

围场满族蒙古族自治县  
国民经济和社会发展第十四个五年规划  
和二〇三五年远景目标纲要

2021年1月

## 目 录

前 言 .....	1
<b>第一章 全面建成小康社会，站上高质量发展新起点.....</b>	<b>2</b>
第一节 全面建成小康社会圆满收官 .....	2
第二节 发展环境面临复杂深刻变化 .....	10
<b>第二章 开启现代化新征程，开创高质量发展新局面.....</b>	<b>14</b>
第一节 指导思想 .....	14
第二节 基本原则 .....	14
第三节 主要目标 .....	16
第四节 战略定位 .....	19
第五节 发展战略 .....	21
第六节 远景目标 .....	24
<b>第三章 加强生态文明建设，绘就高质量最美底色.....</b>	<b>25</b>
第一节 构筑生态安全格局 .....	25
第二节 推动绿色低碳发展 .....	25

第三节	持续改善环境质量 .....	27
第四节	优化生态环境体系 .....	30
第五节	提高资源利用效率 .....	32
<b>第四章</b>	<b>坚持创新驱动发展，积蓄高质量发展动能.....</b>	<b>35</b>
第一节	构建开放共享创新体系 .....	35
第二节	提升企业技术创新能力 .....	36
第三节	激发人才创新创造活力 .....	38
第四节	完善科技创新体制机制 .....	39
<b>第五章</b>	<b>构建现代产业体系，明确高质量主攻方向.....</b>	<b>41</b>
第一节	做大做强“1+2”主导产业 .....	41
第二节	培育壮大新兴产业 .....	48
第三节	加快发展现代服务业 .....	50
第四节	强化园区发展支撑 .....	54
<b>第六章</b>	<b>推动乡村振兴发展，补齐高质量发展短板.....</b>	<b>57</b>
第一节	发展特色现代农业 .....	57

第二节	实施乡村建设行动 .....	62
第三节	持续深化农村改革 .....	64
第四节	巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接 .....	65
<b>第七章</b>	<b>融入“双循环”大格局，释放高质量发展潜力 .....</b>	<b>69</b>
第一节	主动融入新发展格局 .....	69
第二节	积极扩大有效投资 .....	70
第三节	打造高品质消费城市 .....	72
<b>第八章</b>	<b>坚持全面深化改革，激发高质量发展活力 .....</b>	<b>75</b>
第一节	优化政务服务职能 .....	75
第二节	深化经济领域改革 .....	76
第三节	建设高标准市场体系 .....	78
第四节	激发各市场主体活力 .....	79
<b>第九章</b>	<b>深度融入京津冀发展，拓宽高质量发展空间 .....</b>	<b>81</b>
第一节	全面深化与北京协同发展 .....	81
第二节	积极对接京津冀雄合作 .....	81

第三节	加快拓展泛区域合作 .....	82
第四节	全面提升开放发展水平 .....	82
第五节	提升招商引资实效 .....	83
<b>第十章</b>	<b>统筹区域协调发展，构筑高质量发展格局.....</b>	<b>85</b>
第一节	以工匠精神建设城市 .....	85
第二节	以绣花之功管理城市 .....	86
第三节	加快推进新型城镇化建设 .....	87
第四节	提升市政设施建设水平 .....	87
第五节	推进城乡融合发展 .....	89
<b>第十一章</b>	<b>强化基础设施建设，夯实高质量发展支撑.....</b>	<b>91</b>
第一节	建设立体综合交通网络 .....	91
第二节	建设绿色清洁能源体系 .....	94
第三节	构筑可靠的水利设施网 .....	96
第四节	推进新型基础设施建设 .....	98
<b>第十二章</b>	<b>推进文化发展繁荣，丰富高质量发展内涵.....</b>	<b>100</b>

第一节	提高社会文明程度 .....	100
第二节	完善公共文化服务 .....	102
第三节	健全文化产业体系 .....	103
<b>第十三章</b>	<b>坚持以人民为中心，共享高质量发展成果.....</b>	<b>105</b>
第一节	提高人民收入水平 .....	105
第二节	强化就业优先政策 .....	107
第三节	建设高质量教育体系 .....	108
第四节	健全多层次社会保障体系 .....	111
第五节	全面推进“健康围场”建设.....	113
第六节	完善养老服务体系 .....	115
第七节	促进各类社会事业全面发展 .....	117
<b>第十四章</b>	<b>统筹安全发展全局，筑牢高质量发展屏障.....</b>	<b>119</b>
第一节	确保区域经济安全 .....	1199
第二节	保障人民生命财产安全 .....	1199
第三节	维护社会稳定和安全 .....	121

第四节	加强和创新社会治理 .....	123
<b>第十五章</b>	<b>保障规划顺利实施，实现高质量发展蓝图.....</b>	<b>125</b>
第一节	加强党的全面领导 .....	125
第二节	充分动员社会力量 .....	126
第三节	健全统一规划体系 .....	126
第四节	完善规划实施机制 .....	127
第五节	强化政策项目支撑 .....	127

## 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是围场县打造新时代生态文明样板区、国家绿色发展先行区、全国知名森林草原满蒙文化旅游示范县、国家级清洁能源融合发展示范县的战略机遇期。深入分析国内外环境带来的新变化新特点，准确把握围场县经济社会发展阶段特征，主动融入以国内循环为主、国内国际双循环的新发展格局，对于加快围场县高质量发展和现代化进程，奠定 2035 年基本实现现代化的坚实基础，具有重大意义。

根据《中共围场县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，编制《围场县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）。本《纲要》主要阐明我县“十四五”时期的指导思想、基本原则、战略定位、发展目标和主要任务，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领，是全县各级政府履行职责的重要依据。



## 第一章 全面建成小康社会，站上高质量发展新起点

### 第一节 全面建成小康社会圆满收官

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。面对严峻复杂的国际国内形势和新冠肺炎疫情的严重冲击，县委、县政府团结带领全县广大党员干部群众，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和中央省市决策部署，坚持“科学发展、绿色崛起、晋位赶超”主题，深入实施“1244”工作思路，不忘初心、牢记使命，砥砺奋进、开拓进取，坚定不移推进创新、绿色、高质量发展，较好完成了“三个高于、三个翻番、三个提升”的“十三五”目标任务，全县经济社会发展取得显著成效。

#### 一、全面建成小康社会取得决定性成就

始终坚持把高质量发展作为第一要务，紧扣全面建成小康社会目标任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，积极应对各种风险挑战，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定。预计2020年底，全县地区生产总值达到162亿元，五年年均增速6.8%，实现翻番目标。城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到28261元和10978元，分别是2010年的2.03倍和2.75倍。产业结构逐步优化，三次产业结构调整为38:23.9:38.1，第一产业、第三产业发展齐头并进，成为经济增长的最大支撑力。“十三五”规划《纲要》确定的5大类26项主

要指标全部达到或超过预期，顺利实现脱贫攻坚、“十三五”规划和全面建成小康社会“三个圆满收官”。经济、政治、文化、社会、生态文明建设全面进步，人民群众千百年来的小康梦历史性地成为现实。

## 二、脱贫攻坚取得历史性胜利

始终坚持把脱贫攻坚作为最大政治任务和第一民生工程，聚焦“两不愁三保障”和饮水安全，大力实施产业就业、政策兜底、基础提升、安居扶贫、智力扶贫“五个全覆盖”工程，实现169个贫困村脱贫出列、14.2万人稳定脱贫，成功退出贫困县序列，圆满完成国家脱贫攻坚普查和各级各类考核验收。大力推进产业扶贫，创新实施“现代农业+扶贫”、“生态林业+扶贫”、“股份合作+扶贫”等多元化扶贫产业模式，全县贫困户一重、多重产业覆盖率分别达到100%和80%，所有贫困人口实现产业扶贫全覆盖。建档立卡贫困人口实现家庭医生签约服务全覆盖，贫困户新农保参保率实现100%。“生态林业扶贫”作为典型扶贫模式在中国南宁生态文明论坛进行了交流推广。“生态产业化、产业生态化”、“春雨工程+智慧分级诊疗”等经验模式得到中央和省市各级领导的高度认可，其中“春雨工程+智慧分级诊疗”荣获中国十大优秀健康扶贫案例。

## 三、生态文明建设取得重大成果

始终坚持把“两区”建设作为第一责任，坚定不移走生态优

先、绿色发展之路，生态环境质量显著提升，“生态支撑、水源涵养”建设取得显著成就。生态建设持续加强，大力实施京津风沙源治理、再造三个塞罕坝等生态工程，全县森林覆盖率达到60%。塞罕坝机械林场成为全国生态文明建设的生动范例，荣获联合国“地球卫士奖”，塞罕坝精神广为传颂。环保治污攻坚推进，持续开展“蓝天、碧水、净土、雷霆”专项行动，制定落实大气污染防治“1+17”政策体系，洁净煤取暖实现全覆盖，被评为“中国天然氧吧”。落实三级“河长制”，实施水污染防治三年百项重点工程，县城集中式饮用水水源地水质达标率和出境断面水质达标率均保持100%，小滦河承德围场段被评为全省“秀美河湖”。实施全域国土绿化行动，加快矿山整治修复及土壤污染治理与修复，恢复治理50处3000余亩。长效机制不断健全，建立“GEP”核算机制，严格落实自然资源资产产权、领导干部离任审计等制度，持续推进生态文明建设制度化、常态化。

#### 四、生态绿色产业体系日臻完善

始终坚持把“产业生态化、生态产业化”作为主攻方向，着力推进“1+2”主导产业提质增效，加快培育新产业、激发新动能、打造新优势，主导产业体系加快形成。**文化旅游产业升级提档**，实施旅游开发“百千万”工程，高标准打造木兰通用机场、小滦河国家湿地公园、国家雪上项目训练基地等高端项目，成功承办第三届河北省旅游产业发展大会，圆满举办国际马拉松赛、环中国国际公路自行车赛等知名赛事，围塞旅游风景线初具规

模，“国家一号风景大道”成为生态旅游新地标。**食品医药产业扩量提质**，持续壮强“马铃薯、蔬菜、畜牧、林果、中药材”五条龙形产业链。2020年市级以上农业产业化龙头企业达到53家，产业化经营率达到66.47%，高于2015年11.71个百分点。“围场胡萝卜”被评为第二届河北省名优农产品区域公用品牌，和“围场马铃薯”一起被认定为国家地理标志产品，先后获得国家农业可持续发展试验示范区等荣誉称号。**能源环保产业增速提效**，统筹推进风光水电和生物质能综合开发，有序推进硅砂、沸石、伊利石等非金属矿产深度开发，建成第四个百万千瓦清洁能源基地，以沸石新材料、伊利石功能材料、卉原珍珠岩为主的环保新材料产业园年产值实现8亿元以上。

## 五、基础支撑能力显著提高

始终坚持把破解基础设施制约作为发展关键，以交通、水利、电力、信息为重点的基础设施建设步伐加快。**综合交通网持续完善**，深入实施基础设施“四网重构”战略，通用机场通航运营，棋塞复线、国道111线升级改造等重点工程相继建成，全县公路完成新改建933公里，形成了对外打通大通道、对内畅通微循环的道路交通新格局。**水利工程建设稳步推进**，以农村饮水安全为重点，以农田水利配套为关键，深入实施农村饮水安全巩固提升工程，加强水利机井配套，县城周边“四镇一乡”大供水体系、御道口自来水厂和污水处理厂等水利项目相继建成，水安全保障不断强化。**电力保障坚强有力**，高标准实施农村电网改造及城市

充电桩接引等电力工程，全县风电总装机突破 400 万千瓦，供电可靠率达到 99.95%。**信息服务提档升级。**实施以“智慧围场”建设为主要内容的通讯基础设施项目 99 个，景区、开发区、县城建成区无线 WIFI 网络实现全覆盖，实现智能导游、产品在线预订、信息推送全覆盖。

## 六、城乡融合发展呈现新面貌

始终坚持以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，加快推动城乡融合高质量发展体系建设。**城镇化进程明显加快。**实施县城“南进、北延、东拓、西治、中改”战略，大力推进“一城五园”建设，常住人口城镇化率由 2015 年的 35.22%提升到 2020 年的 41%。推进城管体制改革，基本形成了县城管委统筹协调，城管办跟踪督办，各相关部门联动共管，上下一体、左右协调的大城管工作机制。**城市形象大幅提升。**深化“产教城”融合发展，科教园区、物流园区建成投用，医疗功能园区主体完工，老旧小区改造等重点城建工程顺利实施。城市主干路、小街小巷硬化完好率、路灯完好率均达 96%以上，城市集中供热覆盖率达到 82%，城区绿化覆盖率达到 35%，城管数字化平台实现全覆盖，成功创建省级文明县城。**镇容村貌持续改善。**大力推进美丽乡村建设，全县村庄绿化覆盖率达到 25%，建成省级美丽乡村重点村 79 个，御道口村被评为“中国美丽休闲乡村”，御道口草原生态小镇和哈里哈皇家猎苑小镇被评为“河北省百个旅游特色小镇”。深入

开展农村人居环境整治三年行动，累计完成农村无害化厕所改造6210座，打造美丽庭院20902个，农村生产生活生态条件显著改善。

## 七、深化改革创新实现重大突破

始终坚持把改革创新作为推动发展的强大动力，坚持问题导向，全面深化改革，接力推进“双创双服”、“三深化三提升”、“三创四建”活动，不断增强发展新优势。**重点领域改革向纵深推进。**“放管服”改革、“承德办事一次成”改革深入推进，全县90%的行政权力事项和100%的公共服务事项实现“办事一次成”，营商环境明显优化。深化投融资体制改革，华弘、发建投和文旅发等投融资平台组建完成。农村综合改革稳步推进，农村集体产权制度改革基本完成，农垦改革稳步推进，312个村集体经济组织认定和产权改革赋码颁证全部完成，国有林场改革、城管综合执法改革顺利推进。**对外开放成效显著。**成功引入华润、华能、天津食品集团、三强实业集团等知名国企央企民企，先后实施百万只优质肉羊等重大协同项目63个，五年累计实施亿元以上项目120个，引进市外资金157.5亿元。围场经济开发区主营业务收入、固定资产投资增速位居全市前列，跻身全省中等位次。

## 八、人民生活水平达到新高度

始终把保障和改善民生作为经济发展的根本目的，力争使发

展改革成果惠及全县人民。坚持以人民为中心的发展理念，持续实施民生工程，办好民生实事，逐年加大民生领域投入力度，民生支出占公共预算 69.8%。**教育质量得到提升。**教育服务均等化水平全面提升，教育教学改革深入推进，中高考成绩始终保持全市前列，被评为“全国义务教育发展基本均衡县”、“教育工作先进县”。**医疗卫生体系不断完善。**城乡医疗服务一体化加快推进，乡镇卫生院、村卫生室均达到省级建设标准。深化医药卫生体制改革，药品价格平均降低 30%。医联体建设和分级诊疗持续推进，家庭医生签约覆盖面不断扩大。**疫情防控成效显著。**建立健全疾病预防控制体系，建成核酸检测实验室 4 个，检测基地 1 个。实现了全县及来围返围人口排查全覆盖、患者零死亡、医护零感染三大目标。**文体事业蓬勃发展。**县图书馆、文化馆和博物馆全年免费向社会开放。乡镇综合文化站、行政村村民综合文化服务中心实现全覆盖。东山公园、凤凰园广场等健身步道设施逐步完善，行政村健身器材实现全覆盖，全县人均体育场地使用面积达到 2.03 平米，全民健身服务体系初步形成。**民生保障不断加强。**全县城乡居民社会养老保险覆盖率达到 100%。城乡低保年标准分别提高至 7800 元和 4300 元。城镇新增就业累计 2.54 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。**社会大局和谐稳定。**社会治理扎实推进，平安围场、法治围场建设取得重要成效，司法体制改革稳步实施，信访稳定成效明显，扫黑除恶专项斗争深入推进，安全生产形势总体平稳，社会治理能力和治理水平不断提升。

专栏1. “十三五”规划主要指标完成情况							
分类	序号	指标名称	单位	“十三五”规划目标		“十三五”预计完成	
				2020年目标	年均增长(%)	2020年完成	年均增长(%)
经济发展	1	地区生产总值	亿元	-	6	164	6.8
	2	全部财政收入	亿元	11.7	8	11.78	8
	3	全社会固定资产投资	亿元	【800】	12	-	1.4
	4	社会消费品零售总额	亿元	-	8	44.5	8.2
转型升级	5	规模以上工业增加值	亿元	-	3	-	4.2
	6	三次产业比	-	38 : 24 : 38		38 : 23.9 : 38.1	
	7	产业聚集区主营业务收入	亿元	100	-	该项指标不再统计	
	8	接待游客数	万人	350	10	370	13
	9	旅游综合收入	亿元	20	8	26.7	13.8
	10	城镇化率	%	41.5	-	41.5	-
改革开放	11	出口总额	万美元	300	-	318	-
	12	实际利用外资	万美元	4600	-	6294	-
	13	实际利用市外资金	亿元	49	10	35	-
民生幸福	14	城镇居民人均可支配收入	元	28200	8	28216	8.3
	15	农村居民人均可支配收入	元	11000	12	11059	11.4
	16	居民家庭互联网宽带接入比率	%	40	-	95	-
	17	总人口	万人	54.6	-	54.6	-
	18	城镇新增就业人数	万人	[1.86]	-	[2.54]	-
	19	城镇登记失业率	%	4.5	-	4.5	-
	20	城乡居民社会养老保险覆盖率	%	100	-	100	-
资源环境	21	城市生活垃圾无害化处理率	%	95	-	97.5	-
	22	城市污水集中处理率	%	90	-	90	-
	23	城市建成区绿化覆盖率	%	37	-	37	-
	24	森林覆盖率	%	60	-	60	-
	25	万元GDP能耗下降	tce/万元	完成市任务	-	完成市任务	-
	26	万元工业增加值取水量	立方米/万元	完成市任务	-	完成市任务	-

注：2020年为预计数据，以统计局公布数据为准；带[ ]为五年累计值。



## 第二节 发展环境面临复杂深刻变化

“十四五”时期，国际国内宏观经济形势正在发生深刻变化，既是经济社会发展的战略机遇期，也是各种深层次矛盾和问题的凸显期，优势和劣势交织，机遇和挑战并存。

从国际看，“变”是主基调。未来五年将处于全球治理体系重构，竞争优势重塑、经贸规则重建的叠加期，国际力量对比深刻调整，但和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，中国在国际舞台上扮演越来越关键的角色，将为我县打造优质营商环境、加快发展外向型经济带来难得契机；新一轮科技革命和产业变革深入发展，以区块链、5G、人工智能、物联网等为代表的新一代信息技术正在广泛而深入地渗透到经济社会各个领域，为我县构建以数字智能等新经济为主要形态的产业体系，加快转型升级、实现换道超车带来难得机遇。同时，大国博弈和战略竞争加剧，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，经济全球化遭遇更大逆风和回头浪，国际经贸规则深度重构，复杂性特征更加明显，新冠肺炎疫情影响广泛深远，这些都使我县开放型经济面临严峻挑战。

从国内看，“转”是主旋律。“十四五”时期是我国从全面小康到社会主义现代化新征程的转接期，国内发展环境经历着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，超大规模市场建设，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成，为围场县释放内需潜力，集聚创新要素创造了有利条件。新

一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，新型基础设施建设步伐加快，为围场利用现代科技，发展数字经济，赋能产业转型升级，创造了有利条件。“一带一路”、京津冀协同发展等区域战略深入推进，经济地理格局深刻变化，有利于围场承接国家产业布局 and 发达地区产业转移。居民需求加快升级，人民群众对优质农产品、生态产品、美丽环境等的需求更加迫切，有利于围场加快将“绿色青山”、“冰天雪地”等生态资源优势转化为经济发展优势。但不容忽视的是，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。京津冀协同发展各区域对人才、资金等要素竞争加剧，新冠疫情持续导致外资投资难以落地，也给我县跨越发展带来较大挑战。

从京津冀区域看，“协同”是主题词。京津冀协同发展深入推进，世界级城市群、现代化都市圈加快建设，为我县优化城镇体系、提升城镇化水平、站在更高层次谋划发展提供更广阔的空间和平台。雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办等国家大事全面纵深推进，北京大兴国际机场临空经济区、自贸区四大片区建设扎实推进，优质要素加速聚集，一大批重大工程项目、重大创新平台在河北落地，全省将呈现出“多点引爆、全面开花”的发展态势，这为围场推动高质量发展提供了更多机遇、更大动能。承德国家可持续发展议程创新示范区进入实质性建设阶段，将得到省和国家的重大支持；京沈高铁即将全线通车，承德与北京实现

真正意义的同城化、一体化，这些都为我县充分发挥自身优势，在与京津合作、承接产业转移、吸引高端人才等方面提供了更为有利的条件。同时，在京津冀协同战略推进中，我县总体经济实力依然较弱，比较优势不明显，政策红利效应尚未充分释放，我县抢抓机遇、有效利用各种资源、推动全县经济社会发展向更高层次，更高质量迈进的需求更为迫切。

从围场看，“赶超”是主攻方向。全县内生发展动能持续积累，具备跨越赶超、实现高质量发展的基础条件。结合发展基础与发展形势，展望“十四五”，围场具有以下阶段特征：**新旧动能的重塑期**。当前我县正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期。要强化增长动力的转换，由国家优惠政策、低端产品市场需求等增长动力向改革动力、创新动力、结构优化动力转变。我县要围绕“1+2”产业体系建设和自身产业基础，加快工业突破，布局现代产业体系，利用新一轮科技革命培育发展新动能，推动营商环境不断优化，有望将潜在的后发优势变为现实的竞争优势。**高质量发展的攻坚期**。围场发展进入了质量与速度并重的新阶段，同时，改革也已进入攻坚期和深水区，形势更加复杂，任务更加艰巨，人民群众对改革的期望更高，改革的迫切性也更强。只有进一步释放改革红利，推动机制体制不断健全，才能促使我县经济社会加快转型，更好地完成高质量发展要求。**社会治理的提升期**。全县社会大局总体稳定，但社会利益关系更趋复杂，影响社会稳定的风险增多，对改善社会民生、创新社会治理、完善体制机制的要求更为迫切，必须聚焦民生热点痛

点难点精准施策，着力办好群众所急所盼所需的民生实事，全面推进治理体系和治理能力现代化，夯实社会和谐稳定的根基。**积蓄能量的释放期。**经过多年的发展，我县退出贫困县，经济发展正在向实现总量扩大、质量提升、位次前移转变，积聚了快速发展的潜能，形成了强大的发展气场。特别是生态资源的显性优势和潜在效益逐步显现，以文化旅游、食品医药、能源环保、信息物流为主导的特色产业格局初步形成，以交通为主的基础设施瓶颈制约即将被陆续打破，转型升级潜力不断激发，这些因素有利于我县在“十四五”时期轻装上阵、高点起步，实现“换道超车”。

