量登上一个新台阶。全县各族人民要积极行动起来，进一步解放思想、振奋精神，同心同德、开拓进取，为顺利实现“十二五”规划目标，尽快走出一条具有围场特色的科学发展道路，为建设生态、富强、文明、和谐的新围场做出新的更大贡献！