综合判断，“十四五”时期，面对国内外发展形势的深刻变化，我县将进入充满挑战的战略机遇期，既面临前所未有的历史性机遇，也将迎来前所未有的复杂性挑战，只有战胜挑战才能赢得机遇。我们必须准确把握阶段性特征，遵循发展规律，攻坚克难、迎难而上、补齐短板、创新竞进、跨越赶超，谱写新时代围场改革开放和现代化建设的新篇章。

## 第二章 开启现代化新征程，开创高质量发展新局面

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对河北、对张承地区和塞罕坝重要指示批示精神，坚决落实中央和省市县委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，围绕全面建设新时代美丽幸福围场总目标，立足建设“京津冀水源涵养功能区、京津冀生态环境支撑区”，突出“两区两县”发展定位，深入实施“1258”发展战略，实现经济社会持续健康高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，推动新时代美丽幸福围场建设再上新台阶，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出积极贡献。

### 第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提

高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，激发广大干部群众干事创业的积极性、主动性、创造性，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，让人民群众的获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——**坚持生态立县**。认真贯彻习近平生态文明思想，深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，大力弘扬塞罕坝精神，坚定不移扛起“两区”建设重大政治责任，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

——**坚持创新驱动**。深入实施创新驱动发展战略，完善创新体系，催生新发展动能，坚定不移推进深化改革激发创新发展活力，以扩大高水平开放打造合作竞争新优势，持续增强发展动力。

——**坚持高质量发展**。坚定不移以新发展理念引领高质量发展，切实转变发展方式，积极推进“两个融入”，落实扩大内需战略，加快转型升级和提质增效，加快建设现代化经济体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持系统观念**。坚决提高政治站位，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑

战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 主要目标

“十四五”时期，围绕 2035 年建成美丽幸福围场奋斗目标，加快推进“两区两县”建设，力争到 2025 年，实现“一个领先，四个示范，四个提升”。“一个领先”：打造实践总书记“两山”理论的全国典范，持续保持生态环境质量京津冀领先。“四个示范”：基本建成新时代生态文明样板区、国家绿色发展先行区、全国知名森林草原满蒙文化旅游示范县、国家级清洁能源融合发展示范县。“四个提升”：县域综合实力大幅提升，实现跨越赶超突破，综合排位进入全市中上游水平；发展质效大幅提升，高质量发展体系更加完善，质量效益明显高于省内同类县区；城镇化水平大幅提升，城乡一体化进程明显加快；城乡居民幸福指数大幅提升，城乡公共服务基本实现均等化，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴实现有效衔接。

——**生态文明建设持续进步**。国土空间开发格局得到优化，京津冀水源涵养功能区、京津冀生态环境支撑区建设取得重大进展，县域森林覆盖率达到 61.25%；水源涵养能力不断提升，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到 100%；大气环境质量持续改善，空气质量优良天数比率保持在 92.6%以上；探索实践绿水青山就是金山银山的路径模式取得重大进展，绿色发展的产业体系和体制机制基本形成，全力争创实践习近平总书记“两山”理论的全国典范。

**——经济发展质效持续增强。**综合经济实力实现新突破，地区生产总值年均增长 6%左右。高质量发展体系更加完善，基本建立绿色产业体系，产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升，“1+2”主导产业达到中高端水平，主导产业增加值占地区生产总值比重达到 60%，战略性新兴产业和现代服务业对经济增长的支撑作用明显增强。城乡区域发展协调性明显增强，城乡一体化发展步伐加快，全县常住人口城镇化率达到 47%以上，发展质效明显提升。

**——改革开放创新步伐持续加快。**重要领域和关键环节改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加健全，营商环境更加优化，融入京津冀协同发展更加多元，“同城化”发展更加深入，开发区能级大幅提升。全力打造开放创新型经济发展新高地，建成省级以上重大研发平台 3 家以上，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 19%。

**——民生福祉持续改善。**民生领域投入持续加大，收入分配更加合理，城镇居民人均可支配收入年均增长 7.5%左右，农村居民人均可支配收入年均增长 10%左右，城镇调查失业率控制在 4.5%以内，公共服务体系更加健全，各项社会事业繁荣发展，基本公共服务均等化取得较好成效，巩固脱贫成果和解决相对贫困扎实有力，乡村振兴全面推进，农村人居环境更加优美，生产生活条件显著改善。

**——安全发展保障持续增强。**治理体系和治理能力现代化取



得积极进展，民主法治更加健全，服务型政府执行力和公信力不断增强，法治围场、平安围场建设取得新成效，基层基础更加稳固，突发事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，首都政治“护城河”更加牢固可靠。

专栏2. “十四五”期间经济社会发展主要指标					
类别	指标名称	2020年基数	2025年目标	年均增长 [累计]	指标属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	—	—	6左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	5.5以上	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	41.08	47	[6]	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）	—	—	10	预期性
	5.每万人口拥有发明专利数（件）	0.864	1.5	[0.64]	预期性
	6.主导产业增加值占地区生产总值比重（%）	50	60	[10]	预期性
	7.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	14.8	19	[4.2]	预期性
民生福祉	8.城镇居民人均可支配收入增长（%）	28216	40506	7.5左右	预期性
	9.农村居民人均可支配收入增长（%）	11059	17804	10左右	预期性
	10.城镇登记失业率（%）	4.5以内	4.5以内	—	预期性
	11.人均预期寿命（岁）	77	78	[1]	预期性
	12.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.46	3.06	[0.6]	预期性
	13.基本养老保险参保率（%）	95.3	完成市下达任务	—	预期性
	14.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0	0.5	[0.5]	预期性

专栏2. “十四五”期间经济社会发展主要指标					
类别	指标名称	2020年基数	2025年目标	年均增长[累计]	指标属性
	15.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	8.8	9.3	[0.5]	约束性
绿色转型	16.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	—	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	17.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	18.城市空气质量优良天数比率(%)	92.6	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	19.城市细颗粒物(PM2.5)浓度降低(%)	28	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	20.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	21.森林覆盖率(%)	60	61.25	[1.25]	约束性
	22.万元地区生产总值用水量(立方米)	28	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
安全保障	23.粮食综合生产能力(万吨)	45	45	—	约束性
	24.能源综合生产能力(万吨标准煤)	66.4	84	—	约束性

注：1.2020年为预计数据，以统计局公布数据为准。

2.增速和比例目标标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。

3.[ ]中为累计数。

4.居民人均可支配收入增长率目标值为实际增长率。

#### 第四节 战略定位

“十四五”期间，围场县立足建设“京津冀水源涵养功能区、京津冀生态环境支撑区”，大力发展以绿色农业、绿色工业、文化旅游为主体的生态产业体系，全力打造“两区两县”即新时代生态文明样板区、国家绿色发展先行区、全国知名森林草原满蒙

文化旅游示范县、国家级清洁能源融合发展示范县。

**——新时代生态文明样板区：**深入贯彻习近平生态文明思想，坚持把生态作为攸关围场长远发展的生命线，加快转变经济发展方式，培育可持续发展的生态环境，建设文明和谐的生态文化，发展高效低耗的生态产业，建立人与自然和谐共处的生态区域，实现生态建设、环境保护、资源开发利用、经济社会发展的有机结合、相互促进，推动生态优势转化为经济优势、发展优势，持续保持生态环境质量京津冀领先，着力打造新时代生态文明样板区。

**——国家绿色发展先行区：**以“转型升级绿色发展”为统领，坚持减量化、再利用、资源化，立足围场资源环境条件，强化绿色低碳循环发展理念，深化人本责任、环境责任和市场责任，大力发展绿色经济，积极发展低碳经济和循环经济，引导企业建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系，推动上下游企业共同提升资源利用效率，实现经济效益与社会效益、生态效益的有机统一，着力提升围场国家绿色发展先行区层级。

**——全国知名森林草原满蒙文化旅游示范县：**充分挖掘丰富的自然生态和历史文化资源，借势京津冀协同发展、承德高铁时代到来、京张联手承办冬奥会等重大机遇，持续释放国家一号风景大道、塞罕坝、围塞旅游风景线等知名旅游品牌带动效应，深入实施“两核两环两线”旅游开发战略，全力打造一批森林草原、

运动休闲、文体赛事、满蒙民族民俗体验等有机结合的高端旅游产品，着力打造全国知名森林草原满蒙文化旅游示范县。

**——国家级清洁能源融合发展示范县：**围绕打造百万千瓦清洁能源产业基地，依托丰富的风光水及非金属矿产等清洁能源资源和良好的产业基础，延伸链条、挖掘潜力、提升质量，全力推进风光水生物质能综合开发，加快相关装备制造业建设，推进硅砂、沸石、珍珠岩、伊利石等非金属矿产深度开发，实现清洁能源产业链条式发展，建设科技含量高、可持续发展能力强的清洁能源产业体系，着力建设国家级清洁能源融合发展示范县。

## 第五节 发展战略

全面实施“1258”发展战略，推动我县“十四五”重大战略任务落地，为实现“十四五”发展目标和战略定位提供根本保障。

**“1”即“一个领先”。**以习近平生态文明思想和习近平总书记对河北对承德指示批示为指导，持续加强生态环境建设，保持优良环境，加快打造实践总书记“两山”理论的全国典范，持续保持生态环境质量京津冀领先。

**“2”即“两个融入”。**就是积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面融入京津冀协同发展。牢牢把握京津冀协同发展战略深入推进契机，主动对接、主动参与、主动融入，积极对接京津科技、人才等要素资源，加强产业、公共服务等各领域合作，厚植区域合作竞争新优势。围绕

扩大内需这个战略基点，抢抓京津冀协同发展机遇，积极融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

**“5”即“五大攻坚战”。**就是坚决打赢生态环境保护、发展质效提升、民生短板补齐、营商环境优化、基层基础强化攻坚战。**坚决打赢生态环境保护攻坚战。**认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚决扛起“两区”建设重大政治责任，大力弘扬塞罕坝精神，坚定走好生态优先、绿色发展之路，坚定不移建生态、保生态，坚决打好蓝天、碧水、净土、环境安全四大保卫战，促进经济社会发展全面绿色转型。**坚决打赢发展质效提升攻坚战。**坚定不移扭住发展第一要务，始终坚持以经济建设为中心，牢牢把握高质量发展根本要求，坚定不移创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，集中力量解决各种不平衡不充分问题，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。**坚决打赢民生短板补齐攻坚战。**始终把人民利益摆在至高无上的地位，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快补齐民生短板，滚动实施民生工程，全力办好民生实事，提升服务质量和水平，不断提升人民群众的幸福感和获得感。**坚决打赢营商环境优化攻坚战。**坚持以优化营商环境和增强市场活力为重点，聚焦影响和制约发展的重要领域和关键环节，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，打造围场一流营商环境新名片。**坚决打赢基层基础强化攻坚战。**夯实基层社会治理基础，健全完善党委领导、政府负责、民主协商、公众

参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序。按照“对外打开大通道、对内畅通微循环”的要求，着力补齐短板、完善网络、扩大能力、提高水平，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

**“8”即“八项重点工作”**。就是全力加强生态文明建设，全力构建现代产业体系，全力实施乡村振兴战略，全力推进新型城镇化，全力深化改革开放创新，全力强化社会治理，全力保障和改善民生，全力加强和改善党的领导。**一是全力加强生态文明建设**。认真贯彻习近平生态文明思想，深入践行“两山”理念，大力弘扬塞罕坝精神，坚定不移推进生态优先、绿色发展，切实把生态优势转变成发展优势，把“绿水青山”转变成“金山银山”。**二是全力构建现代产业体系**。坚定不移贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，培育更具竞争力的“1+2”主导产业、更具潜力的新兴产业、更具品质的现代服务业，不断强化园区支撑，加快构建具有围场特色的现代化产业体系，打造全方位推动高质量发展的硬核支撑。**三是全力实施乡村振兴战略**。全面落实农业农村优先发展方针，按照“保供固安全，振兴畅循环”的定位思路，以实施乡村振兴战略为统领，巩固拓展脱贫攻坚成效，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，加快提高农业质量效益和竞争力，大力实施乡村建设行动，深化农业农村领域改革，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。**四是全力推进新型城镇化**。坚持以国土空间规划为统领，以创建全国文明城市为目标，聚力提升品质内涵，深入实施新型城镇化战略，以工匠精神

建设城市、以绣花之功管理城市，加快建设基础设施完备、城市功能完善、产业布局合理的现代化城镇体系。**五是全力深化改革开放创新。**坚持创新在社会主义现代化建设全局中的核心地位，以改革添活力、以开放借外力、以创新增动力，全面激发高质量发展的新动能。**六是全力强化社会治理。**始终把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深入推进平安围场、法治围场建设，扎实推进社会治理体系和治理能力现代化，为实现经济高质量发展、促进社会和谐稳定提供重要保障。**七是全力保障和改善民生。**以人民最关心最直接最现实的利益问题为出发点和落脚点，持续用力、久久为功，扎实推动共同富裕，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。**八是全力加强和改善党的领导。**牢固树立“四个意识”，始终同以习近平同志为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党中央决策部署，落实全面从严治党各项要求。

## 第六节 远景目标

展望二〇三五年，围场将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，全面建成美丽幸福围场。全县经济实力、创新能力、综合竞争力大幅提升；全方位融入京津冀一体化格局；基础设施条件根本改善；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；社会文明达到新的高度；文化软实力显著增强；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安围场建设达到更高水平；城乡区域发展和居民生活水平显著提升，基本实现公共服务均等化，人民生活更加美好。

### 第三章 加强生态文明建设，绘就高质量最美底色

认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚决扛起“两区”建设重大政治责任，大力弘扬塞罕坝精神，坚定走好生态优先、绿色发展之路，坚定不移建生态、保生态，坚决打好蓝天、碧水、净土、环境安全四大保卫战，努力建设实践总书记“两山”理论的全国典范，促进经济社会发展全面绿色转型。

#### 第一节 构筑生态安全格局

加强国土空间管控，严格控制开发强度，构建“一带五区打基础、多廊多点保质量”的生态保护安全格局。一带，即承载防风固沙作用的坝上防风固沙林带。五区，西北和北部森林生态保护区、东部和东南部用材林储备区、中部水源涵养区、南部经济林基地区、西南部沙化治理区。多廊，依托河流、山谷廊道及重要交通廊道形成的生态绿化廊道。多点，围绕水源地、森林公园、湿地公园、自然保护区、沙漠公园建设形成的重要生态保护区。加强生态保护和生态修复，充分发挥各生态源地的生态功能，促进区域生态环境的持续改善。

#### 第二节 推动绿色低碳发展

##### 一、探索生态价值实现路径

以争创全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为引领，完善森林生态资源资产化、生态产品市场化机制，在重点生态区位探索商品林赎买制度，推进生态发展由“建设保护”向“建营



兼顾”转变。大力推行林上果品及深加工、林中康养旅游、林下种养兼作的立体复合经营模式。发展生态友好型农业，培育发展生态经济新业态，促进生态产品提质增值。

## 二、建设清洁生产体系

全面树立绿色制造理念，强化产品全生命周期绿色管理，开展绿色设计示范试点，重点发展绿色食品及生物医药、新型建材、清洁能源三大绿色工业产业，推动产业向绿色发展、向中高端迈进，加快构建具有地区特色的绿色工业体系。以智能化、绿色化、服务化、产品高端化为方向，以改工艺、改装备、改产品和改管理为重点，推进生产过程清洁化改造，推动高效节能新技术、新产品的推广应用，积极推广合同能源管理和环境污染第三方治理，继续开展绿色园区、绿色工厂、绿色产品、绿色供应链等创建活动。提高能源资源利用效率，加快硅砂、萤石等传统工业企业绿色化改造。壮大绿色产业规模，发展节能环保、清洁生产、清洁能源等产业。

## 三、倡导绿色生活方式

加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色餐馆等行动。推行绿色消费，积极推行绿色产品政府采购制度和快递业、共享经济等新业态的规范标准，推广环境标志产品、有机产品等绿色产品。倡导绿色居住，大力推广节

水器具、节电灯具、节能家电、绿色家具、环保建材等。鼓励绿色出行，加快城市绿色公共交通体系和交通工具公共租赁体系建设。全面推行绿色办公，积极推行无纸化办公，推进节约型公共机构建设，公共机构尤其是党政机关带头使用节能环保产品。完善绿色采购制度，扩大政府绿色采购范围，提高政府绿色采购规模。

### 第三节 持续改善环境质量

#### 一、持续打造天空“蓝”

巩固提升蓝天保卫战成果，推动产业结构、能源结构、运输结构、用地结构的调整和优化，持续开展“减煤、治企、控车、抑尘、禁烧、增绿”六大攻坚行动，强化区域联防联控和重污染天气应对，持续提升大气环境质量。以优化产业结构为目标，严格控制 VOCs 和 NO<sub>x</sub> 排放项目建设，全面整治“散乱污”企业及集群，依法依规关停退出能耗、环保、安全和技术达不到标准和要求的企業。以优化能源结构为目标，严格落实能耗强度和总量双控制度，持续推进小锅炉淘汰工作。以优化运输结构为目标，大力发展多式联运，建立机动车尾气和油品质量监督检查机制，加快推进新增和更新的公交、环卫、通勤、轻型物流配送车辆使用新能源或清洁能源汽车。以优化用地结构为目的，持续开展施工扬尘、道路扬尘、餐饮油烟和渣土车治理等专项活动，全面禁止秸秆焚烧和露天燃烧等行为，严格硅砂、铸造等行业监管，全面落实施工工地“六个百分之百”，建立施工企业堆场扬尘工作

台账。完善重污染天气预测预警机制，建立预测预警平台，持续更新县级、各乡镇、各企业重污染天气应急预案，重污染天气发生前能做到及时预警、及时发布、及时响应。持续推进区域联防联控工作，同步制定环境质量目标、同步执行污染源减排、同步进行污染预测预警，与周边区域共同提升环境空气质量。加强应对气候变化工作宣传，积极开展二氧化碳排放达峰行动，加强温室气体排放管理，推进应对气候变化与污染治理、生态系统保护修复等工作协同增效，加快低碳技术推广应用和低碳产业发展，形成应对气候变化的强大合力。

## 二、强力推进水体“碧”

深入实施水污染防治计划，统筹推进水资源、水环境、水生态“三水共建”，推进滦河、伊逊河等重点流域系统治理和农村小流域治理，加强饮用水源地保护和污染源治理，持续改善提升水环境质量。推进重点流域水环境综合整治，严格落实河湖长、断面长、河道管理员、河湖警长等责任制度，继续实施滦河流域环境保护规划，加强入河排污口管理。推进小水电绿色改造，修复河流生态。强化生活污水治理，加快海绵城市和地下综合管廊建设，提高污水管网覆盖率，建设生态一体化和湿地相结合的处理设施，加快实施雨污分流。推进水生态文明城市建设，科学实施清淤疏浚，打好城市黑臭水体攻坚战。开展工业污染源整治行动，进一步完善排污企业的在线监测监管平台，加强尾水深度处理和中水回用工程建设，严格氨氮等主要污染物排放控制。强化

农业面源污染治理，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治，推广精准施肥技术和机具。建立完整的污染防治长效机制，针对县内小滦河、蚂蚁吐河、伊逊河、阴河、西路嘎河制定水污染突发性事件应急预案。加强饮用水源地保护，确保饮用水水源水质安全。建设再生水利用系统，扩大再生水使用范围的统一管理和协调。大力实施地下水超采区综合治理，有效压减超采量，逐步实现采补平衡。“十四五”期间，全县5个出境断面水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例达到100%，断面水质达标率100%，集中式饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类比例为100%，城镇污水处理率在省内名列前茅。

### 三、切实维护土壤“净”

巩固提升净土保卫战成果，开展农药化肥减量增效专项行动，加强农业面源污染综合防治和危险废物、医疗废物收集处理，推广垃圾分类和减量化、资源化利用，持续改善土壤环境质量。加强土壤环境监测监管，逐步完善全县土壤环境质量监测网络，实现全县土壤环境质量监测点位所有乡（镇）全覆盖。实施农用地分级管理和建设用地分类管理，继续实施化肥农药使用量零增长行动和地力提升工程，推广病虫害绿色防控技术和高效药械替代，优先保护农用地土壤环境。严格涉重金属行业准入，优化涉重产业空间布局，取缔不符合国家产业政策的企业。逐步探索开展土壤污染治理修复，改善土壤环境质量。加强危险固废污染防治，完善危险废物经营许可、转移等管理制度。加快推进垃圾分

类，推进垃圾减量化、资源化、无害化处理。开展农业有机废弃物资源化利用试点，建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系。

## 第四节 优化生态环境体系

### 一、强化生态修复与保护

以节约优先、保护优先、自然恢复为基本方针，加强山水林田湖草系统修复，扎实推进矿山治理和生态修复，持续推进坝上地区生态治理、京津风沙源治理、再造三个塞罕坝等重点生态工程，全面提升生态环境涵养及承载能力。**实施重点修复工程。**加强重要生态保护区、水源涵养区、水源头区生态保护，推进生态脆弱河流等重点生态修复，实施好流域重大生态修复工程。深入实施草原生态修复治理工程，完善全域封山禁牧制度，有序恢复草原生态功能。**推进自然保护区建设。**加强围场县红松洼国家级自然保护区、塞罕坝国家级自然保护区、滦河上游国家级自然保护区和御道口省级自然保护区重要生态功能区的保护和监督管理，加强生物多样性保护。**强化森林质量精准提升。**创建省级森林城市，全面实施森林质量精准提升工程，推进绿美城乡建设，全面落实林长制，加快规模抚育、培育健康森林，建设生态廊道，实现伊逊河流域的全域绿化。推进坝上地区生态治理，对坝上地区现有宜林荒山、沙化土地、退化草场、重要水源地等生态脆弱区域进行精准治理。推进天然林保护修复、人工公益林近自然经营，促进人工商品林集约化、规模化经营，着力提升森林经济功

能。以林火监测预警系统、防火通信和信息指挥系统、防火应急道路及先前指挥系统为重点，实施森林草原防火能力提升工程。**减少水土流失。**实施国家水土保持重点工程和京津风沙源治理工程，加快推进坡耕地整治、侵蚀沟治理，实施小滦河、伊逊河、蚂蚁吐河水土保持工程，加强沙地及干旱阳坡治理。加大湿地自然保护区和湿地公园建设步伐，科学修复退化湿地。建立水土流失监测网络，完善水土流失预防及评估体系。**稳步推进农村生态建设。**以农村生态环境改善为重点，加强农村生态示范建设，加强和完善各项基础设施建设，恢复自然系统的净化功能，提高农村居民的生态环境意识，加快创建生态县。

### 专栏3. “十四五”生态系统建设重大工程

**1.张承坝上地区生态治理工程。**“十四五”期间计划投资3亿元，完成人工造林12万亩、补植补造3万亩、退化林修复1.3万亩，通过造林绿化，使坝上地区生态环境得到改善。

**2.湿地保护与恢复工程。**“十四五”期间，计划投入资金1亿元，持续推进小滦河国家湿地公园建设，完善宣教、科普、保护等相关职能，建设小滦河流域、伊逊河流域蚂蚁吐河流域等湿地保护小区5个，提升全县湿地资源管护水平。

**3.山水林田湖草综合治理工程。**根据县《山水林田湖项目总体规划》在现有实施的哈里哈乡、棋盘山镇综合治理基础上，将项目扩大到伊逊河、蚂蚁吐河流域的所有乡镇，通过造林绿化、封山育林、湿地保护小区建设等工程，实现全域绿化。“十四五”期间，计划投入资金3亿元，对伊逊河、蚂蚁吐河流域的所有乡镇进行“全域绿化、综合治理”。

**4.沙地及干旱阳坡治理工程。**“十四五”期间计划投资6千万元，在全县范围内，通过工程固沙，植树造林、封育等措施，进一步恢复当地植被，治理沙化土地和干旱阳坡1.5万亩。

**5.退化草原修复治理工程。**“十四五”期间计划投资5千万元，完成退化草原修复治理15万亩，通过精准治理和自然修复，增加草原植被盖度，减少退化草原面积。

**6.森林草原防火能力提升工程。**十四五期间，争取投入资金3亿元，强化防火基础设施建设，增加防火物资储备，加大扑火队伍建设力度，完善扑救指挥体系建设，提升火灾前期预警能力，保障森林草原防灭火整体水平得到全面提高。

## 二、持续完善生态文明机制

完善资源环境保护机制，建立生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，严格落实企业主体责任和政府监管责任，强化生态环境保护制度保障。完善自然资源产权制度，健全自然资源统一确权登记制度，落实资源有偿使用、总量管理制度，深化自然资源资产负债表应用，加强能源、水、土地等战略性资源管控。建立资源环境承载能力监测预警长效机制。强化生态环境信用管理和动态评估，严格落实领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任终身追究制度。完善绿色矿山安全生产、环境保护、生态修复“三达标”机制。建立生态环境损害评估制度，全面深化与京津地区生态环境联防联控联建联治机制，积极争取流域横向生态补偿机制支持。严格落实生态保护红线，从严管控红线区域内建设、开发、用地等活动。

### 第五节 提高资源利用效率

#### 一、建立循环经济体系

坚持减量化、再利用、资源化，大力推进政策制度创新，显著减少废弃物排放，实现各类资源高效循环利用。推进能源资源全面节约，强化能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，深化“亩产效益”评价改革，实行最严格的耕地保护、节

约用地和水资源管理制度。推动企业循环式生产、产业循环式组合，推动资源循环利用和园区循环化改造。打造绿色供应链，引导企业建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系，推动上下游企业共同提升资源利用效率。完善再生资源回收体系，构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系，提高废旧资源再生利用水平。大力发展循环经济，推进秸秆等农林废弃物和建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用。

## 二、发挥自然资源多重效益

加强自然资源调查评价监测和确权登记，大力发展生态经济，积极推广林上果品及深加工、林中康养旅游、林下种养兼作的立体经营模式，推进承德木兰林业集团与承德塞罕坝森林生态开发集团深度合作，建设冀北优质绿化苗木基地和生产集散地。发展生态友好型农业，大力发展生态经济新业态，建立“公司+合作社+基地”利益联结机制，鼓励引导社会资本参与林业建设，打造生态经济发展范本、集中生态资源创新高地，促进生态产品提质增值。推进生态资源市场化交易，开发造林碳汇、经营碳汇、生物多样性碳汇项目，探索“森林生态银行”模式，实现生态资源转化增值。发展环保产业，引导各类资本参与环境治理。

### 专栏4. “十四五”生态文明建设重点项目

**1. 污染治理重点工程。**实施围场县坡耕地水土流失综合治理工程、围场县伊逊河流域燕格柏沟生态河道水污染治理工程、围场县乌拉岱河六家至兴巨德段生态河道水污染治理工程、围场县阴河流域新拨至张家湾段生态河道水污染治理工程、围场县伊逊河金字至道坝子段生态河道水污染治理工程、围场县喇嘛地河克勒沟至石泉河段生态河道水污染治理工程、伊逊河牌楼至半截塔



段生态河道治理工程、围场县阴河流域岱尹梁至新拨段生态河道水污染治理工程、水生态涵养研究培训中心项目、机械林场污水处理厂建设项目、镇区污水处理厂建设项目、县城居民饮用水源地湿地保护与恢复、大唤起乡大八号村水源地保护二期项目。

**2.森林质量精准提升工程。**实施围场县森林草地防风固沙与生物多样性保护工程、小滦河流域防风固沙与生态保护工程（围场县、御道口牧区）、森林草原高火险区防火专用道路项目、张家口市和承德市坝上地区植树造林项目、再造三个塞罕坝林场项目、省级森林城市创建项目、林草有害生物防控体系建设、林业和草原有害生物防控、森林生态效益补助补偿、生态护林员补助、天然林保护项目、山杏林提质增效项目、平榛林提质增效项目、森林抚育补贴、省级园林城市创建工程项目。

**3.绿色低碳发展重点工程。**实施坝上及周边地区生活垃圾处理项目、化肥减量增效项目、阿鲁布拉克国家沙漠公园项目、湖泗汰国家级生态公园建设项目、退化草原修复治理项目、蚂蚁吐河流域燕格柏湿地保护小区项目、蚂蚁吐河流域柳塘子湿地保护小区项目、钓鱼台省级湿地公园项目、母鹿沟湿地保护小区项目、翠花宫湿地保护小区项目、响水湿地保护小区项目。

## **第四章 坚持创新驱动发展，积蓄高质量发展动能**

大力实施创新驱动战略，全面落实省市“1+9+N”系列科技创新政策，积极培育创新主体，推动产业技术创新，推动各类创新资源加速向围场聚集，推进创新创业创造，全面激发全社会创造力和发展活力。

### **第一节 构建开放共享创新体系**

#### **一、积极推进协同创新**

围绕京津冀一体化发展这一重大国家战略，紧紧抓住承德建设国家可持续发展议程创新示范区机遇，开展省级创新型城市建设试点。重点推进与中国农大、北京中关村科技园、天津科技大学、河北科学院等高校、科研院所的对接合作，积极承接北京非首都功能疏解，有效引进科研资源，吸引京津技术转移输出，促进京津科技创新成果在围场县转化，鼓励共建联合实验室、孵化器、技术转移中心、科技园区等合作平台，实现区域创新资源互联互通和开放共享。加强国内国际科技交流合作，与京津、长三角和珠三角等创新能力强的区域开展科技招商合作交流活动，组织参加各类国际科技交流活动，支持有条件的企业开展国际科技合作交流。

#### **二、推进创新平台建设**

优化科技创新平台布局，依托产业优势、学科优势和龙头企

业，加快新建或晋级的国家级、省级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院等科技创新平台建设。建设高水平科技研发机构、院士工作站、产业技术创新战略联盟，鼓励企业与高校、科研院所、科技服务机构深度合作，加快推进电子科技产业孵化园、科技企业孵化器建设，打造创业服务、企业孵化、科技成果转化三大平台。推动重大科技基础设施、科研仪器设备、科学数据和科技文献等科技资源向民营企业开放共享。到 2025 年，省级以上研发平台达到 5-6 家；力争培育市级以上科技企业孵化器和加速器 1 家，为集聚高端人才提供高水平、专业化的创新创业载体。

## 第二节 提升企业技术创新能力

### 一、推进重点领域技术创新

围绕新材料、食品医药等产业，加强行业前沿技术、先导技术的跟踪、引进和研究，加大研发创新力度。聚焦能源环保产业，加强大气、水、土壤污染治理和资源循环利用等技术研发和集成应用，重点推广一批水污染防治技术、大气污染防治技术、固废治理技术、低碳技术等公益性关键技术。支持县内企业牵头与高校、科研院所、科技服务机构运用市场机制共建产业技术创新战略联盟。以国家可持续发展议程创新示范区建设为契机，积极对接京津冀农业创新联盟，推进实施京津冀“菜篮子”工程，打造现代农业生态科技示范区。加快高效设施农业技术开发及应用步伐，加强马铃薯、玉米种质资源收集与育种技术创新，基本形成

大宗农作物安全生产技术支撑体系。

## 二、强化企业创新主体地位

按照科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业的成长路径，建立创新型企业梯度培育机制，实施高新技术企业倍增计划，构建网格化、精细化、全程化高新技术企业培育服务体系，推进苗圃、雏鹰、科技小巨人和上市四大工程，培育一批掌握行业“专精特新”技术的“隐形冠军”和壮大一批科技小巨人。完善支持企业技术创新的政策体系，实施分类指导、梯度培育，加强要素供给，强化精准服务，推动科技型企业提质增量、做大做强。建全民营企业科技特派员制度，帮助企业开展技术攻关、成果转化，鼓励企业建立特派员工作站。全面落实企业创新普惠性政策，落实企业研发费用税前加计扣除的优惠政策，建立企业研发投入定期发布制度。到2025年，全县科技型中小企业达到140家，科技型小巨人企业达到8家，高新技术企业达到14家，拥有专利的科技型中小企业达到14家。

## 三、积极促进科技成果转化

完善产学研用利益联结机制和科技成果转移转化应用体系。以“互联网+技术转移”为核心，聚焦需求、成果、资金、人才、服务、政策等各类创新资源，主动对接省技术转移机构网络，构建形成省市县三级互联互通、资源共享的技术交易市场体系。探索完善京津科技成果在我县落地转化机制，聚焦“大院名校”的科技创新成果，促进京津科技成果在我县转化孵化，全面提升我

县承载配套和体系支撑能力。完善科技成果转化激励机制，允许事业单位管理人员、科研人员以“技术股+现金股”形式持有股权，健全科研人员兼职取酬激励机制。加强建设知识产权服务体系，积极探索知识产权质押融资途径和方式，推动建立产权交易服务平台，建立专利快速维权机制，支持建立知识产权保护联盟，构建全链条知识产权创造、运用、管理和保护服务体系。

### **第三节 激发人才创新创造活力**

#### **一、实施人才引进和培育计划**

实施人才强县战略，围绕围场县重点领域、重点区域和重点产业发展需要，实施“双引双育”工程，推进“百人计划”、“巨人计划”和科技英才“双百双千”等高层次人才计划，突出“高精尖缺”导向，加强柔性人才引进，大力引进和培育急需高端经营人才和高层次创新创业团队。推进与京津高层次人才招聘、薪酬、考核、科研管理、社会保障等制度对接，吸引京津冀人才来围场创新创业。建立科技人才库制度，建设高水平科技创新智库，储备一批科技领军人才，增强人才引进的针对性、精准性。强化技术转移人才培养，重点培育技术经纪人、技术经理人等专业化人才。

#### **二、健全人才激励和服务机制**

深化人才发展体制机制改革和政策创新，在选人用人、科研立项、岗位设置、经费管理、职称评审等方面扩大科研院所的自主权，打造更具竞争力的人才发展综合环境。健全以科研诚信为

基础，以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的科技人才分类评价体系。强化科技人才薪酬激励，优化以增加知识价值为导向的收入分配结构，完善科研项目激励机制，推动创新收益向科研人员倾斜，充分调动广大科技人员积极性、创造性。健全完善人才激励保障机制，对取得重大科研成果在我县转化落地的，在职称评定、项目申请、税收、土地、奖励荣誉、子女教育、医疗保障等方面与我县人才享受同等待遇，强化人才服务保障。

#### **第四节 完善科技创新体制机制**

推进科技管理体制变革，建立县级科技计划（专项、基金等）管理联席会议制度，围绕县委、县政府重大决策部署，确定年度支持的重点领域、重点内容、重要环节，形成更加务实高效的县本级财政科技项目和资金管理体制。加大对高新技术企业的研发创新、人才引进、市场融资、要素保障的支持，构建项目、基地、资金、人才一体化资源配置模式，提高科技创新保障能力。大力培育科技服务专业机构，提高专业化管理水平。建立健全财政科技资金快速增长机制，优化财政资金投向及方式，提高财政科技资金使用效益。鼓励科研院所和高等院校以技术、设备等资源入股科技企业。建立科技金融互动机制，加强与金融单位合作，为科技型企业融资、并购、重组、改制、上市等提供专业服务。鼓励开发专利执行险、专利被侵权损失险等保险产品，降低创业主体的侵权损失。充分运用各级各类新闻媒体，加大对创新文化、创新政策、创新人才、创新主体、创新成果的宣传力度，弘扬劳模精神和工匠精神。

## 专栏5. “十四五” 科技创新重点工程

**1.创新服务平台提升工程。**重点推进占地 30 亩左右，建设 30000 平方米标准化厂房和配套办公、生活设施。孵化器通过为新创办的科技型中小企业提供物理空间和基础设施，提供一系列服务支持，降低创业者的创业风险和创业成本，提高创业成功率，促进科技成果转化，帮助和支持科技型中小企业成长与发展，培养成功的企业和企业家。

**2.创新示范区引领工程。**重点推进国家级农业科技园区、国家可持续发展议程示范区、县级科技馆项目、蔬菜种子培育技术项目、农产品质量检测和可追溯平台建设项目、种质创新利用与绿色高效基地建设项目、肉制品研发加工技术项目、“塞罕坝牛”新品种选育及推广一体化项目、高效农业成果转化项目、珍珠岩复合保温外墙板成果转化项目。

**3.人才引进和服务保障工程。**华弘人才公寓租赁及办公楼工程：加快建设人才公寓、办公楼、地下停车场及附属设施，有利于解决人才在本地创业、就业的短期租赁和过渡周转安居。

## 第五章 构建现代产业体系，明确高质量主攻方向

坚定不移贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，把着力点放在实体经济上，培育更具竞争力的“1+2”主导产业、更具潜力的新兴产业、更具品质的现代服务业，不断强化园区支撑，加快构建具有围场特色的现代化产业体系，打造全方位推动高质量发展的硬核支撑。

### 第一节 做大做强“1+2”主导产业

#### 一、打造全国知名森林草原满蒙文化旅游示范县

以文化旅游供给侧结构性改革为主线，坚持国际化、全域化、精品化和数字化方向发展，构建全域、全季、全业态旅游发展格局，实现坝上向坝下延伸、一季向四季拓展、观光向休闲转变，加快形成以观光旅游为基础、休闲度假为重点、文化旅游和康养旅游为特色的产业体系。“十四五”期间，力争创建 1 个国家 5A 级旅游景区、1 个国家 4A 级景区、2 个国家 3A 级景区，新增 1 个全国乡村旅游重点村、1 个省级乡村旅游重点村。产品体系更加合理，区域发展更加均衡，休闲度假功能明显增强，以互联网为重点的创新驱动对提升文化旅游康养业质量效益的贡献率明显提高。到 2025 年末，年游客接待量达到 550 万人次，旅游综合收入达 35 亿元。

**挖掘旅游资源，培育全域旅游产业。**统筹全域旅游资源，与京津、内蒙及省内周边区域协同打造精品旅游线路，抓好坝上精



品景区打造、坝下旅游节点开发，坝上以御道口镇、御道口牧场、塞罕坝机械林场、红松洼自然保护区、五道沟五大主体景区为基础，坝下重点打造庙宫皇家行宫、兰旗卡伦郊野公园、东山文化产业园、南大天森林公园等景区。推动旅游资源串联成线，打造木兰秋狝、康养度假、农业休闲、科普研学、户外自驾、民俗体验、夏季避暑、冬季冰雪八大旅游主题的旅游线路。以高质量发展为支撑，实现旅游产业全域布局，文化旅游产业高质量发展体系基本建成，重点打造“两核、两环、两线”的结构体系，打造木兰围场中央公园、塞罕坝周边区域生态公园核心区域，优化国家一号风景大道、围塞旅游风景线旅游精品环线，构建西北自驾体验旅游环线、东南山水休闲旅游环线。以两环为依托，整合沿线生态、农业、林业、文化、旅游、康养等产业资源，主题化建设功能各异、业态互补的五大产业组团，即南大天生态休闲康养组团、燕格柏乡村休闲度假组团、朝阳湾万亩梯田农业休闲观光组团、半截塔农业产业化研学组团、大唤起生态观光组团。

**推进融合发展，创新产品供给。**拓展全领域产业融合体系，推动“旅游+工业”“旅游+美丽乡村”“旅游+新型城镇化”“旅游+生态文明”“旅游+环境整治”“旅游+文化传承”“旅游+健康养老”“旅游+通用机场”等，全力打造一批森林草原、运动休闲、文体赛事、满蒙民族民俗体验、健康养生、自驾露营、生态研学、空中旅游等有机结合的高端旅游产品，打造“夜经济”精品片区，大力发展假日、周末和夜间旅游产品，发展“后备箱经济”，打造“全业全时全域”文化旅游产业体系。

**加强旅游服务，提升满意指数。**全面落实旅游市场综合监管制度、安全生产责任管理各项制度，完善突发事件处置机制，建立健全紧急救援预案。积极整治和规范旅游市场秩序，推动旅游企业诚信经营，扶持中小旅游企业向“小而精、小而特、小而优”方向发展，全面完成旅游标准体系建设。畅通旅游投诉举报渠道，加强舆论宣传，引导游客理性消费。全面开展导游培训，切实提高导游服务水平。引导鼓励民间资本全面进入旅游领域，参与景区开发，培育打造旅游新产品、新业态。

**加强基础配套，提升公共服务。**推进旅游标准化建设，完善旅游基础设施和配套功能，持续深入开展厕所革命，完善游客服务中心、停车场、标识牌等设施建设，畅通交通干线与乡村旅游景区“最后一公里”，建成一批星级饭店、高端民宿、自驾车营地、康养基地等，对土特产品如沙棘汁、民俗风情、满族文化等元素进行深挖创新，打造个性化、多样化、柔性化、定制化旅游商品，形成功能完善、设施齐备的现代化旅游服务新格局。积极对接承德旅游大数据产业中心，开发“围场智慧旅游 APP”，推动“一部手机游围场”，试点建设智慧旅游景区，开发建设数字虚拟景区、电子导游讲解，建设智慧旅游体系。

**实施系统营销，塑造品牌形象。**积极推进“区域联动、行业联合、企业联手、媒体联姻、电子联网”的大旅游促销战略，串联周边 100 公里范围内御道口、红松洼、多伦湖、军马场、阿斯哈图石林、达里湖等 4A 级景区和自然保护区，打造华北最美旅

游圈，强化全域旅游营销推广，实现旅游营销常态化、差异化和精准化，唱响“木兰围场、常来常想”旅游品牌。发挥围场县级融媒体中心建设试点县作用，创新营销方式，建立立体的宣传网络。举办草原马拉松、环中国自行车赛、冰上龙舟赛等文化旅游主题、节庆活动，吸引市民和游客，增强围场旅游知名度和参与度。

## **二、建设京津冀绿色农产品特供基地和特色中药材创新生产基地**

充分发挥我县主导农产品深加工产业优势，深入推进“农头工尾”“粮头食尾”，推进农副产品加工产业链建设，鼓励发展全生命周期管理、个性化产品定制及在线支持服务，推动生产型食品医药制造向服务型食品医药制造转变。

**发展高端化绿色食品。**按照“工业化发展、标准化生产、全链条打造”的思路，不断完善“龙头+基地（园区）+合作社+农户”发展模式，建设承德“千亿级京津绿色农产品供应基地”核心区。建设一批精品基地，建立可追溯管理体系，重点打造特色产业示范带、农业产业融合发展示范园，提高绿色食品和有机食品规模档次，提升涉农工业实力和带动力。融入新国货健康食品供应链，依托宇航人、木兰山泉、富龙、泓辉、兴源等骨干企业，以现代精深加工技术为支撑，以品牌营销为抓手，以主食加工、休闲饮品、功能食品为发展方向，提高产品附加值。提升杏仁、沙棘、海棠产品生产深加工技术水平、增加品种、提高品质，推

进产品升级换代，推动普通休闲食品向功能性食品转变。突出保健、营养、安全等健康元素，推进宇航人沙棘系列等健康食品、保健品研发，打造绿色功能性食品产业集群。延伸马铃薯加工产业链，重点发展马铃薯薯条、薯片、全粉、淀粉、变性淀粉等深加工产品，创新发展膨化、低温真空油炸薯条、薯片等更健康马铃薯休闲食品。重点发展蔬菜、水果深加工，开发果蔬干、果蔬脆片、果脯、蜜饯等休闲食品，以及果酱、果蔬罐头、果蔬发酵制品、腌制品等产品。做大做强食用菌产业，重点开发高档珍稀菌类和药用菌类品种，发展非油炸食用菌膨化系列食品、系列汤料、调味酱、风味小罐头食品等精深加工产品。

**优化提升现代中医药。**培育一批医药企业，实施中药材优生示范、生物医药物流开拓、医疗器械培育等重点工程，拓展医药发展领域。重点发展具有竞争优势的中成药、保健品及原料，建设一批符合 GAP 规范要求的优质中药材种养基地，重点发展金莲花等道地优势中药材品种。支持天原等中药企业加快发展特色、绿色和现代中药，大力发展金莲花、黄芹、桔梗、黄芩等中草药种植和开发，大力推进生物技术药物、新型原料药、现代中药、诊断试剂等创新药物品种开发，规划建设现代医药产业聚集区。引导食品、药品企业强强联合，强化“药食同源”产品研发力度，培育一批“健字号”品牌，提升产品附加价值。

**强化配套建设。**加快发展检验检测、包装设计、冷链物流、电子商务等食品加工领域相关生产性服务业，推动食品加工个性

化定制。加快推广“电子商务+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”、“生产基地+中央厨房+餐饮门店”、“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式，促进产业提档升级。鼓励应用食品医药安全可追溯系统、数据采集、信息化管理和检验检测技术，建设食品安全检验检测中心，提高产品质量和安全水平。

### 三、建设国家级清洁能源融合发展示范县

坚持适度发展风电、重点发展光电、积极开发生物质、地热等清洁能源，大力发展新型材料产业，配套发展新能源装备制造业。到2025年，风电百万基地三期项目落地实施，全县清洁能源总装机突破500万千瓦，规模以上环保新材料企业达到10家，清洁能源产业实现产值35亿元以上。

**大力发展清洁能源产业。**适度发展风电，加强废弃风电机组材料的无害化处理与循环利用，打造集研发设计、智能制造、工程承包、运维服务等于一体的风电全产业链。推进光电扩容提质，充分利用农光、草光等各类资源，加快建设一批集中式光伏电站。积极培育氢能产业，推进风电制氢，探索绿色能源发展模式。配套发展清洁能源装备制造业，积极引进风机整机、SVG、逆变器等系列产品，推动风电、光伏发电等清洁能源配套装备制造产业发展。

**打造清洁能源应用示范基地。**积极研究探索清洁能源供暖，争取建设“光伏+电采暖”、“光热+电采暖”及多能互补分布式

供热取暖试点项目。积极推进大唐国际天然气长输管道向围场开口供气，形成多气源、多形式的供气格局。加快布局和建设新能源汽车充电设施，实现汽车充电网络化和便捷化。依托清洁能源产业基础和资源优势，实施“清洁能源+大数据+储能+微电网”项目，扩大清洁能源就地消纳能力。

**打造国家级非金属矿物功能材料特色产业示范基地。**挖掘围场硅砂、沸石、伊利石、玄武岩、珍珠岩等非金属矿资源潜力，重点面向新材料、现代农业、环保产业、高端制造等战略性新兴产业市场，积极发展符合新时代要求的矿物功能材料系列产品，向具有高技术含量、高附加值的专用化、精细化、服务化方向发展，着力推进非金属矿产业与围场县主导产业和下游应用领域的融合和衔接，形成资源开发高效、特色园区支撑、龙头企业引领、生产服务配套的现代产业体系格局，通过“三个一批”工程的深入实施，建设“国家级非金属矿物功能材料特色产业示范基地”，打造围场县域经济高质量发展的新增长极，同步建设非金属矿物功能材料（伊利石、沸石、珍珠岩、硅砂、玄武岩等）行业技术中心、省市级工程技术中心、重点实验室，力争在2035年前建成“国家新型工业化产业示范基地”。

### 专栏6. “十四五”非金属矿“1+3”园区布局

其中“1”指产业核心园区，“3”指主要依托资源优势建设的硅砂、玄武岩、伊利石三个特色产业园，具体如下：

**“1”—四合永镇非金属矿产业核心园：**非金属矿产业核心区作为围场非金属矿产业的聚集中心、物流枢纽、创新基地和综合服务中心，拟布局在四合永镇工业园区组团内，主要包含非金属矿产业精深加工区、现代物流仓储区和产业综合服务区三个主要功能区。非金属矿产业精深加工

区将重点围绕沸石、珍珠岩等资源的精深加工展开，重点推动国投盛世“沸石环保新材料产业园”的建设工作，同时推动纳米微晶石、玄武岩纤维及制品、装配式部品部件、市政及生态建材、无土栽培培养基等延伸产业链项目的落地；现代物流仓储区将重点依托京通铁路四合永站推动物流仓储产业的发展，成为围场非金属矿物产品向外进行市场辐射的重要节点；产业综合服务区则凭借其临近县城中心区的地理区位优势，重点发展以研发创新、检验检测、电子商务、商贸会展、金融服务、信息服务、政务服务等为主要内容的生产性服务业，加快围场县非金属矿产业服务中心的建设工作。通过三个功能区的建设最终将产业核心区打造成为支撑围场县成为国家级非金属矿特色产业基地的关键环节。到 2025 年，预计该园区总产值约 30~35 亿元，总用地约 1600 亩。

**“3”之特色园区一—龙头山乡硅砂特色产业园：**重点依托龙头山—湖字—清泉一带的硅砂资源，在龙头山乡布局硅砂特色产业园。全面推动县域范围内硅砂生产企业入园集聚发展，同时重点引进浇筑冒口、铸造粘结剂、铸造涂料等造型材料项目，打造“北方铸造材料产业基地”，通过园区建设、产业集聚、品牌打造和产业重构等一系列工作，全面提升围场县硅砂产业的发展水平，该产业园也成为围场硅砂产业在新时期高质量发展的集中体现；同时，发挥龙头山乡位于规划中国克铁路、承锡铁路交汇处的交通优势，依据铁路建设情况适时进行园区物流仓储功能的导入。到 2025 年，预计该园区总产值约 10~15 亿元，总用地约 800 亩。

**“3”之特色园区二—山湾子乡玄武岩特色产业园：**重点依托承德新鼎矿业有限公司在山湾子乡牵头建设的“环保石材产业园”，继续扩大园区及产业规模，推动园外石材加工企业入园发展，在园内设置板材加工区、异型加工区、资源综合利用区和物流仓储区，形成“荒料开采—板材/异形石材加工—固废综合利用”的现代玄武岩石材加工产业体系。到 2025 年，预计该园区总产值约 8~10 亿元，总用地约 600 亩。

**“3”之特色园区三—南山咀乡伊利石特色产业园：**重点依托承德人和矿业有限公司，建设的“伊利石功能材料科技产业园区”，进行围绕伊利石资源开发利用的产业构建工作，形成“伊利石资源开发—伊利石功能粉体加工—延伸产业项目”的现代产业体系，将园区建设成为全国最大的伊利石资源开发利用基地。到 2025 年，预计该园区总产值约 10~12 亿元，总用地约 1000 亩。

## 第二节 培育壮大新兴产业

### 一、培育智慧产业

深入贯彻实施“网络强国”战略，大力推广人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术，培育壮大智慧产业集群。重点推进“5G+数字经济”合作框架协议，推动 5G 在工业、农业、交通运输、医疗、教育、文化娱乐等行业的智慧应用，提升产业发展、民生保障、城市管理智能化水平，打造在全市乃至全省行业领先的 5G 应用样板。

## 二、培育应急产业

围绕河北省打造服务京津冀、辐射全国、走向国际的应急产业新高地总目标，以成果转化、应用、示范体验为方向，重点在抗旱防汛、森林草原火灾虫害等领域寻求突破，发展高精度应急预测预警装备、智能无人应急救援技术装备等的成果转化、应用测试和示范推广。加快发展应急服务业，推进高端应急装备成果转化、应用测试和示范推广，建设应急安全示范培训教育基地。

## 三、前瞻布局未来产业

加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源汽车、高端装备制造等产业。推进互联网、大数据、人工智能等与其他产业深度融合，推动先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。促进平台经济、共享经济健康发展。

### 专栏7. “十四五”主导产业发展重点

**1.打造全国知名森林草原满蒙文化旅游示范县：**以文化旅游供给侧结构性改革为主线，加快形成以观光旅游为基础、休闲度假为重点、文化旅游和康养旅游为特色的产业体系。重点实施围场国家“一号风景大道”生态休闲农业示范区线路、皇家文化体验游线路、塞罕坝东区中央游憩区项目、御道口国际汽车文化旅游度假区项目、围塞风景线项目、庙宫旅游度假区综合开发项目、吉上吉下南大天区域旅游综合开发、承德皇家鹿苑旅游文化产业园建设项目、木兰时代城文化旅游综合体项目、御道庄园项目、哈里哈水木田园综合体—乡村振兴战略示范核心示范区项目、御道河谷旅游文化区项目、龙头山游客服务中心项目、钓鱼台游客服务中心项目。

**2.建设国家级清洁能源融合发展示范县：**坚持适度发展风电、重点发展光电、积极开发生物质、地热等清洁能源，大力发展新型材料产业，配套发展新能源装备制造业，重点推进百万千瓦风电三期工程、风光储+制氢耦合项目、风光互补项目以及风光储示范项目等重点项目。

**3. 打造国家级非金属矿物功能材料特色产业示范基地。**依托我县硅砂、沸石、伊利石、玄武



岩、珍珠岩等优势非金属矿资源，积极发展符合新时代要求的矿物功能材料系列产品，向具有高技术含量、高附加值的专用化、精细化、服务化方向发展，重点实施新鼎环保石材产业园三期项目、三强海燕新型建材项目、人和矿业伊利石特色新材料产业园项目、兴源保温材料制造有限公司玄武岩废弃石生产无机纤维项目等重点项目。

**4.建设京津冀绿色农产品特供基地和特色中药材创新生产基地：**充分发挥我县主导农产品深加工产业优势，深入推进“农头工尾”“粮头食尾”，推进农副产品加工产业链建设，鼓励发展全生命周期管理、个性化产品定制及在线支持服务，推动生产型食品医药制造向服务型食品医药制造转变。重点实施京津冀生态农产品基地项目、承德农产品深加工共享工厂项目、津垦牛羊屠宰及肉制品加工项目、现代医药产业聚集区项目等重点项目。

### 第三节 加快发展现代服务业

实施现代服务业升级行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，加强公益性、基础性服务业供给，加快构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务产业新体系，不断满足产业转型升级需求和人民美好生活需要。

#### 一、大力发展生产性服务业

**做大做强现代物流业。**着力提升物流发展的现代化、高端化、网络化和信息化水平，构建多业联动、点网结合、绿色高效的现代物流服务体系，打造服务京津、辐射辽蒙的重要物流节点。积极优化物流企业结构，提升企业技术装备水平和服务质量，鼓励企业向综合化、一体化、冷链专业化方向发展。大力推进北方物流园区、物流配送中心、冷链物流中心、集散中心、农产品批发市场等项目建设，加快发展多式联运，积极提升电商物流等发展规模，拓展智能配送、快捷物流、精益物流、绿色物流等新领域。积极发展农产品冷链物流，建设集农产品展示交易、冷冻冷藏、

物流配送、储运加工、配套商务等为一体的现代冷链物流农产品交易中心，提升农村等重点区域末端服务水平。积极发展“互联网+物流”，构建物流信息供应链平台，推动物流企业运用物联网信息技术，逐步提升物流服务的高效化、一体化和智能化。

**促进金融服务业稳健发展。**以强化金融服务功能、优化资源配置为重点，积极引进各类金融机构，加快发展金融新业态，提高金融风险防范能力，推动全县政银企合作向更深层次、更高水平发展，为全县高质量发展提供强有力的金融支撑。加快金融供给侧结构性改革，以市场需求为导向，健全金融组织体系、市场体系，着力引进一批银行、基金、保险、证券、信托等各类金融机构。鼓励金融产品创新，加快发展产业基金、创投基金，创新农村金融产品和服务，试点推行旅游消费信贷等适合“1+2”主导产业的金融产品。积极发展金融新业态，大力发展普惠金融、绿色金融，规范发展大数据金融、互联网金融、供应链金融等新金融。充分发挥城建投资公司、中小企业担保公司等融资平台作用，推动银政企对接合作常态化制度化，帮助企业解决“融资难”“融资贵”等难题。鼓励企业挂牌上市、与上市公司开展股权合作，加大直接融资力度。把防控金融风险放在更加重要的位置，提高金融风险防范能力。

**加快形成电子商务发展新动能。**以入选国家电子商务进农村综合示范县为契机，重点打造一个品牌网货研发供应中心和提升一个县级电子商务公共服务中心，扶持发展电商软件开发、网店

建设、仓储管理、营销推广、售后服务和代运营等电子商务服务业，招引落地一批优质电商服务商，构建电子商务产业生态圈。推动新经济和复合型业态聚集发展，进一步加大网络直播行业的扶持力度，加快网络新经济、直播网红经济融入到乡村振兴等领域，充分发挥直播带货的市场潜力。积极拓展与阿里巴巴、京东商城等知名农产品电商的深度合作，完善县域物流共同配送体系，升级改造行政村电商服务站点，拓宽本地农产品上行渠道。培养电子商务技能型人才，支持农村青年、大学毕业生以及家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体开展农产品、手工艺品、乡村旅游服务等网上营销，扩大“围场马铃薯、围场金莲花、围场沙棘、围场肉羊”等特色农产品电商销售规模。

## 二、加快发展生活性服务业

**推进大健康产业高质量发展。**依托围场良好的生态资源禀赋优势和产业发展基础，聚焦“食药医健游”等重点方向，着力发展健康养老、健康旅游、健康医疗医药、健康运动等重点产业，建设京郊医养基地。支持中医药养生保健、医疗康复、健康管理、心理咨询等服务发展，建设一批现代康复疗养中心，打造绿色生态医疗健康老年养护基地。鼓励京津优质养老服务机构通过合作共建、整体搬迁等形式到围场布局，积极探索旅居养老、健康养老、智慧养老等养老产业发展新模式，支持养老机构规模化、连锁化、品牌化发展。推动景点景区健康文化旅游产品开发，建设一批高品质健康旅游项目，完善健康旅游配套设施，推进健康

旅游向高端化、品质化发展。围绕绿色生态运动主题，培育壮大各类市场主体和消费群体，丰富体育产品和服务供给，大力发展健身休闲、山地户外等运动产业，推动健康运动产业加快发展。落实“健康中国 2030”规划纲要，健全“互联网+医疗健康”服务体系，开展高端健康管理，提供覆盖全生命周期的预防、治疗、康复和健康管理的一体化电子健康服务。

**广泛发展体育赛事经济。**积极实施体育服务业精品项目建设，大力发展健身休闲、竞赛表演、场馆服务、体育培训、体育旅游等产业，强力支持发展体育文化、健康养老、运动康复、体育彩票等产业，扩大体育产品和体育服务供给，着力提升体育服务业比重。充分发挥自然资源优势，依法合理利用江河、湖泊、水库、山地等发展特色体育产业，做强国际马拉松赛、环中国国际公路自行车赛、全国雪地摩托车锦标赛等品牌赛事活动，推动教育、旅游、文化等产业融合发展。

**加快其他生活性服务业升级。**充分挖掘围场的蔬菜及山野菜和土特产品，发展特色餐饮产业，打造一批具有知名度的中高端饭店；将历史文化与餐饮业结合起来，建设一批具有满蒙风情的特色主题餐厅。加快发展托育等各种传统家政服务，大力发展代理服务、家庭保健等新兴服务业态，完善卫生、娱乐、治安、绿化、社会保障等社区公共服务。

## 专栏8. “十四五”现代服务业提升工程

**1.现代物流优化提升工程：**以承德市建设全国物流标准化试点城市为契机，积极推广传统服务领域国家标准、行业标准。积极开展服务标准、服务认证示范，推动企业服务标准自我声明公开和监督制度全面实施。重点实施福满家大型农产品物流配送中心项目、远通京津蔬菜应急储备基地项目、北方物流园区项目、物流配送中心项目、冷链物流中心项目、农产品批发市场项目、物流园区 35kV 变电站等重点项目。

**2.电子商务创新发展工程：**促进产业电商发展，推动电子商务与快递物流协同发展，加快培育电子商务龙头企业，引导中小企业利用第三方电子商务服务平台拓展国内外市场。重点实施品牌网货研发供应中心项目、县级电子商务公共服务中心项目等重点项目。

**3.大健康产业高质量发展工程：**依托围场良好的生态资源禀赋优势和产业发展基础，聚焦“食药医健游”等重点方向，着力发展健康养老、健康旅游、健康医疗医药、健康运动等重点产业，建设京郊医养基地。重点实施回族康养中心项目、医疗功能园区项目、医养结合项目、现代康复治疗中心项目等重点项目。

**4.智慧产业培育工程：**深化大数据在各行业领域创新应用，重点推动大数据与文化旅游、绿色食品、清洁能源等主导产业融合发展，加快推进文化旅游大数据关键技术研发与应用示范、电子商务、“5G+工业互联网”、“清洁能源+储能+微电网+大数据”融合开发示范等重点项目建设，提升产业可持续发展能力。

## 第四节 强化园区发展支撑

按照“产业集聚化、工业园区化、布局专业化、机制市场化”的原则，强化园区基础设施和软环境建设，加快推进园区平台建设和创新，推进园区提升能级，打造项目集聚的主平台、高质量发展的主引擎、招商引资的主力军和项目建设的主战场。

**提高园区承载能力。**鼓励引进国内外综合实力较强的第三方机构，统一开展园区开发建设、对外招商和运营管理。加快中央活力区、电子科技产业孵化园建设步伐，推进物流园区路网、调峰热源厂、工业污水管网、工业园区燃气管道等基础设施建设，进一步完善园区基础条件和服务功能，园区核心区逐步实现“九通一平”，努力成为带动县域经济增长的主引擎。加强创新创业

服务平台、投融资、人才服务等平台的建设和管理，更好服务园区长远发展。严格项目准入门槛，推进园区循环化改造，推进开发区绿色发展、安全发展。以建设新型智慧园区和智能工厂为重点，建设一批全面感知、设备互联、数据集成、智能管控的行业智能车间、智能工厂。

**加快推进产城融合。**按照“以产促城、以城兴产、产城融合”的发展理念，统筹园区建设与城镇建设，布局园区商贸文体综合配套，建设一批商务特色项目和休闲服务设施，建成综合性、全方位、多功能的综合配套服务体系，合理布局设置一批教育、医疗配套项目，加强园区人才职工住房保障，构建宜居宜业的园区营商环境。

**保障项目用地供应。**通过增减挂钩、土地整治等措施，挖潜更多土地资源，争取更多的用地指标，着力解决“项目等地”问题。分类推进“五未”土地清理，积极推进退出市场企业土地二次开发利用，盘活土地存量资产。牢固树立“亩产效益”导向，大力推行单位面积投资强度、经济效益综合管控评价办法，提高企业用地准入标准。加快推进标准厂房建设，提高土地利用效率。积极探索用地先租后让、租让结合等供地方式，切实保障“1+2”主导产业项目、新兴产业项目、重点招商引资项目用地需求。实行重点项目审核制度，促进土地资源高效、集约利用。

**促进园区创新发展。**坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，深化“管委会+公司制”体制机制改革。深化开发建设主体

和运营主体培育，完善财政预算管理和独立核算机制，创新园区选人用人机制，健全完善绩效薪酬激励机制，建立争先进位激励机制。

**重点支持开发区建设。**积极推进开发区扩区，着力提升产业承接能力，积极承接京津产业转移，不断加强与京津高等院校、科研单位的对接合作，加快共建产业园、科技园，全力打造以食品药品、清洁能源、教育医疗、高新技术等新兴产业、新兴业态为主的产业聚集区。同步推进各类功能园区建设，按照“一区四园”的发展思路，加快推进北方物流园区、东山文化产业园区、围场县教体园区、四合永工业园区等各类园区建设，全力推动产业、项目集约集聚高效发展。

### 专栏9. “十四五”产业发展平台提升工程

**1.产业示范区建设。**重点抓好围场高新技术电子信息产业孵化园建设，争列省级特色园（示范基地）。

**2.园区配套工程。**按照“产业集约化、工业园区化、布局专业化、机制市场化”的原则，强化园区基础设施和软环境建设，重点实施高新技术电子信息产业孵化园项目，中央活力区项目，物流园区路网、调峰热源厂、工业污水管网、工业园区燃气管道等基础设施项目、四合永工业园区四城 314 线 35kV 线路迁改工程等重点项目。

## 第六章 推动乡村振兴发展，补齐高质量发展短板

全面落实农业农村优先发展方针，按照“保供固安全，振兴畅循环”的定位思路，以实施乡村振兴战略为统领，巩固拓展脱贫攻坚成效，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，加快提高农业质量效益和竞争力，大力实施乡村建设行动，深化农业农村领域改革，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快农业农村现代化。

### 第一节 发展特色现代农业

#### 一、做强农业特色优势产业

按照“蔬菜产业优质化、畜牧产业品牌化、特色种植规模化、经营主体联合化”发展思路，做大做强做优马铃薯、蔬菜两大主导产业，发展畜牧、中药材、林果三大重点产业，加快构建“2+3”产业体系。

**马铃薯。**以种薯繁育为支撑、以商品薯生产为主导、以马铃薯加工为延伸、以储藏保鲜为调控、以市场营销为载体，扎实推进“五化”建设，扩大“硒+钾”马铃薯种植面积，努力将围场马铃薯产业打造成全国知名的特优农产品产业。

**蔬菜。**以生产绿色有机蔬菜和建设出口创汇基地为目标，发展高端蔬菜产品为方向，以甘蓝、白菜、食用菌、钢葱为重点，支持脱水蔬菜加工企业发展，把围场打造成中国知名的冷凉蔬菜



之乡、越夏番茄、钢葱生产基地。

**畜牧。**以“生态、安全、品牌”为发展方向，以实施绿色、有机高品质畜牧业战略为突破口，推进生态清洁养殖方式，以肉牛、肉羊、奶牛为重点，推进优质畜产品生产和加工基地建设，打造“塞罕坝牛肉”品牌，增加畜产品附加值。

**中药材。**按照“布局科学化、种植规范化、生产标准化、加工精细化”的发展思路，重点发展金莲花、连翘、苦参、黄芩、黄芪等道地中药材，大力实施种子种苗工程、仿野生有机栽培和全产业链模式，着力推进加工企业的加工转化能力，打造单品核心发展区，创建围场特色中药材品牌。

**林果。**以建设“木兰围场果品生产基地”为主线，突出发展寒富苹果为主的时差果品种植加工，加强培育仁用杏、沙棘、榛子等特色干鲜果品基地，大力培育发展绿化苗木产业，打造特色品牌，力争把围场建成林果产业强县，形成北方地区最大的优质绿化苗木生产和经营市场。

### 专栏10. “十四五”现代特色农业发展布局

**1.马铃薯。**总体布局为“四区二中心”。即：接坝及坝上地区、南方秋作、东南部商品薯、中北部加工薯生产区和马铃薯种薯繁育与文化展示中心、马铃薯加工物流中心。

**2.蔬菜。**逐步完成“2+3”的产业布局。“2”是指时差菜产业带，包括朝阳地、克勒沟、腰站、四合永、棋盘山等乡镇；蔬菜发展新产业带，包括大头山、石桌子等乡镇。“3”分别是胡萝卜产业优势区，包括新拨、张家湾、宝元栈、山湾子、三义永、姜家店等乡镇；越夏番茄主产区，包括杨家湾、朝阳湾、广发永、育太和、郭家湾等乡镇；设施瓜果主产区，包括半截塔、牌楼、城子等乡镇。

**3.畜牧。**以千里草、新瑞农业、津垦奥牧业为龙头，建设2个育种场及育肥场为示范基地带

动全县肉牛养殖场，建设三个标准示范场，示范带动全县肉羊产业发展。

**4.中药材。**总体布局为“一中心一区三基地”，即：“一中心”中药材加工与交易中心；“一区”野生药材资源保护区；“三基地”主要指布局在围场东南部、中北部和西部的规范化种植基地。

**5.林果。**重点建设以中南部乡镇为重点的优质果品生产基地；以东部和中北部乡镇为重点的蓝莓、K9 苹果、锦绣海棠基地；以接坝和坝上地区为重点的沙棘基地。

## 二、夯实农业生产能力基础

坚持藏粮于地、藏粮于技，稳定粮食生产能力，确保粮食安全，“十四五”时期，年粮食综合生产能力稳定在 45 万吨以上。全面改善农业基础设施条件，实施耕地质量保护与提升行动，推进农村土地整治、高标准农田建设和中低产田改造，到 2025 年高标准农田累计达到 20.4 万亩。推进农业机械化转型升级，调整优化农机装备结构布局，大力提升农机装备高端化、智能化水平，加大农机科技教育、推广和培训力度，大力推行农机社会化服务。提高农业科技供给水平，实施“互联网+现代农业”行动计划，加快高效设施农业技术开发及应用步伐，打造智慧农业展示样板，到 2025 年，农业科技进步贡献率达 65%。增强农业防灾减灾能力，提升人工影响天气作业科技含量和作业能力。加强园区载体建设，“十四五”期间，打造省级现代化农业精品园区 1 个、市级农业科技园区 1 个，创建国家级现代农业试验示范区。大力培育多种形式新型农业经营主体，支持政策重点向新型农业经营主体倾斜，鼓励家庭农牧场、合作社、托管种植等多种形式的适度规模经营，到 2025 年，全县发展县级以上农民专业合作社示范社达到 35 家。

### 三、推进农业优质高效发展

加快建立完善全产业链标准体系，着力建设胡萝卜、马铃薯、苹果、仁用杏、中药材等重点农产品标准化示范基地和肉牛、肉鸡、生猪、肉羊等优势畜禽标准化养殖示范场建设，打造京津冀绿色、有机、安全农产品供应基地。发展绿色农业，开展节水节肥、化肥农药减施、残膜回收利用和草原生态保护技术应用试验，建立农业绿色发展观测试验站，在全省率先建立农业绿色发展支撑体系，形成农牧交错地区的农业可持续发展典型模式，示范带动引领北方农牧交错地区农业绿色发展。建设可追溯体系，推广智能控制、自动监测、视频监控、导航定位等远程控制技术，实现产品从源头到餐桌的全程追溯。以“围场马铃薯、围场金莲花、围场沙棘、围场胡萝卜、围场肉羊”等为主题，推进“两品一标”认证，努力构建“区域公共品牌+产地证明品牌+企业注册品牌”的“三合一”品牌建设格局。巩固完善农业外向化发展基础支撑体系，充分挖掘马铃薯、胡萝卜等特色农产品的出口潜力，大力扶持马铃薯、胡萝卜等蔬菜的出口回流工作。持续加大对农业产业化龙头企业的扶持力度，实施“扶龙工程”，到2025年，销售收入过亿元的农业产业化龙头企业达到8家以上，农业产业化经营率达到68%以上，实现产值28亿元。

### 四、推进农村产业融合发展

加快农业产业化项目建设，引导加工企业工艺技术、生产流程、营销渠道不断创新优化，推动加工企业由小变大，加工程度

由初变深，加工产品由粗变精，全面提高农产品加工业质量和水平促进三次产业融合发展，大力发展农业“新六产”，大力发展农产品精深加工，加快推进农业与旅游融合发展，推进农产品线上交易和跨境交易，提高农业全产业链收益。结合绿色食品产业发展，推进政策集成、要素集聚、功能集合和经营主体集聚发展，拓展农产品精深加工，大力支持富龙农业、宇航人沙棘、天原药业等一批精深加工类企业发展，建设农产品加工园，延伸胡萝卜、有机杂粮、马铃薯等产业链。实施“农业+”战略，大力发展乡村旅游、休闲康养、电子商务等适宜农村发展的现代服务业，推进农业与旅游休闲、教育文化、健康养生等深度融合，大力发展设施农业、绿色农业、科技农业、数字农业，拓展一批新产业新业态。实施现代农业园区建设工程，争创国家农高区，开展现代农业产业园、产业融合示范园、农业科技园区创建，推进农业产业强镇、优势特色产业集群建设。

## 五、保障农产品质量安全

建立健全农产品质量安全风险评估、监测预警和应急处置机制，深入开展突出问题专项整治。实施动植物保护能力提升工程，积极开展病虫害统防统治和全程绿色防控，完善农产品认证体系和农产品质量安全监管追溯系统。依托京承、津承农产品安全战略合作框架协议，加强信息资源共享，强化农畜产品互检互认，深化重大动物疫情联防联控，借力畅通围场农产品进京津渠道。引导养殖场（户）改善动物防疫条件，建立健全畜禽贩运和

运输车辆监管制度，督促指导规模养殖场（户）和屠宰厂（场）配备相应的畜牧兽医技术人员。加强动物疫病防控分类指导和技术培训，强化重大动物疫情监测排查，完善疫情报告奖惩机制，实施重大动物疫病强制免疫计划，提升动物疫病防控能力。加强动物防疫队伍建设，支持开展动物防疫和疫病诊疗活动，提高动物防疫监管服务能力。

## 第二节 实施乡村建设行动

### 一、持续改善农村面貌

以垃圾处理、污水治理、厕所改造、村容村貌提升为重点，深入实施农村人居环境整治行动，持续推进农村污水垃圾治理，大力推进农村“厕所革命”，着力构建整洁、便捷的农村人居环境。建立农村环境基础设施建设与运营资金筹集等长效机制，探索建立农村垃圾污水治理农户付费制度，健全财政补贴和农户付费合理分担机制。加大美丽乡村建设力度，重点抓好美丽乡村特色景观带建设，开展村庄绿化美化行动，保护保留乡村风貌，开展田园建筑示范。有序推进新型农村社区建设，加快农村路网、电网、供水、通信管网等基础设施建设提档升级，推进供暖、燃气、通讯等基础设施向农村延伸。建立城乡统一的居民基本养老保险、医疗保险、大病保险等社会保障制度，推进教育、医疗、卫生、文化等公共服务优质资源下沉。到 2025 年，建成一批示范带动力强、在全县有影响力的乡村振兴示范区。

## 二、推动乡村人才振兴

加强与旅游学院、农广校、农科院、涉农院校、农业龙头企业等各类资源的合作，实施农技推广服务特聘计划、基层农技人员知识更新培训计划，加强农村实用人才等“五支队伍”建设，全面提高农民科技文化素质，加快构建高素质农民教育培训体系，培育造就一支适应农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍。持续开展“乡村振兴党旗红”活动，实施能人返乡工程，积极吸引返乡回乡入乡各类人才，围绕围场特色产业发展，投身乡村建设，推动乡村人才振兴。

## 三、构建乡村治理体系

加强农村基层党组织建设，选优配强党组织书记，推行村“两委”班子成员交叉任职，持续整顿软弱涣散村党组织，引导农村党员发挥先锋模范作用。深化村民自治实践，加强村民委员会、村务监督委员会、村民小组建设，落实好农村“四议两公开”工作法，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。推进平安乡村建设，大力推进“雪亮工程”向乡村延伸，落实“四个一工程”，广泛开展法治县、民主法治村示范创建。实施乡村德治工程，充分发挥道德教化作用，广泛开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动，充分发挥村民议事会、红白事理事会、禁毒禁赌协会等群众组织的作用，广泛开展文明村镇建设。引导管理服务向农村基层延伸，乡镇服务能力全面提升，加快形成共建共治共享的社会治理格局。

### 第三节 持续深化农村改革

#### 一、深入推进农村土地制度改革

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，积极推进农村承包地确权成果应用，加强土地经营权流转和规模经营管理服务。深化农村宅基地制度改革，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围，切实维护被征地农民的合法权益。

#### 二、扎实推进农村集体产权制度改革

深化农村集体产权制度改革成果应用，以股份合作为重点，加快推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，积极探索农村集体经济有效实现形式。加强农村集体资产规范监督管理，推进经营性资产股份合作制改革，发展多种形式股份合作制经济，切实维护集体经济组织成员权益。发展新型农村集体经济，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务能力。

#### 三、培育新型农业经营主体

坚持家庭经营基础性地位，创新农户与新型经营主体联结机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接。实施新型农业经营主

体培育工程，支持家庭农场、农民合作社、社会化服务组织等高质量发展，通过土地经营权流转、农业社会化服务、股份合作等多种形式，开展适度规模经营。鼓励以乡镇为单位建立区域性适应丘陵山区需求的多元化多层次农业生产性托管服务组织，探索形成不同形式的托管服务模式，逐步形成与山区丘陵地区相适应的生产托管服务体系。

#### **四、持续开展农村财政金融服务改革**

整合各类涉农资金，切实用好农业产业化增信基金、农业产业发展引导基金；创新投融资机制，降低准入门槛，积极引导社会资本投资农业农村。充分发挥财政资金的引导作用，探索建立竞争性分配机制。通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补等措施，引导金融和社会资本投向农业农村。持续推进农业保险扩面提标，开发满足新型农业经营主体需求的保险产品，探索采取以奖代补方式支持开展特色农产品保险业务。

### **第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接**

#### **一、巩固拓展脱贫攻坚成果**

严格执行“四个不摘”要求，保障贫困人口脱贫不脱政策、脱贫不脱项目，严防脱贫摘帽后工作松懈和新增贫困、返贫问题发生。建立各级党委、政府和行业部门责任、政策、工作“三落实”监管长效机制，强化脱贫攻坚责任落实，保持脱贫攻坚政策



总体稳定。继续精准落实产业扶贫政策措施，通过扶持发展特色农业、建设扶贫车间、开发公益岗位、实施家庭手工业项目等方式拓宽就业渠道，提高相对贫困群众的参与程度，增强相对贫困地区造血功能。进一步完善社会救助保障体系，强化农村低保兜底保障，增强特困供养人员机构兜底功能，不断拓展农村低收入群体增收渠道。加强安置区社区建设和管理，促进搬迁群众尽快融入新社区、适应新生活。坚持减贫和扶志扶智相结合，大力推进移风易俗，强化奋进致富典型示范引领。

## 二、建立健全脱贫防贫长效机制

对于非建档立卡低收入户和非持续稳定脱贫户建立预警机制，对存在返贫和致贫风险的重点人口及时采取有效防贫措施，做到事前预防。建立防贫对象动态监测管理机制，实行预警分级管理，重点关注人均收入标准刚过脱贫线的脱贫户，实现动态管理，做到事中救助。建立防贫对象帮扶机制，落实重大疾病生活救助、教育专项救助、民政帮扶救助和产业就业扶持等救助政策，结合围场县实际设立防贫保险或防贫基金。加大社会力量防贫，建立一对一联系服务制度，建立防贫救助工作台账，做到事后保障。

## 三、健全农民收入持续增长机制

实施产业兴村强县、乡村就业创业促进行动，加快发展休闲农业、生态旅游等乡村特色产业，积极开展职业技能培训，健全

农民工工资支付保障制度，增加农民工资性收入。加大新型农业经营主体政策扶持，促进农业节本增效，推广订单农业、“保底收益+按股分红”等经营模式，扩大农民财产性收入。推广土地、农宅、资金、资产等多种形式股份合作，盘活农村各类资源资产，引导承包地经营权有序流转，提高农民经营性收入。落实农业“三项补贴”、粮食生产功能区扶持及草原、森林、湿地生态补偿等政策，探索农业农村投入稳定增长机制，合理利用财政资金撬动金融和社会资本投向农村，多渠道增加农民转移性收入。

#### 四、推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接

将解决相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略统筹安排，推动减贫工作体系平稳转型，促进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。健全支持政策体系，推动脱贫摘帽地区通过实施乡村振兴战略巩固发展成果，接续改善群众生产生活条件。推进产业扶贫项目与乡村产业振兴项目衔接，将需要提档升级的基础设施、生态保护、产业发展、民生保障等重点项目，统筹纳入乡村振兴战略实施方案或年度计划。对已经建成的重点扶贫项目，健全长效管护机制，落实后续管护责任，提高建成项目使用率。健全相对贫困精准识别机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障相对贫困人口基本生活。建立有利于更充分更高质量就业的促进机制，加大相对贫困人口产业扶持和就业帮扶力度，采取生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式，引导相对贫困群众通过自己辛勤劳动脱贫致富。

## 专栏11. “十四五”乡村振兴重点工程

**1.农业高质量发展工程。**重点实施高标准农田建设项目、马铃薯脱毒种薯繁育基地改扩建项目、马铃薯育种新品种研发推广能力建设项目、“塞罕坝牛”育繁推一体化项目、京津冀蔬菜应急储备冷链物流项目、承德宁基尚盈农业发展有限公司绿色有机农业产业园建设项目、中央财政林木良种苗木生产项目、现代林果花卉项目、蔬菜冷链物流及农牧业有机废弃物清洁生产项目、锦绣木兰田园综合体项目、种植业结构调整项目、农田残膜回收再利用项目、旱作农业技术推广项目、卡伦后沟牧场马铃薯种薯繁育基地项目等重点项目、承德益收农业科技有限公司有机肥厂粪肥还田社会化服务组织建设项目、承德六方勤和玫瑰产品科技开发有限公司建设加工基地项目。

**2.农业产业化工程。**重点实施承德泓辉双合淀粉有限公司通用型淀粉生产线新建项目、承德泓辉双合淀粉有限公司变性淀粉生产线新建项目、承德泓辉双合淀粉有限公司富硒功能马铃薯基地新建项目、承德泓辉双合淀粉有限公司污水衍生物高效利用新建项目、年加工3万吨万寿菊生产线项目、万吨果蔬加工项目、特色果蔬深加工技改扩建项目、净菜加工配送冷链物流项目等重点项目。

**3.人居环境改善工程。**重点实施乡村振兴村庄绿化项目、村庄基础设施建设工程、基础设施建设村庄巷道硬化整县推进项目、村庄亮化工程、村容村貌整治提升（民居节能改造）项目等重点项目。

**4.农村厕所革命工程。**一是“十四五”期间，我县计划完成户用卫生厕所改造73341座，2021年计划改造12000座，2022年计划改造20000座，2023年计划改造21000座，2024年计划改造20341座，2025年进行巩固提升，达到常住户卫生厕所改造全覆盖。二是2021和2022两年分别建设农村公共卫生厕所50座。

## 第七章 融入“双循环”大格局，释放高质量发展潜力

实施扩大内需战略，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，充分发挥围场生态资源优势，建立健全供给与需求相互促进、投资与消费良性互动的长效机制，为全县高质量发展提供更广阔的市场空间和活力。

### 第一节 主动融入新发展格局

#### 一、促进供需有效对接

坚持扩大内需与深化供给侧结构性改革有机结合，贯通生产、分配、流通、消费各环节，提升供给体系对市场需求适配性。聚焦京津冀市场，立足围场生态和特色产业优势，实施增品种、提品质、创品牌行动，完善政策支撑体系，更好适应中高端市场需求。打破行业垄断和地方保护，降低全社会交易成本，推动上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业协调发展。

#### 二、畅通要素流动渠道

破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，实施产业链链群培育工程，畅通产业链供应链，培育新消费场景，贯通生产、分配、流通、消费各环节，构建消费促进、供需对接平台，实现上下游产供销有效衔接，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，拓展新技术、新装备、新产品的市场空间，提高竞争力融入国内大循环。

### 三、推动内外贸融合发展

完善内外贸一体化体系，推进监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接。优化出口商品结构、贸易方式和市场布局，提高出口质量，以优质产品供给开拓国际市场空间。充分利用国内国际两个市场两种资源，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

#### 第二节 积极扩大有效投资

##### 一、扩大产业领域投资

强化产业战略谋划和规划引领，聚焦我县产业发展薄弱环节，聚焦打造具有战略性、全局性和核心竞争力的优势产业链，着力开展产业基础高级化产业链现代化攻坚克难行动，加快培育和壮大一批规模大、技术高、效益好的重点龙头企业，按照数字化、网络化、智能化的趋势对全产业链进行优化配置、融合改造，谋划引进一批高端高质项目。千方百计扩大战略性新兴产业投资，重点围绕能源环保，找准产业链薄弱和缺失环节，着力引进更多具有核心技术的行业龙头企业，不断培育成新的支柱产业，积极打造区域经济新的增长极。鼓励现代服务业项目投资，突出培育发展生态文化旅游、现代物流、电子商务、现代商贸、大健康等六大产业。围绕乡村振兴，加大对蔬菜产业、畜牧产业、特色种植等农业特色优势产业项目投资，丰富乡村经济业态。

## 二、优化基础设施建设

加快推动以城区和重点镇为主要载体的新型城镇化基础设施建设，瞄准互联网时代和数字经济的发展需求，谋划一批以5G网络建设为基础，以智慧城市建设为突破口，全面助力经济社会数字化、网络化、智能化转型的新基建项目。围绕环境卫生设施提级扩能，完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和城区公共厕所。围绕市政公用设施提挡升级，推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区改造和城市智慧化改造，全面提高全县路网、供水、电力等基础设施整体水平。推进交通骨干网络、综合交通节点、“四好农村路”和村内道路建设和改造。强力推进农村供水工程、中小河流综合治理、安全生态水系等项目建设。

## 三、补齐民生投资短板

加大公办幼儿园建设力度，扩大普惠性学前教育资源。加大城区学校建设力度，切实做好义务教育“全面改薄”工作，合理配置公共教育资源，加大教育信息化投入力度，满足基本教学需求，推动义务教育优质均衡发展。加快完善医疗卫生服务体系，进一步加强基层卫生医疗服务能力建设，加快建立全覆盖的社区卫生服务机构。针对新冠肺炎疫情暴露出的短板，加大对现有医疗设施提升改造，提升突发公共卫生事件的应急处置能力。加强应急管理体系建设，重点推进综合减灾与风险管理信息化建设工程、县级应急救援中心等项目建设。健全各类公共文化基础设施，

鼓励社会力量投资或捐助公共文化设施设备。改造完善县文化馆、图书馆，建设综合博物馆及展览中心、大型文化广场，改造提升村民文化活动中心。完善城乡健身设施，推动全民健身和全民健康深度融合。

### 第三节 打造高品质消费城市

#### 一、扩大消费市场供给

针对消费理念由“必需型”向“品质型”转变，积极打造多业态融合特色商业街圈，建设一批围场特色产品店，提供满足个性化、差异化、高品质消费需求的商品服务，促进传统实物消费提档升级。完善社区便利店、便民市场等消费设施布局，打造“一刻钟便民生活圈”。严格落实新能源汽车购置补贴和税收优惠，减征二手车销售增值税、支持老旧柴油货车淘汰，推动汽车、成品油等传统大宗消费持续增长。增强消费对经济发展的基础性作用，瞄准京津中高端消费市场，努力扩大高品质文化旅游医疗康养、优质农产品服务供给，大力发展“后备箱经济”，引领消费升级向更精细更高层次方向发展。增加健康、养老、医疗、文化、教育、家政以及安全等领域消费的有效供给，激发全社会消费活力。

#### 二、加快发展新型消费

全面激活数字消费，深挖消费新动能，鼓励发展以网络购物和网上服务、时尚消费、定制消费、信息消费、智能消费等新兴

消费，发展体验消费、无人零售、近场零售等新零售模式，提供精准推送、虚拟体验等新服务，丰富在线教育、在线医疗、在线文娱等线上消费，加快构建“智能+”消费生态体系。加快5G场景应用等新兴消费发展，带动高端信息产品和服务消费，拓展远程教育、数字文化等消费空间。

### 三、提升商贸服务水平

大力发展城市综合体、连锁经营、新零售等现代商贸业态，积极引导传统商贸、流通企业创新电商运营模式，加快打造特色街区和商圈，推动小店经济、夜间经济、周末经济，全面促进消费升级。优化百货商场、购物中心、便利店、农贸市场等城乡商业网点布局，引导行业适度集中。完善社区便民消费设施，加快规划建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心和农村社区综合性服务网点。引导龙头商贸企业逐步由单一贸易功能向采供、货运、配送、贸易、金融、信息等服务功能拓展，形成一批具有生产基地、制造加工、物流配送、终端销售控制能力的商贸集成服务商。建设新型消费网络节点，鼓励有条件的街区加快数字化改造，积极发展“智慧街区”、“智慧商圈”。

### 四、优化消费发展环境

持续完善消费基础设施，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进，既激发新消费需求，又助力产业升级。巩固扩大电子



商务进农村示范县创建成果，提升乡村消费，推进电商进农村，畅通农产品进城、工业品下乡渠道。不断改善城乡消费环境，加强质量认证体系建设，对涉及人身健康、安全环保的产品实行强制性认证，建成覆盖线上线下的重要产品追溯体系。进一步加大消费者权益保护力度，深入开展放心消费创建活动，督促经营者诚信经营；加大农村流通产品监督抽查覆盖面，扩大农村对合格产品的消费使用。积极开展有机产品认证，提升农产品供给质量。

## 第八章 坚持全面深化改革，激发高质量发展活力

坚持以优化营商环境和增强市场活力为重点，聚焦影响和制约发展的重要领域和关键环节，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，打造围场一流营商环境的新名片。

### 第一节 优化政务服务职能

#### 一、深化“放管服”改革

优化审批程序、简化审批手续、压缩审批时限，优化政务环境。全面推进“证照分离”改革，认真落实分类管理，通过“照后减证”实现“减证便民”。继续深化“多证合一”改革，根据围场县实际，动态更新“多证合一”目录，积极推进“证照联办”升级，继续降低企业准入成本，实现企业开办更加优质高效。全面对接承接省市“互联网+政务服务”一体化平台，优化政务服务大厅功能，大力推行“六全服务”模式，全力打造数字政府、智慧围场。全面实施信用承诺审批，强化承诺审批与事中事后监管有序衔接。强化营商环境法制化建设，创新监管方式，深入推进信用监管、“双随机、一公开”监管、包容审慎监管、“互联网+监管”。构建亲清政商关系，创新亲商服务理念和方式，打造“放心投资、安心生产、舒心生活”的一流营商环境。

## 二、深化行政体制改革

全面完成政府机构改革，加快转变政府职能，严格按照法定权限和程序履行政府职能，推行权力清单、责任清单、负面清单制度，坚持重大决策合法性审查机制。深入推进行政管理体制改  
革，创新行政方式、优化行政流程，正确处理好政府和市场的关系，不断提高行政管理和服务水平。深化事业单位改革，实现政事分开、事企分开、管办分离。深化行业协会、商会等机构改革。协调开发区与政府合理划分财政事权、支出责任，明确财政收入划分体制。稳妥推进人事薪酬制度改革，探索全员聘任制和绩效工资制。完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环保职责。

### 第二节 深化经济领域改革

#### 一、深化国资国企改革

优化国有资本布局 and 结构，全面摸清国有资产和国有企业经营性资产底数，持续加大优质资产整合重组力度，提高国有及国有控股、参股企业处置率和压减率，有效盘活各类闲置资产，促进国有资产保值增值。健全以管资本为主的国有资产监管体制机制，优化国有资产监管机构职能，有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用。深化国有企业混合所有制改革，鼓励国有企业通过出让股份、增资扩股、合资合作等方式引入民营资本。加快牧场办社会职能改革，完成红松洼、后沟两个国有牧场改革任务。

建立和完善现代企业制度，完善以党组织、董事会和经理层为核心的公司治理机制，建立健全公开招聘、竞争上岗等多元化、市场化用人制度，形成有效制衡的法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制。深入开展创新管理提质增效行动，鼓励企业加强全面质量管理，提升企业质量管理水平，推行标准化生产管理模式和标准化管理流程。引导企业推进薪酬制度改革，支持企业强化目标管理制度建设，创新绩效考核和收益分配机制。

## 二、推进财税金融改革

健全财政收支预算管理制度，建立健全全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。完善财政对民生和公共服务领域投入稳定增长的机制，加大就业保障、养老、医疗、教育等领域的财政支出，加大财政专项奖补资金支持去产能企业安置工作力度。深化落实税收征管制度改革，推进依法治税。鼓励支持金融机构向乡镇社区布点，完善金融机构服务中小微企业的激励约束机制，引导金融业支持服务小微企业和民营经济，着力破解“融资难”“融资贵”问题。

## 三、深化投融资体制改革

推进金融领域改革创新，优化金融生态环境，健全和完善金融组织体系，推进投融资模式多元化，提升金融有效支持实体经济能力。完善金融机构服务中小微企业的激励约束机制，引导金融业支持服务小微企业和民营经济，着力破解“融资难”“融资

贵”问题。充分发挥政府性融资担保机构风险分担作用，聚焦支小支农和降低担保费率，帮助企业复工复产、渡过难关。鼓励金融机构开展绿色金融创新，推行环境污染强制责任保险制度。

### 第三节 建设高标准市场体系

#### 一、推动要素市场化配置

发挥市场在要素资源配置中的决定性作用，优化劳动力、土地、资本等传统生产要素配置，促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚，加快破除制约要素市场化改革的体制障碍、利益格局和惯性依赖，实现市场化高效配置和有效供给。深化户籍制度改革，加强人口发展和劳动力供给战略调整，健全人力资源市场体系。统筹推进园区“腾笼换鸟”，开展批而未供、闲置土地处置专项行动，盘活利用低效用地，全面推行“亩产效益”综合评价，提高开发区土地集约利用率。围绕保民生、促发展优化财政支出结构，深化绩效预算管理制度改革，推进财政事权和支出责任划分，建立财源建设新机制。发展技术要素市场，推动技术和资本要素融合发展。培育数据要素市场，加快开放公共数据资源，构建数据资源流通利用体系。

#### 二、健全市场体系基础制度

完善要素交易规则和服务体系，提升要素交易监管水平。健全产权执法司法保护制度。加强反不正当竞争执法，提升市场综合监管能力。加强社会信用体系建设，全面推进政务诚信、商务

诚信、社会诚信和司法公信建设。建立开放的信息化征信平台，建立健全信用法规制度和标准规范体系，强化信用信息采集、整合、共享和使用等过程管理，建立健全失信行为认定、守信激励、失信惩戒、信用修复等机制。

## 第四节 激发各市场主体活力

### 一、促进市场公平竞争

深化企业准入制度改革，重点围绕“准入不准营”、市场主体退出难等突出问题，推动改革向纵深拓展。全面实行市场准入负面清单制度，依法平等保护各类市场主体，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待，对照公平竞争审查标准，彻底清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，切实维护企业和企业家合法权益，确保各类市场主体平等公平参与市场的机会。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，切实保障民营企业家人身权、财产权、决策权、发展权，健全企业家司法保护机制。加大宣传力度，正确引导舆论，增进全社会对公平竞争审查制度的认识和理解，为公平竞争审查制度实施营造良好氛围。

### 二、发展壮大民营经济

认真落实“民企新 28 条”，落实好省委、省政府《关于大力发展民营经济的意见》和《关于大力促进民营经济高质量发展的意见》，制定完善支持民营经济发展的政策措施，推动资金、

技术、人才等生产要素向民营经济集聚。严格落实国家各项减税降费、纾困惠企政策，全面落实降低企业制度性交易成本等相关要求，保障民营企业获得土地、资金的公平性、普惠性和可得性，降低民营企业经营成本。着力破解企业用工、用地难题。健全常态化政企沟通机制，畅通企业诉求反映渠道，建立企业家参与涉企政策制定机制，进一步激发和弘扬优秀企业家精神。

## **第九章 深度融入京津冀发展，拓宽高质量发展空间**

坚定不移实施开放带动战略，立足京津主阵地，主动对接、主动参与、主动融入，厚植区域合作竞争新优势，构建开放发展新体制机制，积极发展开放型经济，促进更大范围、更宽领域、更深层次全面开放，打造开放发展新格局。

### **第一节 全面深化与北京协同发展**

立足围场生态资源优势与产业基础，积极承接北京产业转移，不断加强与北京高等院校、科研单位的对接合作，加快共建产业园、科技园，全力打造以清洁能源、食品药品、教育医疗、高新技术等新兴产业、新兴业态为主的产业聚集区。着力深化协同创新共同体建设，建设科技成果中试基地，承接北京技术转移、成果转化和产业外溢。着力承接延展北京知名医院医疗康复功能，争取更多医疗服务、健康养生养老等服务企业和社会资本进入围场。

### **第二节 积极对接京津冀雄合作**

积极对接京津冀农业创新联盟，推进实施京津冀“菜篮子”工程，着力发展中药材、设施蔬菜、食用菌等特色产业，打造现代农业生态科技示范区。做大做强北京、天津围场特色产品直营店，进一步打通京津冀特色农产品网络销售渠道。以生态旅游聚人气，以绿色项目引投资，吸引京津等地市场主体投资休闲度假、农耕体验、田园综合体等新产业、新业态。积极推动与京津建立稳定的流域横向生态补偿机制。积极参与雄安新区建设，依托承



德绿色建材产品进雄安联盟，重点支持玄武岩、伊利石、沸石等非金属矿物深加工产业发展符合雄安新区定位的高质量绿色建材产品。加强与武清经济开发区的对接交流，不断深化农产品加工、轻工建材等多领域合作，促进资源、资本、技术等要素跨领域、跨区域集约化配置。

### 第三节 加快拓展泛区域合作

紧盯长三角、珠三角、粤港澳大湾区、长江经济带等重点城市群资本外溢和产能调整，拓展与天津食品集团、深圳盐田港集团和省内三强实业集团、求实科技集团的合作领域，引进一批新一代信息技术、人工智能、生物医药等新兴产业，打造战略性新兴产业集群。深化与市内各县及周边地区的经济联系，推进基础设施互通、产业互补。加强与内蒙古合作，精准对接与围场产业关联度高的重点城市、优势企业，不断丰富合作内容，扩大开放成果。

### 第四节 全面提升开放发展水平

**高水平引进来。**强力实施精准招商，实施总部企业招引行动，瞄准国内外 500 强企业以及京津地区优势产业，大力开展产业链招商，引进龙头企业和产业链关键项目。围绕企业用地、人才引进、投资环境优化等出台更具针对性的招商政策，重点支持文化旅游、健康养老、新一代信息技术、人工智能、生物医药和新能源新材料项目。

**高质量走出去。**实施外贸提质增效行动，全力争取省市外贸

专项发展资金支持，对出口 100 万美元以上重点企业实行分级帮扶，帮助企业争取省市下达的外贸专项发展资金。利用围场优越的生态优势，充分挖掘马铃薯等特色农产品的出口潜力，建设县域特色产业外贸基地，推进出口质量安全示范区建设。积极组织围场外贸企业参加各类知名展览会，助力企业着力稳定欧美日韩传统市场，拓展东盟、非洲、南美等新兴市场。

**提高外资利用水平。**用足用好国内国际两种市场两种资源，提升引进外资和对外投资水平，增强经济发展后劲。积极吸引外资以及先进技术、管理经验，引导投向我县“1+2+N”现代产业等领域，带动区域经济转型升级。切实执行《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，支持外资进入清单以外的行业和领域，并享受同等的准入标准和优惠政策。建立对外经贸合作风险防控机制，引导企业积极应对各种风险。

## 第五节 提升招商引资实效

**明确招商引资方向。**坚持把壮大税源经济作为招商引资主攻方向，把吸引外资和重大内资项目作为突破口，重点盯引世界 500 强、中国 500 强、央企、中国民营 500 强、行业 100 强等大企业；积极推动围场籍在行业领军企业、纳税大户等回归；对符合我县产业导向的本地龙头企业新投资重大项目，视同新引进招商引资项目，享受相关招引优惠政策；坚持以大项目带动大开发，鼓励招引城市发展功能性项目、标志性项目，积极引进一批资金实力强、运营能力强的知名大集团和专业公司。

**丰富招商引资模式。**大力实施“项目入围”战略，编制产业

链招商图谱，下大力谋项目，完善招商引资重点项目储备库。充分运用市场化手段，拓展中介招商、以商招商、节会招商、云招商等方式方法，突出精准招商、靶向招商、产业链招商，探索核心节点企业招商、产业集群招商、众创孵化招商、“飞地”招商、“技术团队+资本+项目”招商等新模式，引进战略投资者、产业龙头企业、科技领军企业和技术研发机构。

## 第十章 统筹区域协调发展，构筑高质量发展格局

坚持以国土空间规划为统领，以创建全国文明城市为目标，聚力提升品质内涵，深入实施新型城镇化战略，以工匠精神建设城市、以绣花之功管理城市，加快建设基础设施完备、城市功能完善、产业布局合理的现代化城镇体系。

### 第一节 以工匠精神建设城市

**提升城市综合能级。**围绕提高人口经济承载和资源优化配置等核心功能，实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，打造更有温度、更富魅力、更具吸引力的现代品质城市。推动县城“扩容”，补齐县城公共卫生、教育、环境等设施短板，推进县城环境卫生提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，深入推进“县城+园区+特色经济”一体发展，突出抓好特色产业支撑、功能齐全、面貌提升、服务完备等一批配套项目，把县城打造成为承载产业和吸纳就业的重要载体、基础设施和公共服务向农村延伸的重大平台，有效增强产业和人口聚集能力。

**提升城市内涵品质。**坚持以人民为中心的发展思想，围绕提高人口经济承载和资源优化配置等核心功能，实施风貌特色提升、蓝绿空间提升、城市功能提升、城市文化提升等行动。提升整体风貌特色，加强城市规划设计，开展建筑立面整治提升，推进架空线路整治改造，美化亮化城市夜景。提升蓝绿空间，持续

实施“六水”工程，扎实开展“水资源、水生态、水环境”三水共建，打造“活水润城、绿水绕城”的生态美景；以创建省级园林城市为抓手，进一步提升中心城区绿地率和绿化质量、城区主干道绿带的改造和提升力度，统筹推进山地公园和“口袋公园”建设；推广装配式建筑，鼓励发展绿色智慧建造科技示范工程。提升城市功能，以老旧小区改造为切入口，加大环保设施、社区公共服务、智能化改造、公共停车场等薄弱环节建设。提升城市文化，深入挖掘满蒙特色，增强城市文化底蕴，提升城市内在品质和形象。

## 第二节 以绣花之功管理城市

深入推进“洁净城市”创建工作，进一步理顺城镇管理体制，促进城市规划管理信息化、基础设施智能化、公共服务便捷化、产业发展现代化、社会治理精细化。加快智慧城市建设步伐，大力开展网格化日常监管，加强与网格化管理综合信息系统的互联互通，进一步提升城市管理效能。推动城市管理部门联动和功能整合，理顺城管执法体制，抓好市容市貌管理，建立精细管理长效机制，实现城镇容貌干净、整齐、有序。强化科学管理，加强执法队伍建设，提升城市园林绿化、城市道路清扫保洁等专业化服务水平，推动城市管理专业化。加快推进垃圾分类，构建前端分类、中端收运、后端处置，形成可持续发展的闭环，全方位提升环境卫生和绿化美化水平。开展市容市貌整治行动，全面推行“路长制”管理机制，进一步加强和优化城市管理，维护和保持整洁有序的城市环境秩序。

### 第三节 加快推进新型城镇化建设

以促进人的城镇化为核心，提高质量为导向，深入实施新型城镇化战略。有序推进农业转移人口市民化，在充分尊重农民意愿，在自主选择的前提下，逐步引导具有一定技能和商贸经营基础的农村转移人口转为城镇居民。提高农业转移人口就业创业、住房保障、社会保障、医疗卫生、随迁子女入学水平，全面提升农业转移人口市民化质量。建立城乡均等的公共就业创业服务体系，建设城乡统一、平等竞争的人力资源市场，提升农业转移人口融入城市社会的能力。建立健全政府主导、多方参与、成本共担、协同推进的农业转移人口市民化推进机制。深化“人地钱挂钩”等配套政策，保障进城落户人口用地需求，健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系，拓宽金融机构参与城镇化建设渠道。

### 第四节 提升市政设施建设水平

**加强市政道路交通建设。**实施城南新区道路建设项目、物流园区道路建设项目，推进城区老旧街巷改造工程，对主城区年久失修、排水困难、百姓出行难的巷道进行综合改造。在县城原有“五横五纵”主路网的基础上，在横向上对政府横街、北横街进行拆迁拓宽，在纵向上贯通伊逊路和秋猕路南段，修建秋猕路跨湖泗汰河中桥，进一步完善城市路网。加强停车场建设，谋划老中医院立体停车场、湖泗汰河北岸停车场等，形成以配建停车为主体、路外停车为辅助的停车设施供给模式。开展非机动车乱停

乱放整治行动，加强行人过街设施、道路林荫绿化、照明等设施建设。

**加大城镇管网建设力度。**老城区因地制宜推进供水、污水、雨水、燃气、通信等地下综合管廊建设，新建道路同步建设地下综合管廊。在现有供水管网布局基础上进行扩建和调整配水管网，将供水管网从城区逐步延伸至重点镇。同步实施老旧管网改造、雨污水管网新建改造、污水处理厂建设等水网新建、改造、提升工程。加快建设海绵型区域，实施城区内涝防治工程，推进地下排水管渠建设，建立数字化管控平台。加快一次供热管网建设，新建换热站 25 座。推进城市配电网和通信基础建设，尽量实行“多杆合一”。

**加快环卫处理设施建设。**完善街道社区垃圾箱布局。大力推行垃圾分类制度，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统。推进乡镇垃圾清运设施建设，建立“村收集、镇转运、县处理”的垃圾处理体系。加快危险废物处理设施建设，加强生活垃圾无害化处理，推进建筑垃圾循环利用。加快完善城镇公厕设置，持续推进乡村“厕所革命”。

## 专栏12. “十四五”市政建设重点工程

**1.路网：**县城路网改造工程、城南新区道路建设项目（包括滨河西路、伊逊南路、规划三路、规划六路、滨河东路南段以及木兰南路与 254 省道贯通）、秋猕北路“一路两街”贯通工程（续建项目）、伊逊南路贯通工程（续建项目）、城南新区滨河西路、物流园区道路建设项目（物流园区滨河路、物流园区中路、物流园区东二路、物流园区东四路、金字东路、龙头山东路）。外环路、木兰路、金峰街路灯亮化提升项目。城区老旧街巷改造工程。政府横街、北横街拆迁拓宽，新建跨河横桥两座；贯通伊逊路和秋猕路南段，修建秋猕路跨湖泗汰河中桥。围场县行政中心新

建停车场项目、县城停车场建设项目、老中医院立体停车场、湖泗汰河北岸新建停车场、迎宾街立体车场、围场县医疗功能园区地下停车场扩建项目、主街主路管线入地项目、医疗功能园区新建人防工程项目。规划非机动车停车位 5000 延长米。

**2.水网：**围场县哈里哈水源地供水及管网改造工程、老旧管网改造、污水处理厂建设、县城雨污分流改造工程。

**3.热网：**城北供热厂项目（续建项目）、围场县城南调峰热源厂项目（续建项目）、建成区平房接入集中供热项目。

**4.环卫：**垃圾分类、乡镇垃圾清运设施，农村环境整治生活垃圾治理项目、围场县餐厨废弃物处理项目、县城生活垃圾填埋场项目（续建项目）、生活垃圾焚烧处理设施建设项目、城乡垃圾治理工程。

## 第五节 推进城乡融合发展

**推动城乡要素合理配置。**稳慎推进农村宅基地制度改革，探索对增量宅基地实行集约有奖、对存量宅基地实行退出有偿。完善农村承包地“三权分置”制度，强化承包地经营权流转规范管理。有序推进集体经营性建设用地制度改革，完善农村土地征收制度，建立城乡统一的建设用地市场。进一步改善乡村金融服务，加强乡村信用环境建设。加大财政投入力度，积极落实各项财政支农政策，建立涉农资金统筹整合长效机制，提高资金配置效率。积极引导工商资本下乡和各类人才入乡创业发展，助力乡村全面振兴。

**推进基础设施一体化发展。**健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，把公共基础设施建设重点放在乡村，坚持先建机制、后建工程，推动农村基础设施提挡升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。推动城市公共交通线路向乡村延伸，大力推进城乡公交一体化。完善农村物流基础设施末端网络，支持建设面向农村的物流配送中心。统筹布局城乡供水、



供电、信息、广播电视和垃圾污水处理等设施。建立城乡基础设施一体化管护机制，推行城乡基础设施统一管护运行模式，支持以政府购买服务等方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。

**推动基本公共服务普惠共享。**建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，逐步推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。优先发展农村教育事业，建立教育集团或教育联盟，组团发展，消除校际差距、城乡差距。加强基层医疗卫生服务体系建设，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，推进城乡基本公共卫生服务均等化。健全城乡公共文化服务体系，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性。缩小城乡低保标准差距，适度扩大农村低保覆盖面，逐步提高农村特困人员供养标准。构建多层次农村养老保障体系，提升农村养老服务水平。推进覆盖城乡公共法律服务体系建设，不断满足群众对法律服务需求，增强群众对法治的获得感和满意度。

## 第十一章 强化基础设施建设，夯实高质量发展支撑

积极融入承德“高铁时代”，按照“对外打开大通道、对内畅通微循环”的要求，着力补齐短板、完善网络、扩大能力、提高水平，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### 第一节 建设立体综合交通网络

#### 一、打造便捷空中通道

完善围场木兰机场基础设施，开通围场至河北石家庄、内蒙古赤峰等地航线，积极争取开通围场至北京、天津航线，形成干支互补、运输与通用功能衔接的空运格局。开展木兰机场升级为4C等级机场的前期工作。

#### 二、建设高效铁路通道

提升铁路干线运输能力，推进围多、御克电气化铁路建设，加快京通铁路改造提升，逐步打通南连承德、北京，东接赤峰、通辽，北达克什克腾，西至锡林郭勒的对外铁路网络。大力实施“公转铁”，谋划实施一批铁路专用线项目，连通大型物流园区和重点企业。

#### 三、升级城乡公路网络

实施高速公路和国省干线新改建工程，加快建设围场至御道口高速公路（承克高速），推进国道G233姜家店至棋盘山段、

国道 G111 围场北至腰站段、国道 G510 御道口至冀蒙界段、省道 S501 克勒沟至冀蒙交界按丹沟段等国省干线新改建。着力补齐公路网短板，推进一批特色产业路、资源路、旅游开发路、重要经济节点联通路，加快森林草原高火险区防火专用道路建设。打造高品质“四好农村路”，实施公路通村畅乡工程，加快小大线、下韩线后碧柳段、后沟牧场种蓄场、于天线未实施段等三级公路及城老线、邵新线等二级公路建设，构建我县“一环两翼三联四横六纵多节点”的路网体系。推进公路养护管理现代化，重点加强农村公路养护，实施农村公路安防工程及危桥改造，全面推进城乡交通运输一体化建设深度。

### 专栏13. “一环两翼三联四横六纵多节点”路网体系

**一环两翼：**以伊逊河东侧国道 G233、西侧省道 S302 为一环；东侧下韩线豁子梁至清泉段（已规划为国道 G111 牌楼至苇子沟段改建工程）、西侧围御高速为两翼。

**三联：**围御高速围场至御道口段高速公路、国道 G510+国道 G111 一级公路改建工程、国道 G233 棋盘山至围隆交界段一级公路改建工程，形成高速+一级路的联结各方向的大通道。

**四横：**谋划省道 S301 御道口镇至神仙洞、月亮湖、宝元栈、新拔至国道 G233，形成接坝区域新的北部横向联系，此为一横；以境内国道 G510、国道 G111 牌楼至边墙段、省道 S302 冀蒙界至围场北段互联，形成东西走向连接县城的中心二横；串联甘沟口、裕太丰、大头山、任家营、下伙房、半截塔、榆林子、吉上、吉下、湖字、清泉、小洼、北道、朝阳地，此为三横；国道 G111 四合永至朝阳地段和省道 S302 四合永至围隆交界段，此为四横。

**六纵：**以计划改建的省道 S301 冀蒙界至围丰交界段为一纵；将乡道于天线延伸至御道口牧场与规划御新线相接为二纵；以境内省道 S214 线（含塞罕坝至棋盘山段棋塞复线工程）至围隆交界段为三纵；以境内国道 G233 冀蒙界至围隆交界段为四纵；串联新拔、育太城、广发永、邢家营、清泉、下三合义、六合店、兰旗卡伦、四道沟、横河子为五纵；串联三岔口、三义永、张家湾、巴头沟、汪水泉、郭家湾、邵家店、北道、朝阳地、新地至冀蒙交界为六纵。

**多节点：**围场镇、四合永镇、腰站镇、克勒沟、朝阳湾、棋盘山镇、新拔、半截塔镇、牌楼、御道口镇，围绕重要节点乡镇建设农村公路，加强各节点区域内网络化联系。主要承担各干线公路与城区、乡镇之间的交通转换作用，建成后将有效解决区域内交通拥堵的问题，初步形成对内小循环，对外大畅通的路网格局。

## 四、提高公路服务水平

立足综合运输体系建设，推动各种交通设施优化整合，大力发展一体化综合交通场站，在朝阳地镇、西龙头乡、姜家店乡、石桌子乡、杨家湾乡、下伙房乡、兰旗卡伦乡、黄土坎乡、新地乡、南山咀乡等省市县界各建设一处集超限超载治理、综合服务、应急防控等多功能于一体的交通综合服务中心。在交通便利、人员相对集中的区域山湾子镇、新拔镇、棋盘山镇、半截塔镇、克勒沟镇、城子镇、腰站镇、朝阳湾镇、御道口镇、龙头山镇、南山咀乡、黄土坎乡、塞罕坝机械林场等规划建设集客运、货运、邮政、快递等功能于一体的乡村综合运输服务站各一处，条件适合的与服务中心合建。在相关乡镇建设换乘站进行人员、货物等中转运输。优化县城城区及重要交通路口和客流集中区域的中途停靠站点设置。推进公共交通的发展，提升集疏运公路建设，更好地服务人民群众。

### 专栏14. “十四五”交通建设重点工程

**机场：**完善围场木兰机场、围场木兰通用航空产业园建设项目。

**铁路：**围多、御克电气化铁路建设、京通铁路改造提升。

**高速公路：**围场至御道口高速公路。

**普通干线公路：**国道 G233 姜家店至棋盘山段改建工程、国道 G111 围场北至腰站段改建工程（县城东外环项目）、省道 S214 半截塔至围隆交界段改建工程、省道 S501 克勒沟至冀蒙交界按丹沟段改建工程、国道 G510 御道口至冀蒙界段改建工程、省道 S302 冀蒙界至苇子沟段改建工程、省道 S302 四合永至围隆交界改建工程、国道 G233 围场北至四合永段改建工程。

**农村公路：**二级公路：后沟牧场种蓄场、城老线、邵新线等；三级公路：小大线、下韩线后碧柳段、于天线未实施段等。

**交通综合服务中心：**在朝阳地镇、西龙头乡、姜家店乡、石桌子乡、杨家湾乡、下伙房乡、

兰旗卡伦乡、黄土坎乡、新地乡、南山咀乡等各建设交通综合服务中心一处。

**乡村综合运输服务站：**在山湾子镇、新拨镇、棋盘山镇、半截塔镇、克勒沟镇、城子镇、腰站镇、朝阳湾镇、御道口镇、龙头山镇、南山咀乡、黄土坎乡塞罕坝机械林场等各乡镇建设乡村服务站一处，条件适合的与服务中心合建。

## 第二节 建设绿色清洁能源体系

### 一、推进能源结构调整

以围场县三期百万千瓦风电基地开发为契机，有效规避生态和环保红线，加快新规划的 22 个风电项目实施进度，发展风光互补项目以及风光储示范项目。全力争取国家商业光伏电站指标和光伏发电领跑者基地项目，充分利用居民民房、企业厂房、医院和学校屋顶开展低成本光伏发电，全面推广太阳能供暖在城镇和农村的应用。推动各类生物质能资源市场化和规模化利用。

### 二、打造现代智能电网

新建围场中部区域内 500 千伏变电站一座、御道口牧场区域 220 千伏变电站一座、围场县城北部区域 110 千伏变电站一座、大唤起乡区域内 35 千伏变电站一座，完善坝上地区 10 千伏网架，新建县城 10 千伏线路，提升围场地区新能源消纳送出能力和供电可靠性。重点开展新一轮农村电网升级改造，增加农村电网供电通道，缩短农村供电半径。大幅提升配电网接纳新能源、分布式电源及多元化负荷的能力，推广智能电表，着力实施一批“光伏+分散式风电+全钒液流储能+大数据”的智能微电网项目，实现以配电自动化实用化为主要标志的电网智能化。

### 三、加快推进清洁取暖

实施城南调峰热源厂项目、物流园区城北热源厂工程、半截塔镇集中供热项目、御道口集中供热项目等，推进燃煤锅炉清洁化改造，提升资源综合利用比率。大力推广以天然气为燃料的地热采暖，逐步淘汰以暖气片采暖的传统方式。积极推进县城集中供热管网向乡镇延伸，加强农村煤改电、煤改气力度。试点建设一批“光伏+电采暖”、“光热+电采暖”及多能互补分布式供热取暖试点项目，探索利用低谷富余电实施储能供暖。

### 四、提升油气保障能力

加快完善石油和天然气储备体系，建设一批油气储运项目。推动大唐国际天然气长输管道向围场开口供气，持续完善油气主干管网和配套支线管道，推动油气输送网络向城乡基层延伸，提高油气输送调配能力。完善油气储备制度，鼓励企业参与油气储备建设，建设 LNG 调峰储气设施。

#### 专栏15. “十四五”能源保障重点工程

**1.电力设施建设工程：**重点推进 22 个风电项目、风光互补项目以及风光储示范项目；加快推进新建塞罕坝 220kV 变电站，新建围场北 110kV 变电站，新建大唤起 35kV 变电站。规划围场北 110 千伏围场北输变电工程及 35 千伏配套工程、35 千伏大唤起输变电工程、扩建老窝铺 35kV 变电站三义永乡能源小镇-2GW 地面光伏电站等项目。

**3.供热设施建设工程：**重点推进城南调峰热源厂项目、物流园区城北热源厂工程、半截塔镇集中供热项目、御道口集中供热等项目。

**4.油气设施建设工程：**重点推进大唐国际天然气长输管道、南山咀至四合永天然气长输管道、LNG 调峰储气站等项目。

### 第三节 构筑可靠的水利设施网

#### 一、加强城乡饮水安全保障

加强庙官水库周边治理，有序推进县城供水地表水置换项目、农村饮水安全置换项目，确保安全稳定的供水水源。积极推进城乡供水一体化，改造提升一批现有水厂供水标准。深入实施农村饮水安全巩固提升工程，加大机井及其配套建设力度，进一步提高农村地区集中供水率、自来水普及率、供水保证率和水质达标率。

#### 二、推进农田水利设施建设

因地制宜兴建一批小水利工程，抓好大型农田水利建设，缓解农业“靠天吃饭”问题。加快庙官等水库灌区节水配套改造，推广渠道防渗、管道输水、喷灌滴灌等节水技术。持续推进农村护村护地坝建设，引导带动受益农户和各类经济组织投入塘坝、水池、水窖、引泉、泵站等“五小”水利建设，改善全县农田水利基础设施条件。

#### 三、完善防洪抗旱保障体系

加强病险水库除险加固、中小河流治理和山洪灾害防治，推进河流河势控制，开展堤防加固、河道治理、控制性工程等建设。加快推进水系连通工程建设，做好滩涂湿地保护，保证行洪安全。实施城防工程，科学规划和改造完善城市河道、堤防、排水管网

等防洪排涝设施。实施一批中小型调蓄工程，提升气象监测预警能力，适时开展人工干预等措施。

#### 四、加快实施生态修复工程

加快推进坡耕地整治、侵蚀沟治理、生态清洁小流域建设和贫困地区小流域综合治理。加强重要生态保护区、水源涵养区、水源头区生态保护，推进生态脆弱河流等重点生态修复，实施好流域重大生态修复工程。推进水生态文明城市建设，科学实施清淤疏浚，打好城市黑臭水体攻坚战。推进小水电绿色改造，修复河流生态。大力实施地下水超采区综合治理，有效压减超采量，逐步实现采补平衡。

#### 五、推进水利设施现代化

聚焦洪水、干旱、水工程安全运行、水工程建设、水资源开发利用、城乡供水、节水、水土流失、水利监督等水利现代化业务需求，着力推动互联网、大数据、云计算、卫星遥感等高新技术与水利业务深度融合，加强水文监测站网、水资源监控管理系统、水库大坝安全监测监督平台、山洪灾害监测预警系统、水土流失天眼监督、城乡水源地水质监测、河流水质监测等水利现代化网络安全建设，构建智慧水务平台系统。



## 专栏16. “十四五”水利建设重点工程

**防洪工程：**加快病险水库除险加固、堤防加固、城市防洪工程等项目建设。

**供水保障能力建设工程：**重点推进县城供水地表水置换项目、农村饮水安全置换项目、城乡供水一体化等项目建设。

**生态修复工程：**重点推进坡耕地整治、侵蚀沟治理、生态清洁小流域建设和贫困地区小流域综合治理等项目建设。

**水利设施现代化工程：**加快建设智慧水务平台系统。

## 第四节 推进新型基础设施建设

### 一、推进信息网络建设

实施高速网络配套工程，全面推进数字基础设施向 IPV6 改造和升级。以构建覆盖全县的高速光宽带网络为目标，综合运用行业先进的光接入技术，在主要区域实现千兆宽带接入能力，加快实现县城光纤入户、乡镇民生服务机构网络联通高效化、智能化。实施 4G 补盲提速工程，加大 5G 基站站址、用电等支持力度，推进 5G 规模组网建设。

### 二、加快建设智慧城市

实施城市云计算资源中心建设工程，促进业务系统和数据的互联互通。实施“互联网+”行动计划，加快公共基础设施智能化改造，建设物联网智慧社区，实施智慧城管、智慧交管等工程建设。实现窄带物联网络覆盖县城城区、重点领域，发展物联网接入管理与数据汇聚平台。构建智慧社保、智慧医疗和智慧教育等惠民服务体系。完善电子政务平台，促进政府治理方式现代化。

### 三、完善新能源充电桩

积极推进城镇新能源汽车充电设施布局，按合理比例配建充电设施。加强高速公路互通口、国道、省道等主要路口集中式充电站建设，加快完善全县社区、景区、厂区、校区等重点区域充电桩，有序推进（燃）油——（天然）气——（充）电一体式综合型智能化能源补给站网点建设。鼓励和支持各类资本参与建设充换电设施，支持发展符合技术规范的私人充电桩。推进“互联网+”充电设施建设，打造统一的智能充电服务平台。

### 四、实施产业智慧化工程

加快发展智慧农业，积极推广应用农业新技术。鼓励开展5G典型示范场景应用，重点开展基于5G网络的智慧课堂、远程医疗、超高清视频等应用。推进实施“5G+工业互联网”，在食品医药、能源环保等领域推进一批“5G+工业互联网”融合应用示范。大力发展智慧文旅，推行“互联网+物流”。

#### 专栏17. “十四五”智慧城市建设重点工程

**1.高速网络配套工程。**积极与移动、联通、电信三大运营商合作，推进5G部署，加快实现县城光纤入户、乡镇民生服务机构网络联通高效化、智能化。

**2.全面感知物联网建设工程。**建设智慧路灯系统、集成智慧停车感知系统、集成智能消防感知系统、集成智慧环境感知系统、集成智慧校园感知系统、集成智慧安监感知系统。

**3.城市云计算资源中心建设工程。**着力构建绿色节能、环保高效模块化城市计算资源中心，提供“泛在、安全、弹性”的云服务，提升计算、存储、网络资源的利用率，实现“平台上移、服务下延”。

**4.产业智慧化工程：**智慧农业、5G+工业互联网、智慧文旅、智慧物流。

## 第十二章 推进文化发展繁荣，丰富高质量发展内涵

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，积极践行社会主义核心价值观，大力弘扬塞罕坝精神，提升围场文化软实力和社会文明程度，加快建设文化强县。

### 第一节 提高社会文明程度

#### 一、打造意识形态主阵地

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，用好冀云·融媒体平台、“学习强国”和河北学习平台，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化、制度化。加强党史、新中国史、社会主义发展史等教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。加强网上思想文化阵地建设，持续净化网络环境。加强主流媒体传播力、公信力、影响力和舆论能力建设，唱响主旋律，传播正能量。完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

#### 二、传承和发展中华优秀传统文化

坚持创造性转化和创新性发展，深入推进中华优秀传统文化传承发展工程。挖掘梳理围场优秀文化资源，着力弘扬优秀传统文化、社会主义先进文化，打造独具围场特色的优秀传统文化品

牌和活动。建设优秀文化资源数据库，加强文化典籍和古籍保护，推进数字化记录。加强民族优秀传统手工艺保护和传承，加大重大文物保护利用，加强历史文化名城名镇名村和街区、传统村落保护利用，实施革命文物保护利用工程。加强非物质文化遗产、红色文化、传统戏剧戏曲、民间文学音乐、乡土文化民俗的传承保护和创新发展，完善非遗名录、非遗传承人、非遗区域性整体保护制度，实施非遗数字化记录工程、传统工艺振兴计划，增强中华优秀传统文化生命力。

### 三、提升公民文明素养

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。弘扬“塞罕坝精神”，深化未成年人思想道德建设，开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，选树宣传新时代好少年。全面开展新时代文明实践中心建设，深入开展“身边好人”和“做文明有礼围场人”等主题实践活动，健全志愿者服务体系，弘扬诚信文化，推进诚信建设，提升市民文明素质。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。扎实开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌等专项行动，巩固深化省级文明县城创建成果，积极争创全国文明城市。

## 第二节 完善公共文化服务

### 一、加强优秀文化作品创作

坚持以人民为中心的创作导向，倡导讲品位、讲格调、讲责任，抵制低俗、庸俗、媚俗，持续推动深入生活、扎根人民和文化进万家常态化制度化。实施文化产品质量提升工程，推进当代文学艺术创作、电影电视剧精品创作、优秀出版物、网络视听精品创作传播等工程，打造一批文艺精品，培养一批名家名人，培育一批知名文化企业。加强文艺精品创作，增加优质精品内容有效供给，聚焦重大主题节点推出一批讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的优秀文艺作品，以精神文明建设“五个一工程”为引领，打造一批具有浓郁围场特色的精品力作。加强网络文艺和群众文艺创作，组织推出一批适合新媒体传播的优秀作品。深入开展全民阅读活动。推进智慧广电、法治广电、魅力广电建设，开发更多优质丰富的视听产品。

### 二、推进媒体深度融合发展

坚持正确方向、一体化发展、移动优先、科学布局、改革创新，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。优化资源配置，打造形态多样、手段先进、竞争力强的新型主流媒体，不断提高主流媒体传播力、引导力、影响力与公信力。建强用好县级融媒体中心，以互联网思维优化资源配置，打造一批有竞争力影响力的社交媒体平台，办好面向

公众提供信息服务的公众号，拓展主流舆论传播渠道。

### 三、提升公共文化服务质量

以国家公共数字文化服务推广试点县建设为契机，加强县乡村三级公共文化服务体系建设，完善文化馆、图书馆总分馆建设，建设体现木兰围场文化历史的综合博物馆及展览中心，建设10000平方米大型文化广场一处，加大农村文化广场建设力度，加大乡镇文化站和村民文化活动中心设施设备改造提升，加强社区文化建设。到2025年，力争全县人均拥有公共文化设施面积达1.8平方米，实现村民综合文化服务中心行政村全覆盖，力争省级公共文化服务体系示范区创建验收成功。大力实施文化惠民工程，以“七进”演出、送戏下乡为重点，以文化馆、文工团、图书馆、以及河北梆子、平剧、皮影、大口落子等民间文艺团队为依托，组织木兰文化轻骑兵，开展七进演出和送戏下乡活动，覆盖50%以上行政村。组织好彩色周末、七一专题晚会、春节文艺晚会等大型品牌文化活动，大力开展乡镇社区文艺汇演、农村文艺调演、市民农民广场舞大赛、歌手大赛等群众热情参与、便于参与的文化活动，活跃城乡居民文化生活。

## 第三节 健全文化产业体系

### 一、繁荣围场特色文化

发掘保护传承围场历史文化，加强满蒙文化、红山文化等历史文化资源的发掘保护。传承发展民俗文化、少数民族文化、非

物质文化遗产，实施非遗数字化记录工程、传统工艺振兴计划，支持木作技艺、满族剪纸、满族刺绣等具有地方特色的民间传统手工技艺发扬光大。实施传统村落保护工程，加大对历史文化名镇、名村、古建筑、农业遗迹、满蒙村寨等物质文化遗产的保护力度，到 2025 年，具有历史记忆、文化脉络、地域特点、民族特色、示范带动效应的“中国少数民族特色村寨”争取达到 8 个。加强非遗挖掘整理保护传承和文物保护工作，深入挖掘我县非物质文化遗产资源，重点扶持一批非遗产业项目，力争“十四五”末有 1 个非遗项目进入国家级行列、2 个项目进入省级行列；加大文物保护力度，继续实施超仙院等重点文物保护单位保护修缮工程，完成古长城遗址保护利用工程。

## 二、助力文化产业转型升级

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革。实施文化产品质量提升工程，着力打造一批文艺精品，重点扶持市场前景广阔、艺术水平精湛、代表围场满蒙地方民族特色、具有鲜明时代特征、反映现实生活的艺术作品，“十四五”末，力争有一个作品获国家级奖励，每届至少有一个文艺作品获省燕赵群星奖。突出围场特色，推动围城文化与旅游等行业深度融合，探索“非遗+旅游”新模式，积极推进文旅融合，使围场文物的知名度和影响力不断扩大。

## 第十三章 坚持以人民为中心，共享高质量发展成果

始终把人民利益摆在至高无上的地位，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快补齐民生短板，滚动实施民生工程，全力办好民生实事，提升服务供给质量和水平，不断提升人民群众的幸福感、获得感。

### 第一节 提高人民收入水平

#### 一、坚持按劳分配制度

鼓励勤劳守法致富，坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重，实现劳动报酬和劳动生产率增长同步，最大限度地调动广大劳动者的积极性、主动性和创造性。加强公务员和县属事业单位工资改革，认真贯彻执行最低工资标准，支持企业依法建立工会组织、开展工资集体协商，完善企业职工工资协商共决机制、正常增长机制和企业薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制。提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

#### 二、完善要素分配机制

努力提高居民工资性收入，拓宽居民财产性收入渠道。推进农村集体产权制度改革，探索开展农村集体经营性建设用地入市，增加农民财产性收入。完善资本参与分配的机制，进一步规范资本市场，强化投资理财渠道监管，丰富和规范居民金融理财工具和投资产品。深化京津冀劳务协作，建立劳务输出基地。实



行以增加知识价值为导向的分配政策，鼓励科研人员通过科技成果转化获得合理收入，建立健全对科研人员实施股权、期权和分红激励的机制。

### 三、完善再分配调节机制

以扩大征税范围、落实税收政策与改革征收模式为重点，促进建立起“低中收入者低税负、高收入者高税负”的局面。按照省市统一部署妥善做好退休人员基本养老金调整工作，确保调整后待遇按时足额发放。全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。配合做好失业保险金标准调整工作，为更多城镇职工提供失业保障。完善一般性转移支付制度，重点增加对发展水平相对落后地区的转移支付力度，清理、整合、规范专项转移支付项目，逐步取消竞争性领域专项。

### 四、重视第三次分配作用

加强慈善组织党的机构建设，保证公益慈善事业服务最大多数人的利益。提升慈善组织信息公开透明水平，完善慈善和公益组织内部治理结构，加强内部控制和审计。充分发挥税收对社会捐赠和公益的激励作用，适当扩大享受税收优惠慈善组织的范围。提高企业和个人慈善捐助税前免税水平，大力发展互联网慈善和公益行动。加大对中华慈善文化的宣传教育力度，加强对慈善活动的典型树立和帮扶礼遇，进一步增强其做慈善的荣誉感和使命感。

## 第二节 强化就业优先政策

### 一、健全就业创业服务体系

贯彻实施“劳动者自主创业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的就业方针，实施就业促进工程，积极开展创业带动就业，继续完善税费减免、担保贴息等鼓励扶持政策。完善县、乡镇（街道）、村（社区）三级就业服务平台，搭建“互联网+创业就业”线上服务平台推送就业政策、岗位信息、在线专家指导等服务。组织好“春风行动”、“就业援助月”、“民营企业招聘周”等就业公共服务活动。

### 二、统筹保障重点群体就业

把职业学校毕业生就业摆在就业工作的首位，深入实施基层成长、就业见习等计划，加强对高校毕业生的就业指导，建设大学生就业创业孵化园。健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。大力推进退役军人和随军家属就业创业，努力开发残疾人就业岗位。配合去产能工作，做好化解过剩产能中职工安置工作。扩大公益性岗位、就业援助和托底安置，保持“零就业”家庭动态为零。

### 三、多措并举拓展就业空间

进一步优化产业结构，优先支持吸纳就业能力强、潜力大的现代服务业、部分劳动密集型行业和民营企业、中小企业、外贸

企业发展。大力发展“夜经济”，积极发展“摊位经济”，挖掘内需扩大就业。加快推进减税降费，加大援企稳岗力度，积极采取措施帮助企业渡过难关。突出加大对个体经营、非全日制、新就业形态的支持，引导劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业，强化灵活就业劳动权益保障，探索多点执业。鼓励街镇、社区提供更多公共管理和社会服务等公益性岗位。

#### **四、推行终身职业技能培训**

发挥企业培训主体作用，全面推行企业新型学徒制，支持企业大规模开展在岗培训。建立开展以登记失业人员和农村劳动者等就业困难人群为主的中短期技能培训、岗位技能提升培训、职业技能培训制度。加强外来务工人员职业教育培训，提高外来务工人员文化素质和工作技能。加大培训补贴资金投入，推行政府按需购买培训服务方式，对失业人员、农民工、退役军人等各类重点群体全面实施免费技能培训。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，培养一批管理规范、师资领先、教学严谨的技能人才实训基地。

### **第三节 建设高质量教育体系**

#### **一、推进学前教育优质普惠发展**

实施农村学前教育全覆盖工程，每个乡镇办好1所公办中心幼儿园，每个常住人口3000人以上的村至少建成1所标准化公

办幼儿园。实施城镇学前教育提升工程，落实城镇小区严格依标配建幼儿园，推进三幼、四幼等幼儿园迁址重建，确保每 0.3-1.2 万人口设置 1 所公办幼儿园。加大对民办园特别是普惠性民办园支持力度，完善幼儿园硬件设施。建立健全幼儿园保教质量评估体系，尊重幼儿身心发展规律和学习特点，防止“小学化”。对幼儿园办园资质、教师资格、办园行为、保教质量等实施动态监管。发展 0-3 岁婴幼儿托育服务。

## 二、推进义务教育优质均衡发展

实施城镇学位扩容行动，新建城北中学、半截塔中学、科教园区中学等，扩建逸夫小学、金字小学，全面消除义务教育学校“大班额”。大力推进城乡义务教育公办学校标准化建设，实施围场县教育系统新建改造提标工程，办好一批高水平的义务教育民办学校。创新义务教育阶段学校管理体制，小学建立以学区优质学校为核心的教育联盟，初中学校以二中、镇中两所学校为龙头组建教育集团，争创全国义务教育发展优质均衡县。

## 三、推动高中教育优质特色发展

实施消除普通高中“大班额”计划，新建 1 所普通高中，加快推进高中阶段教育普及攻坚。深化普通高中课程改革，创新学生培养方式，构建以学科为中心、贯通必修和选修的特色课程群，全面实施选课走班教学。支持引进优质教育资源合作办学，鼓励优质普通高中与薄弱高中通过集团化办学、委托管理等方式，在

课程建设、教学资源、教师培训、管理方式等方面实现共享。

#### 四、构建现代职业教育体系

实施中等职业学校标准化建设工程和教育质量提升工程，加快推进围场县第二职业技术教育中心建设。实施职业院校“双师型”教师建设计划，到2025年，专业课教师“双师型”比例达到60%以上。对接我县“1+2+N”产业体系，推动教育教学与产业转型升级衔接配套，重点建设学前、护理、健康、养老、冬季体育等一批紧缺人才专业。普遍实行“1+X”（学历证书+职业技能等级证书）证书制度。在职业学校广泛开展现代学徒制改革和创新创业教育，加强职业教育集团、校企合作共同体建设。

#### 五、促进教育公平公正发展

加快构建政府主导、家校联动、社会参与的留守儿童关爱服务体系，全面落实义务教育阶段“两免一补”政策、家庭经济困难学生补助等制度。组织实施好特殊教育提升计划，扩大随班就读和普通学校特教班规模，推进县城特教学校迁移新建，实现适龄残疾儿童少年义务教育“全覆盖、零拒绝”。重视发展继续教育，为进城农民工、现代职业农民、现代产业工人和退役军人等提供方便、灵活、个性化的继续教育培训服务。推进社区教育改革发展，扩大老年教育资源供给，办好老年大学。

#### 六、加强新时代教师队伍建设

完善教师准入制度，深化教师职称制度改革，逐步提高教师入职标准。实施教师培养层次提升行动，继续实施教师国培计划，推进县级教师研训中心建设，到 2025 年，义务教育专任教师中本科及以上学历人员比例达到 85%以上。创新教师队伍管理，推行中小学校长职级制改革，推进义务教育阶段教师“县管校聘”改革。提高中小学教师待遇。

## 七、推进教育信息化建设

促进大数据、云计算、物联网、5G 等新一代信息技术在现代化学校建设中的创新应用。实施千兆宽带进校园工程，推进校园无线 5G 网络覆盖，全面推进各级各类学校“宽带网络校校通”、“优质资源班班通”、“网络学习空间人人通”（简称“三通”）建设，构建集约高效的教育云支撑体系。强化教育信息化软硬件更新，营造优质信息化教学环境。打造县级视讯平台，建立学习评价系统、教学分析系统。

### 第四节 健全多层次社会保障体系

#### 一、深化社会保险扩面工作

确保城乡低保应保尽保，城乡居民养老保险、基本医疗保险参保率均保持在 95%以上。调整增加职工基本养老保险退休人员基本养老金，适时提高城乡居民养老保险基础养老金最低标准。实行医疗保障待遇清单制度，健全以基本医保为主体、其他多种形式补充保险和商业保险为补充的多层次医保体系。深入落实

“同舟计划”一期、二期工程，探索新经济新业态职业伤害保障和灵活就业人员参加工伤保险办法。推进失业保险扩面工作，重点解决中小微企业和事业单位参保率不高和选择性参保问题。

## 二、健全完善社会救助体系

加大社会救助投入力度，完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助为基础，医疗、疾病应急、教育、住房、就业、生活无着的流浪乞讨人员救助、临时救助为支撑，社会力量参与为补充的托底线、救急难的社会救助体系。健全社会救助家庭收入核查和入户走访跟踪制度，坚持“一户一档”。在乡镇（街道）、村（社区）建立社会救助一站式服务窗口，实现临时救助对常住人口全覆盖。健全社会救助标准随经济发展及时调整的自然增长机制。

## 三、推进社会福利事业发展

充分发挥红十字会、慈善会等组织作用，发展基层慈善组织，弘扬慈善文化，增进社会福利。及时将政府补助资金落实到位，切实解决好受灾困难群众衣食住医等基本生活困难。保障妇女群体权益，进一步完善80岁老人高龄津贴和残疾人两项补贴制度。做好特困优抚安置工作，加快县五保供养中心项目建设。推进农村留守儿童和困境儿童保障工作，落实孤儿和贫困残疾儿童等群体的基本生活保障。持续开展“夏季送清凉”“冬季送温暖”等生活无着的流浪乞讨人员专项救助行动。积极探索有效的城乡失

能老人照护服务供给机制，尽快实施失能老年长期照护服务补助制度，审慎探索长期照护保险制度。进一步加强殡葬机构管理，实施绿色殡葬惠民政策，大力倡导节地生态安葬。

#### **四、多措并举做好住房保障**

加大保障性住房建设规模，将住房保障群体稳步向非户籍住房困难家庭延伸，努力解决好新就业人员、外来务工人员、基础人才等群体的住房问题。积极争取中央和省级财政专项补助、中央预算内投资、棚改专项债等资金支持，持续推进城镇老旧小区改造，培育和发展住房租赁市场，通过新增用地建设、在新建商品房中配建、“商改租”等多种方式增加租赁房源，逐步形成租赁型保障房、产权型保障房、租赁补贴三位一体的“租、售、补”住房保障新模式。

### **第五节 全面推进“健康围场”建设**

#### **一、提升医疗卫生服务能力**

推进围场县医疗功能园区、县医院坝上院区、公共卫生健康管理中心等项目建设。实施乡镇卫生院整体提升工程，加快完善乡镇卫生院的业务用房和医疗诊断设备，健全乡镇卫生院和村卫生室卫生技术人员继续教育和培训制度。加强护理院、康复医院、慢性病管理等接续性机构和综合性医院老年病学科建设。健全“互联网+医疗健康”服务体系，加快覆盖全县“大医疗、大健康”为目标的智慧医疗一体化建设，同步建设全县医学影像中心、



心电中心、超声诊断中心和检验中心，形成全民健康信息平台。

## 二、深化医药卫生体制改革

推进公立医院综合改革，加快建立现代医院管理制度，优化医院收入结构，建立公益性运行新机制。进一步降低药品和医用耗材价格，适时提高医药报销比例。完善“基层首诊、双向转诊”的分级诊疗制度，推进医联体建设，推进家庭医生签约服务电子化。扩大医疗领域开放，鼓励公立医院与国内外高校及知名医疗机构开展远程医疗、人员培训等合作，积极引进国际医疗机构。促进医疗资源向贫困地区倾斜、向基层和农村流动。

## 三、强化重大疾病预防控制

健全公共卫生防控体系、救治体系，在围场镇吉下村建设疾病预防控制体系包含疾控中心基础设施和冷链管理体系，建立专业公共卫生机构、综合医院和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制，不断提升传染病防控能力。推进重点医院平疫结合改造，强化免疫接种规范化管理。健全重大疫情应急响应机制，完善突发重大疫情防控规范和应急救治管理办法，加强县域疫情防控封控圈建设。建立长效投入机制，加大对公共卫生事件应急体系基础设施建设和卫生应急物资储备投入，推进卫生应急示范县建设。

## 四、提升中医医疗服务能力

巩固围场“县级全国基层中医药工作先进单位”创建成果，支持中医治未病中心（科）、基层医疗卫生机构国医堂、名老中医传承工作室建设，注重中医临床技术骨干、基层中医药人才培养和中医药经验继承。深化围场中医院与天津市武清区中医院在中医药学人才、技术、科研、管理等方面的合作，吸引京津优质中医药资源在我县布局中医医疗机构、中医药健康管理机构。推进中药材基地建设，积极发展中医药健康服务新业态，打造中医药特色养老示范区。

## 五、提高围场全民健康素养

建设围场县公共卫生健康管理中心，面向全社会普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药等维护健康的知识与技能，提倡合理膳食、科学运动、戒烟限酒、心理平衡等生活方式，广泛开展爱国卫生运动。大力开展全民健身运动，加快推进科教园区全民健身中心项目，因地制宜地加强健身步道、骑行道、体育公园、社区多功能运动场等场地设施建设，逐步实施机关、学校、企事业单位的体育设施免费对外开放，实现社区15分钟健身圈全覆盖。制定实施老年人、青少年、职业群体及残疾人等特殊群体的体质健康干预计划。

### 第六节 完善养老服务体系

#### 一、加强养老设施建设

深化公办养老机构市场化改革。巩固居家养老基础性地位，

实施居家适老化改造；拓展社区养老服务功能，完善社区养老服务设施布局；实施敬老院改造提升工程，推广农村互助养老，推进农村互助幸福院建设，构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的社会养老服务体系。鼓励京津优质养老资源通过合作共建、设立分院、整体搬迁等形式到围场布局兴业。加快发展“互联网+养老”，试点建设一批“互联网+养老院”。

## 二、提高养老服务水平

加强养老机构服务质量监测，建立包括人员、设施、安全、信誉等参数组成的服务质量监测和综合评价体系。推进行业信用体系建设，逐步建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。加强院所安全监管，健全消防安全、食品安全、卫生安全等规章制度和责任制。深入开展养老机构服务质量专项检查，进一步规范行业行为，全面提高养老机构服务质量。定期开展养老从业人员培训，建设一支高素质、专业化养老服务人才队伍。

## 三、推进医养康养结合

推进教体园区建设医养结合项目、回族康养中心项目建设，支持医院设置老年专科，开设老年护理型床位，支持旅游景区建设康养中心。鼓励街道社区卫生服务中心和乡镇卫生院与养老机构签订医养结合合作服务协议。充分利用公共卫生服务项目，积极组织医疗卫生机构对居家养老人员实施家庭医生签约服务。

## 第七节 促进各类社会事业全面发展

### 一、全面推进青年事业发展

加强青年思想道德建设和理想信念教育，深化“青年大学习”行动，不断完善“导学、讲学、研学、比学、践学、督学”学习体系。探索网络育人途径，加强“互联网+思政”信息化平台建设。加强青年教育工作，加强青年文化建设，加强青年婚恋观、家庭观教育和引导，完善青年终身学习的良好环境，加强青年人才队伍建设。同时，加强青年就业创业服务体系建设，提高青年体质健康水平，引导青年融入参与社会工作，优化青少年成长环境等。

### 二、统筹其他社会事业发展

促进妇女儿童事业全面发展，维护妇女儿童合法权益。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。完善老年教育服务体系。着力推进残疾人事业发展，持续实施“福康工程”项目，不断满足困难残疾群体康复服务需求，提升残疾人福利水平。完善婚姻登记服务体系，健全涉外婚姻登记管理制度。加强国防教育和国防后备力量建设，完善国防动员体系。全面加强退役军人事务领域规范化、现代化建设，持续做好退役军人优抚安置和双拥褒扬工作，不断加强退役军人服务保障工作。推动新闻出版广电、民族宗教、外事侨务、人民防空、史志档案、统计调查、气象地震、援藏援疆、邮政通信、青少年等事业发展取得新进步。

## 专栏18. “十四五”民生建设重点工程

**1.就业创业服务工程。**加快实施“互联网+创业就业”线上服务平台、大学生就业创业孵化园、技能人才实训基地等重点项目。

**2.教育基础设施改造提升工程。****幼儿园：**将一小幼儿园（三幼）迁至二中南院独立成园，在第四小学（四幼）和逸夫小学（五幼）附近择址新建2所公办幼儿园，将回小幼儿园迁出启动六幼，在二小附近建为一所4轨制标准化幼儿园（七幼），迁建金字幼儿园（八幼），民族团结幼儿园。**小学：**木兰新城或者昌源新城新建6轨制小学1所，教育园区新建6轨制小学1所，原二中改建为6轨制学校1所，城北新区新建6轨制小学1所，金字小学扩建为6轨制小学1所、城北小学新建项目、半截塔小学新建项目、围场第三小学教学综合楼。**初中：**在城北或龙头山新建12轨制初中1所，在科教园区新建12轨制初中一所。整合农村初中，在半截塔新建12轨制初中1所，围场县四合永营字九年一贯制学校新建工程。**高中、职业教育：**新建20轨普通高中1所。腰站中学、围场第二中学（一小河东分校）新建教学综合楼，在四合永镇东南角建新初中学校1所，将四合永中学迁入，原来学校划归职中，实现职业教育扩容，加快建设四合永中学科技楼。在县城南新建职业高中1所。**特殊教育：**县城特教学校迁移新建，同时另外在雷字或者御道口镇新建特教学校1所。

**3.社会保险扩面工程：**实行企业职工养老保险、失业保险、工伤保险、城乡居民养老保险“四险联动”，推动企业职工全员参保、全险种参保，实现单位职工企业养老保险和工伤保险、失业保险法定人员应保尽保，保持动态全覆盖；促进更多城乡居民纳入社会保险覆盖范围。

**4.卫生系统新建改造提标工程：**重点推进围场县医疗功能园区二期康复楼建设项目暨围场县医院康复中心建设项目、围场县医院坝上院区建设项目、围场县公共卫生健康管理中心建设、围场县公共卫生服务中心建设项目、围场满族蒙古族自治县黄土坎乡卫生院建设、围场满族蒙古族自治县下伙房乡卫生院建设、围场满族蒙古族自治县朝阳地镇卫生院迁址新建、围场镇卫生院建设、围场县疾病预防控制体系建设项目、围场县塞罕坝地区疾病预防控制与卫生监督分中心建设项目、围场县中医药康养项目、中医药制剂室建设、围场县中医院网络医院建设项目、围场县妇幼保健院基础设施改造及服务能力提升项目、围场县儿童医院建设项目、围场县中医院基础设施改造及能力提升项目、围场县中医院名科建设及能力提升项目、围场县中医院名医传承中心建设项目、围场县县域医疗分中心建设项目、围场县区域医疗中心暨互联网医院建设项目、围场县医院紧急医学救治基地建设项目、疾病预防服务体系暨围场县疾控中心迁址新建项目、围场县疾控中心鼠防监测站能力提升项目、围场县中药研制基地建设等项目。

**5.养老服务提升工程：**统筹推进综合性居家养老服务中心、养老服务站点建设，创新居家和社区养老服务模式，“十四五”末基本建成15分钟城市养老服务圈，全力构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。加快推进围场满族蒙古族自治县医养结合建设项目、围场满族蒙古族自治县旅游康养建设项目、围场县五保养老院建设项目等重点项目。

**6.社会保障提升工程：**重点实施围场县东山生态公墓建设项目、县城老旧小区“十四五”改造内容、“十四五”规划棚改项目。加快推进“同舟计划”一期、二期工程、县五保供养中心项目、保障性住房建设。

## **第十四章 统筹安全发展全局，筑牢高质量发展屏障**

始终把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深入贯彻总体国家安全观，保障人民生命财产安全，维护社会稳定和安全，夯实基层社会治理基础，健全完善共建共治共享的社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序。

### **第一节 确保区域经济安全**

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，强化塞罕坝及周边区域安全综合管理，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。建立健全防范化解生态领域重大风险机制，加强生态领域风险的监测预警，提高管控生态风险的能力。严格执行政府债务限额管理制度，通过转化 PPP、项目收益、争取上级债券资金等合理合法方式逐步化解政府债务，规范政府举债融资机制，建立健全防范化解金融风险长效机制。深入开展全面彻底的金融风险隐患排查化解专项行动，严厉查处非法集资、网络金融诈骗等违法行为，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

### **第二节 保障人民生命财产安全**

#### **一、筑牢公共安全屏障**

健全落实安全生产责任制，推进安全生产标准化和诚信体系建设，推进企业安全生产“双控”机制建设，建立常态化问题隐患排查整治机制，实现企业风险辨识管控和隐患排查治理全面制度化、规范化。深入开展安全生产专项整治三年行动，聚焦危险化学品、道路交通、消防安全、建筑施工、特种设备、城市燃气、人员密集场所、校园安全和风光电等重点行业领域，加强安全治理，按照准军事化管理要求，建立安全生产综合执法队伍，提高安全生产监管执法能力。加强全县食品药品安全体系建设，强化食品药品全过程安全监管，加快产品质量检验检测中心项目建设，确保人民群众舌尖上的安全。认真抓好森林草原防火、文物防火防盗、防汛减灾、防疫灭病等各项工作，加强气象、地质、地震、海洋、农业病虫害、空气污染等灾害监测预警体系建设，严防群死群伤事件的发生。开展好第一次自然灾害综合风险普查，提升自然灾害防御工程标准，完善灾害风险隐患调查摸底、分析评估、预警发布等机制，确保人民生命财产安全。

## 二、提高应急处置能力

健全突发事件应急处置制度，明确各类突发事件应急处置工作的责任主体和实施主体。推进“一案三制”建设，建立完善应急预案评估制度，科学规范管理应急预案。加快建立应急保障资金投入和应急救援补偿机制，完善突发事件调查评估制度。制定和完善全方位、多层次的应急预案，加强公共安全基础设施建设，完善应急响应等级制度和整体联动工作机制。依托人武部、消防

救援、森林草原防火队、公安队伍等优势专业应急救援力量组建县本级综合性应急救援队伍，重点加强相关专业装备配备，推进训练场馆建设，强化队伍技能训练，提升综合救援能力，实现‘一队多用、一专多能、多灾种综合救援’的目标。以应急救援中心为核心，打造县城 10 分钟、县域 30 分钟应急救援力量到位的‘1+N’综合消防救援圈，提升应急处置能力。加强自然灾害监测预警能力建设，完善自然灾害联合会商机制，充分利用广播、电视、报纸、网络、现代通讯设备等发布预警信息，完善全县突发事件预警信息发布网络。完善县政府应急综合管理平台。推进专业应急管理平台和资源共享。合理规划布局和建设应急避难场所，增强公共建筑物和设施应急避难功能。

### 第三节 维护社会稳定和安全

#### 一、建设“法治围场”

深入学习宣传贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，加强理论武装。加强政府信息的主动公开，健全依法决策机制，严格规范公正文明执法，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。全面推进行政执法三项制度落实，深入推进三项制度信息化和规范化建设，强化行政执法人员管理。加强重点领域执法，围绕群众反映强烈的突出问题加大执法和执法监督力度。加强司法责任制综合配套改革，支持全县政法机关创新司法便民举措，公正司法效率和人民群众公平正义不断提高。降低法律援助和司法救助门槛，加大对农民工、伤残退役军人以及城



乡困难人口的司法救助力度。组织开展“法律九进”普法活动，开展“民主法治示范村（社区）”和人民群众公平正义感建设，建设基层法治服务指导站，落实“一村一警一法治副主任”，加大法律宣传和提供法律咨询服务，引导广大群众提高法治理念。

### 专栏19. “十四五”法治建设项目

全面推进社区矫正中心建设，推进御道口牧场、塞罕坝机械林场、红松洼自然保护区规范化司法所建设，建设标准化、规范化的“阳光中途之家”。

## 二、建设“平安围场”

坚持守土有责、守土尽责、守土负责，牢牢掌握风险防控主动权，进一步筑牢首都政治“护城河”。坚持专群结合、群防群治，着力构建人防、物防、技防相结合的立体化、专业化、智能化、现代化社会治安防控体系。始终保持打击黑恶犯罪的高压态势，严厉打击人民群众反映最强烈、最痛恨的各类黑恶势力，探索建立社会治安综合治理和应急指挥协调体系，全面提升群众安全感。加强网约车、电子商务、寄递物流等新业态的安全监管和隐患整治，坚决遏制影响群众安全感犯罪案件的发生。严格落实大型活动、群众自发性节庆聚集活动安全防范措施。科学合理划分城乡网格，健全完善部门联勤联动机制。加快推进“雪亮工程”监控视频安装与联网运行，积极整合公安、交通等信息资源，积极整合矛盾纠纷化解、乡镇视联网等视频平台，确保智能系统的有效联通。

## 第四节 加强和创新社会治理

### 一、创新完善基层治理体系

落实意识形态工作责任制，推动广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实“三会一课”、组织生活会、谈心谈话会、民主评议党员等制度，引导广大党员干部更加自觉地践行党的初心和使命。发挥基层党组织的战斗堡垒作用，提高干部队伍活力和战斗力。注重发挥社会组织在现代社会治理中的重要作用，优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，扶持发展一批示范性社区社会组织和农村专业经济协会。发挥“自治”基础作用，着力构建村居党组织、村居委员会、村务监督委员会、集体经济组织和村民合作组织“五位一体”村居自治体系，实现“民事民议、民事民办、民事民管”。通过村民理事会、业主委员会、红白理事会等群众自我管理的载体，全面营造“社会治理共建共享”舆论氛围。大力推进文明乡村、文化社区建设，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，推进城乡基层治理体系和治理能力现代化。

### 二、完善现代化社会治理体系

完善党委领导、政府负责、民主协商、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。创新社会治理模式，坚持标本兼治、重在治本，推动社会治理向前端、向基层延伸，努力将矛盾纠纷

解决在基层、化解在萌芽状态。全面贯彻党的民族宗教工作基本方针，积极发挥政法部门在民族宗教工作中的重要作用，引导宗教与社会经济发展相适应。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全完善预防化解社会矛盾机制，坚持领导干部包案、接案、带案下访制度，畅通群众诉求反映渠道，加强矛盾纠纷隐患排查，及时处理解决矛盾纠纷，强力解决房地产、涉众型金融、涉军等重点领域信访积案老案。降低法律援助和司法救助门槛，加大对农民工、伤残退役军人以及城乡困难人口的司法救助力度。

#### 专栏20. “十四五”社会治理项目

全面推进四合永公安分局、克勒沟派出所、河西派出所、执法办案中心建设、警犬训练等业务用房、银镇中心派出所业务用房、龙头山中心派出所业务用房、棋盘山中心派出所业务用房、山湾子中心派出所业务用房、交警指挥中心、特巡警队营区和训练场地建设。

## 第十五章 保障规划顺利实施，实现高质量发展蓝图

本规划经围场县人民代表大会审议通过，是全县未来五年经济社会发展的纲领性文件。必须坚持党的全面领导，维护规划的严肃性和权威性，强化法治思维和创新思维，完善规划实施机制，加强政策统筹协调，广泛动员引导全社会力量，保障规划顺利实施。

### 第一节 加强党的全面领导

牢固树立“四个意识”，始终同以习近平同志为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党中央决策部署，落实全面从严治党各项要求。健全干部理论培训常态长效机制。完善党领导各项事业的具体制度，把党的领导落实到统筹推进全县“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面。健全党的全面领导制度，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，提高决策科学化水平，努力贯彻执行党的大政方针，确保规划确定的各项工作得到有效落实。加强党对统一战线和群团等工作的领导，形成推动规划实施合力。

## 第二节 充分动员社会力量

坚持开门编制规划，建立公众参与机制，尊重人民群众首创精神，充分动员社会力量，征求社会公众等各方面意见建议，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划实践中来，增强规划编制的透明度和社会参与度。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。发挥科研机构、智库的辅助支持作用，创新完善决策咨询体制机制。全面落实党的民族政策，开展民族团结进步创建工作，依法治理民族事务，促进各民族交往交流交融。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。加强宣传和舆论引导，更好把全县人民的思想 and 行动统一起来，让规划实施成为全社会的自觉行动，形成群策群力、共建共享的生动局面，推动规划目标任务顺利实现。

## 第三节 健全统一规划体系

增强经济社会发展规划的严肃性、权威性，提高约束力、执行力，更好发挥本规划的战略导向作用，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，形成以县级发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。坚持多规融合和规划衔接，确保各级各类规划在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，保证规划实施的系统性和连续性。科学编制实施国土空间规划和各类专

项规划，推进规划管理一体化。建立健全规划管理信息平台，跟踪监测规划实施进程，推动规划基础信息互联互通和归集共享。

#### **第四节 完善规划实施机制**

落实规划实施责任，加强规划实施评估，健全规划动态调整和修订机制，完善规划实施监督考核机制，健全规划审批和实施工作机制，强化分类实施，提升规划实施效能。由县政府统一组织本规划的实施工作，制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。强化年度计划与发展规划衔接，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求。完善规划实施监测和评估督导制度，加强规划实施年度监测分析、中期评估督导，强化监测分析和评估督导结果的应用。将规划年度实施情况、重大工程项目和重大政策落实等情况纳入各级各部门绩效考核。

#### **第五节 强化政策项目支撑**

**加强各类政策保障。**坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，保障围场县发展规划顺利实施。充分发挥政府投资、产业发展、社会事业、区域发展和改革创新等领域政策合力，改善政府投资和财政支出结构，加强存量整合，优化增量安排，优先安排涉及民生保障、公共服务、公共安全、生态环境等领域的财政投入，有效发挥政府引导作用，鼓励社会投资。

**强化项目带动实施。**组织实施一批具有全局带动性和目标导向性的重大工程以及基础设施、产业发展、科技创新、社会民生、生态环保等重大项目。健全项目推进协调服务机制，完善重大项目“绿色通道”制度，提高项目推进效率。强化项目带动，组织实施一批具有全局带动性和目标导向性的重大工程以及基础设施、产业发展、科技创新、社会民生、生态环保等重大项目。健全项目推进协调服务机制，完善重大项目“绿色通道”制度，提高项目推进效率。对重大基础设施项目要进一步加强项目选址的统筹规划布局，提高资金和技术管理水平，降低项目风险隐患，保障项目有序推进。

## 名词解释

**“六个百分之百”**：既工地周边 100%围挡、物料堆放 100%覆盖、出入车辆 100%冲洗、施工现场地面 100%硬化、拆迁工地 100%湿法作业、渣土车辆 100%密闭运输。

**“五未”土地**：既“批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达标”五类低效用地。

**“两新一重”**。既新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

**“六全”服务**：既“全心、全面、全速、全力、全优、全程”。

**农业发展“五化”**：既规模化、机械化、标准化、品质化、品牌化。

**“两品一标”**：既绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**“新六产”**：即一产的一份收入，经过二产加工增值为两份收入、再通过三产的营销服务形成三倍收益，综合起来是六份收入，产生乘数效益，本质是一二三产业融合发展。

**口袋公园**：指规模很小的城市开放空间，常呈斑块状散落或隐藏在城市结构中，为当地居民服务。

**“洁净城市”**：指打造洁净、整齐、有序、绿色、美丽的城市环境。



**“一案三制”**：“一案”是指制订修订应急预案；“三制”是指建立健全应急的体制、机制和法制。